

## ¿Es alta la presión tributaria estimada en Argentina para 2004?

Laura Malajovich, Economista de CIPPEC

(Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento)

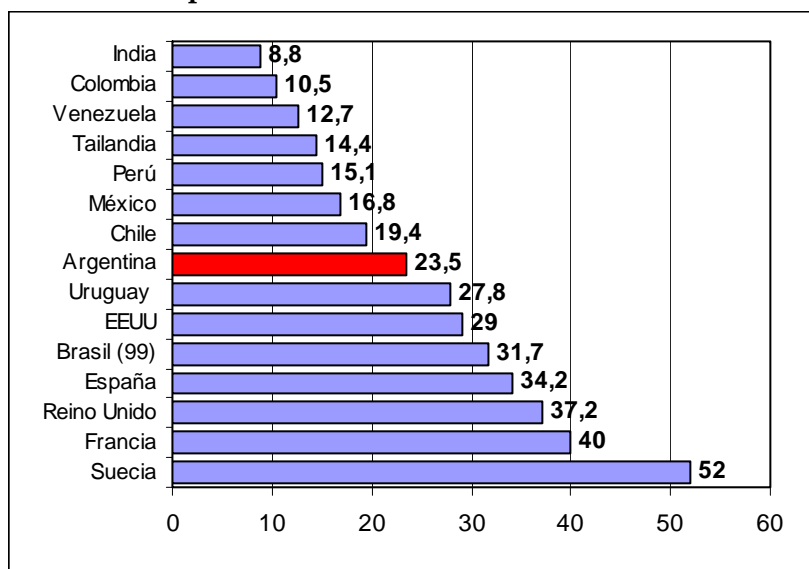
La presión tributaria, que mide los ingresos tributarios como porcentaje del PBI, es un concepto que permite ilustrar qué porcentaje del producto efectivamente se destina a pagar impuestos. La carga o presión tributaria total representa una medida muy útil para aproximarse a una comparación de los sistemas tributarios de diversos países.

La presión tributaria esperada según el presupuesto 2004, tomando en cuenta sólo los ingresos tributarios del Sector Público Nacional, es de 19%. *Sumando impuestos provinciales y municipales, se estima que este porcentaje puede aumentar en 4,4 puntos, alcanzando un 23,5%*. Este porcentaje es similar al estimado para 2003. Esto muestra que el aumento de la recaudación esperado acompañará el aumento estimado del nivel de actividad. O dicho de otra manera, como la presión tributaria se mantiene constante, no se esperan cambios en la estructura tributaria ni mejoras importantes en la eficiencia en la recaudación sino que se el aumento en la recaudación parece explicarse solo por la proyección de crecimiento de la economía. La pregunta que cabe realizarnos ahora es si esto es mucho.

### Algunas comparaciones con otros países

Si comparamos la presión tributaria de Argentina podemos observar que es significativamente menor que en otros países. Puede considerarse por un lado el comportamiento de los países subdesarrollados y de los industrializados para comprender mejor el nivel de presión tributaria. Como el gráfico muestra, los países subdesarrollados tienen menor presión tributaria que los desarrollados. El promedio de recaudación de impuestos en los países europeos asciende a 40% del PBI mientras que en América Latina alcanza un 15%.

Gráfico: Comparación de la Presión tributaria



Fuente: Elaboración propia en base a datos de AFIP, INDEC y "Impuestos, Administración y Cultura Tributaria". Fundación de los Cien, Seminario Internacional del 4 de septiembre de 2001

Una diferencia importante con los países desarrollados es el tipo de impuestos que se recauda. En los países subdesarrollados cobran mayor relevancia los impuestos de fácil

recaudación como el impuesto al consumo de bienes y servicios. En cambio, en los países industrializados se obtiene mayor recaudación por el impuesto al ingreso, donde a través de la aplicación de distintas alícuotas para distintos tramos de ingresos, este impuesto ha sido utilizado como herramienta de política redistributiva.

Otro aspecto que resalta, al realizar la comparación internacional y que permite entender la relativamente baja presión tributaria es la baja recaudación de la Argentina, a pesar de sus altas alícuotas impositivas. Esto habla de una baja eficacia en la administración tributaria y se deduce un alto nivel de evasión y elusión. Esto hace, a su vez, que la carga tributaria se concentre en quienes no cuentan con los instrumentos para evadirlos, originando múltiples distorsiones y fomentando sentimientos de injusticia generalizada.

En Argentina, además se genera un círculo vicioso ya que el bajo nivel de las prestaciones que brinda el Estado desincentiva la voluntad de los ciudadanos de pagar impuestos.