

Documento de Trabajo N°39 | Febrero de 2010

Diagnóstico productivo del municipio de La Paz, Entre Ríos

Constanza Manfredi • María Victoria Boix

Índice

Resumen ejecutivo	2
Agradecimientos	2
Introducción	3
Caracterización general	4
Descripción de los sectores productivos	6
a. Sector agropecuario	6
b. Sector comercial	13
c. Sector industrial	15
d. Sector turismo	18
e. Sector público	20
Conclusiones	24
Fuentes consultadas	25
Acerca de los autores	27
Acerca de CIPPEC	27
Índice de cuadros y gráficos	
Cuadro 1. Superficie sembrada (ha) por tipo de cultivo, campaña 2007/08	6
Cuadro 2. Superficie sembrada (ha) por tipo de cultivo, campaña 2006/07	7
Cuadro 3: Cantidad de cabezas por tipo de ganado, 2005/2006	10
Cuadro 4. Rubros comerciales en el municipio de La Paz, 2008	14
Gráfico 1. Superficie sembrada (ha) por tipo de cultivo, campaña 2006/07	7
Gráfico 2. Total acopiado soja- maíz- trigo- sorgo- lino- girasol, 1997/2007	8
Gráfico 3. Producción ganadera en La Paz en relación con el total provincial	11
Gráfico 4. Dependencias municipales ligadas con el sector productivo	21

Resumen ejecutivo

Este documento presenta los principales hallazgos del diagnóstico sobre las características productivas de la Municipalidad de La Paz (Entre Ríos). Esta tarea se desarrolló durante 2008 en el marco del proyecto "Fortalecimiento Institucional y Desarrollo Local" realizado conjuntamente por CIPPEC y el municipio.

En este contexto, para identificar los principales sectores y actores productivos, y contribuir a fomentar el trabajo articulado entre estos, y entre el sector público y privado, se realizaron entrevistas en profundidad con actores clave y se relevaron fuentes secundarias.

La Paz es municipio cabecera de su distrito, que cuenta con acceso a rutas nacionales y provinciales. Es una ciudad portuaria, que se encuentra a menos de 200 km de las ciudades de Santa Fe y Paraná. Según ha permitido corroborar este estudio, sus principales actividades económicas giran en torno de la actividad primaria, en especial, agricultura (cereales) y ganadería (vacuna). Menos desarrollados, pero con gran potencial, se destacan el sector turístico, en especial en torno a la explotación de las termas y actividades ribereñas, el sector textil (con la fábrica ex Ángelo Paolo como ícono), y el sector comercial. Además, el sector público es un gran empleador a nivel local, razón por la que resulta un actor clave para impulsar el desarrollo articulado entre sectores. Por el contrario, el sector industrial no se encuentra entre los más dinámicos del municipio.

Agradecimientos

CIPPEC agradece muy especialmente a Nicolás Fernández Arroyo, director del Programa de Desarrollo Local, por su orientación y ayuda a lo largo del proyecto; a Joselo Nogueira, Intendente de La Paz y su equipo, por haber abierto las puertas de la municipalidad y apoyado las iniciativas de CIPPEC a lo largo del proyecto; y a los actores locales entrevistados por su buena predisposición y colaboración en la elaboración de este documento.

Introducción

El presente documento tiene por objetivo delinear el perfil productivo de la Ciudad de La Paz, Entre Ríos, y su zona de influencia.

El trabajo se realizó durante los meses de marzo y abril de 2008. La metodología de trabajo se centró en entrevistas en profundidad con funcionarios municipales vinculados, directa o indirectamente, con los sectores productivos locales, entrevistas calificadas a diferentes entidades representativas de sectores productivos y fuentes secundarias.

El objetivo es proveer a la Municipalidad y a los ciudadanos de la localidad de un instrumento informativo, que sirva para distintas finalidades, tales como:

- 1. Articulación con programas nacionales y provinciales. En este sentido, resulta necesario en este momento la realización de un diagnóstico productivo del Municipio, en tanto coincide con el requerimiento de dos organismos del Gobierno Nacional con quienes la Municipalidad está avanzando en un vínculo institucional para la implementación de proyectos: "Proyecto Integral" (Ministerio de Desarrollo Social) y "Oficina de Empleo" (Ministerio de Trabajo).
- 2. Contenido para la página web municipal.
- 3. *Información* a privados u otro público interesado en conocer las potencialidades y perfil productivo del lugar.

Asimismo, se espera que el presente diagnóstico productivo sirva también de base y como punto de partida para delinear futuras políticas públicas locales orientadas al desarrollo económico local y para el establecimiento de un espacio institucional de vinculación entre la Municipalidad y el sector privado (con sus entidades representativas), entre otras posibles alternativas.

En el presente trabajo se detallan las principales características de la ciudad de La Paz, para luego pasar a describir cada uno de los principales sectores productivos de la zona: sector agropecuario; sector comercial; sector industrial; y sector turismo. Asimismo, se agrega un quinto sector, de gran relevancia socioeconómica para la localidad: el sector público.

Caracterización general

La Ciudad de La Paz es la cabecera del Departamento del mismo nombre y es municipio de primera categoría. Tiene una población total de 22.675 habitantes (censo 2001) y está ubicada sobre la Ruta Nacional Nº 12, al noroeste de la Provincia de Entre Ríos, sobre el Río Paraná. Se encuentra a 520 km de la Ciudad de Buenos Aires, a 170 km de Paraná (la capital Provincial) y a 354 km de Rosario.

Entre sus principales actividades productivas, se destacan el desarrollo turístico, la pesca deportiva y comercial, la agricultura (principalmente, soja, maíz, trigo y horticultura), la ganadería (con presencia de porcinos, vacunos, y aves), así como un sector comercial de gran relevancia y en expansión. Como se verá más adelante, la industria textil tuvo un auge importante durante los años 80 con la presencia de la fábrica de indumentaria Ángelo Paolo, que con su quiebra en los años 90 dejó un importante porcentaje de mano de obra desempleada. (A lo largo del presente documento se describirán uno a uno los sectores productivos representativos de La Paz).

En términos de infraestructura, la Ciudad cuenta con un **Parque Industrial**, administrado y gestionado por la Asociación de Promoción Económica Regional (APER), que reúne en su comisión directiva a las entidades representativas de los principales sectores productivos de la Ciudad. El predio, que tiene una superficie total de 72 hectáreas, se encuentra ubicado sobre el camino de acceso a 4 km de La Paz y a 2 km. de la Ruta Nacional Nº 12 y Ruta Provincial Nº 1.



Parque Industrial La Paz

En la actualidad, se encuentran radicadas 5 empresas dentro del Parque Industrial. Entre los servicios disponibles allí, se cuentan:

- 1. Red de agua potable municipal.
- 2. Energía eléctrica en media tensión.
- 3. Líneas telefónicas.
- 4. Gas Natural.
- 5. Camino interno enripiado de aproximadamente 700 metros.

Cabe destacar que las empresas radicadas en el Parque, gozan de beneficios tributarios municipales (exención de impuesto inmobiliario, tasa de higiene, impuesto sobre la energía) y provinciales, bajo el régimen de Promoción Industrial (Ley 6726 del 25/03/81, Decreto Reglamentario General N° 2254/90 M.E.H.). En este marco, las empresas que queden comprendidas dentro del régimen son exceptuadas durante los primeros 4 años de los siguientes impuestos provinciales: Inmobiliario, Sellos, Automotores de carga y utilitarios e Impuesto sobre los Ingresos Brutos. A partir del quinto año y hasta el décimo año estos impuestos se tributan pero en una proporción que va del 15% para el quinto año hasta llegar el 90% durante el último año. Adicionalmente, las empresas instaladas en parques industriales están exentas de los impuestos y tasas municipales durante los 5 primeros años, tributando solo el 50% de los mismos en los 5 años subsiguientes.

Continuando con la infraestructura, La Paz cuenta con **dos puertos fluviales** operados en forma privada pero cuya jurisdicción depende de la Dirección de Puertos de la Provincia de Entre Ríos, desde donde se puede transportar mercadería a puertos más importantes como los de Diamante y Rosario. Asimismo, la Ciudad cuenta con estación de GNC y dos bancos (Banco Nación y BERSA). La **energía eléctrica**, por su parte, es provista por una cooperativa local, que abastece a 7500 usuarios urbanos y 12000 usuarios rurales. Según informó el gerente de la institución, Oscar García, en la actualidad se facturan 2440000 kw mensuales, aproximadamente.



Puerto fluvial administrado por la Cooperativa Agropecuaria

En cuanto al **clima**, la ciudad de La Paz pertenece al templado pampeano, con lluvias suficientes y heladas frecuentes. Aunque, se podría decir que por su ubicación geográfica, está en el límite con el clima subtropical sin estación seca. La zona norte del departamento La Paz se caracteriza por ser más caluroso, húmedo, y con inviernos más suaves.

Descripción de los sectores productivos

A continuación, se brinda una caracterización de los sectores productivos que están presentes en La Paz. Se han agrupado en las siguientes grandes categorías:

- 1.1. Sector Agropecuario.
- 1.2. Sector Comercial.
- 1.3. Sector Industrial.
- 1.4. Sector Turismo.

A estos se agrega una última categoría "1.5. Sector Público", entendiendo que el Municipio y otras entidades estatales con presencia local, tienen una alta incidencia en el empleo a nivel local.

a. Sector agropecuario

Según información brindada por la Agencia de Extensión Rural del INTA-La Paz, el total de productores agropecuarios del Departamento de La Paz suma unos 1400, con una superficie promedio de 400 ha para los que se encuentran ubicados en la zona de influencia de la ciudad de La Paz, en el norte del Departamento.

Los **productores más pequeños** realizan producción para autoconsumo o subsistencia. Entre sus principales actividades se cuenta la cría (y a veces venta o trueque) de terneros; la producción de maíz para alimentar a sus propios animales de granja; y a veces tienen como producto de renta el lino y el algodón. La mayoría de sus pobladores viven en sus establecimientos y el nivel educativo de sus hijos no supera, en general, la escuela primaria.

Los **productores más grandes** (de entre 200 a 1000ha), en cambio, realizan actividades agrícolas y ganaderas, teniendo un 60% de superficie limpia. La mayoría vive en la Ciudad de La Paz. La base de su producción fue siempre la cría de vacunos y lanares, a lo cual se agrega hoy también algo de recría e invernada. En cuanto a la agricultura, las producciones que predominan son básicamente la soja, maíz, trigo y girasol.

Producción cerealera

A modo ilustrativo, se brindan a continuación algunos números correspondientes a la campaña 2007/2008 (datos disponibles solo para trigo, lino, arroz y maíz) y la campaña 2006/2007 (se consigna la última información actualizada para los cultivos de soja, sorgo y girasol), obtenidos de la Bolsa de Cereales de Entre Ríos:

Cuadro 1. Superficie sembrada (ha) por tipo de cultivo, campaña 2007/08

Cultivo	Total provincia Entre Ríos	Departamento de La Paz
Trigo	312.320	17.800
Lino	6.080	1.500
Arroz	69.074	6.200
Maíz	189.240	17.800

Fuente: Bolsa de Cereales de Entre Ríos

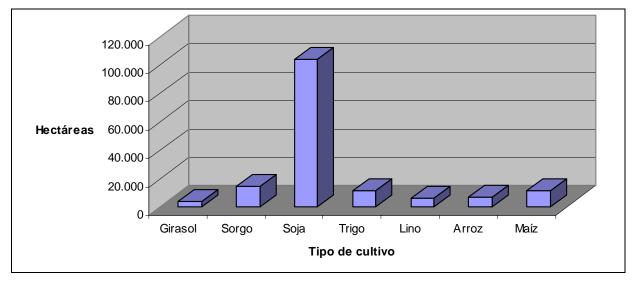
Cuadro 2: Superficie sembrada (ha) por tipo de cultivo, campaña 2006/07

Cultivo	Total provincia Entre Ríos	Departamento de La Paz
Girasol	53.490	3.300
Sorgo	83.750	14.000
Soja	1.285.000	103.800

Fuente: Bolsa de Cereales de Entre Ríos

Como se visualiza en el siguiente gráfico, la producción sojera tiene una alta representatividad, seguida por maíz y trigo (en iguales proporciones) y muy por debajo el sorgo. Arroz, girasol y lino, por su parte, registran una menor incidencia.

Gráfico 1. Superficie sembrada (ha) por tipo de cultivo, campaña 2006/07



Fuente: Elaboración propia sobre la base de la Bolsa de Cereales de Entre Ríos.

Ello coincide con lo manifestado por la Cooperativa Agropecuaria La Paz Ltda, quienes señalaron que, en la actualidad, el más importante de los cultivos de la zona es la soja, y que por lo tanto el volumen de su producción representa el mayor movimiento de acopio y embarque. En efecto, a partir de 1996 las variedades transgénicas de soja y las nuevas herramientas tecnológicas como la siembra directa, permitieron ir incorporando más y más superficie y corrieron la frontera productiva de este cultivo.

Cabe destacar que la Cooperativa es una de las organizaciones más representativas del sector. Instalada en la Paz desde 1950, se encuentra radicada en el predio del Parque Industrial y cuenta con un total de 75 socios activos y 85 empleados.

La Cooperativa se dedica a proveer al productor agropecuario los insumos necesarios para su producción agrícola y ganadera (semillas, agroquímicos, fertilizantes); lo que se acompaña con asesoramiento técnico y acopio de cereales y oleaginosas. En particular, se trabaja con los siguientes granos: maíz y sorgo, soja, girasol, lino y trigo en cosecha fina, y arroz. Asimismo, la Cooperativa

cuenta con una planta de alimento balanceado (Nutrición Animal) inaugurada en 2007, que provee alimento y asesoramiento para las distintas actividades de ganadería, tambo, avicultura y cría de porcinos.

Según informó el Gerente de la Cooperativa, Fabián Cardoso, la capacidad de acopio de la Cooperativa alcanza las 30.000 toneladas en la actualidad, repartidas en silos y celdas. El grano acopiado se vende para exportación o procesamiento en fábricas nacionales, en su mayoría aceiteras. A veces, dependiendo de los precios relativos (cereales con relación a ganadería), parte de la producción de granos se utiliza para el consumo por parte de los productores de la zona; tal es el caso del maíz y el sorgo, sobre todo, que se destinan un 30% al engorde de animales (mercado interno) y un 70% a la exportación. La soja, entretanto, se exporta en un 100%. En el caso del arroz, se lo trabaja en sociedad con la Cooperativa Arrocera Villa Elisa.

A continuación, se brinda un cuadro de evolución en el acopio y volumen de ventas de la Cooperativa en el período 1997 – 2007:

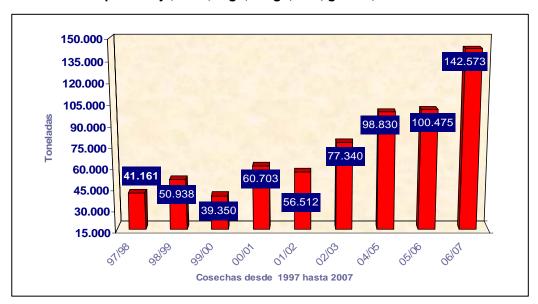


Gráfico 2. Total acopiado soja, maíz, trigo, sorgo, lino, girasol, 1997/2007

Fuente: Presentación Institucional Cooperativa Agropecuaria.

Cabe destacar que la Cooperativa Agropecuaria La Paz Ltda, opera en forma privada uno de los puertos de embarque presentes en la Ciudad, lo cual constituye una ventaja comparativa importante y un beneficio para el productor agropecuario, quien ve reducido el costo en el transporte de cereal de forma considerable. Desde su creación en 1950 hasta la actualidad, se ha incrementado el volumen de cereal operado a través del muelle llegando a embarcar un promedio de 70 barcazas de trigo, maíz y soja en el año con rumbo al Puerto de Rosario. Actualmente, el caudal de embarque máximo alcanza las 350 Tn / Hora, y la capacidad de carga promedio de cada barcaza es de 1.500 Tn. de grano.



Instalaciones de la Cooperativa Agropecuaria en el Area Industrial

Producción fruti-hortícola

La producción fruti-hortícola agrupa a pequeños productores que producen para autoconsumo o para abastecimiento del mercado local (verdulerías y particulares), con superficies promedio de huertas que oscilan entre ¼ y ½ hectárea, aproximadamente. Entre las principales producciones que se registran en la zona se cuentan: frutilla, melón, sandía, acelga, lechuga, tomate, pimiento y batatas, por mencionar las más relevantes.

Este sector se encuentra de alguna forma contenido por programas nacionales y provinciales (Grupos GISER (Secretaría de Producción de la Provincia); Programa Social Agropecuario (INTA), Pro-Huerta (INTA); Programa Minifundio (INTA); Pro-Fam (INTA), entre otros), que brindan acompañamiento y asistencia técnica a los productores, y en algunos casos, insumos.

Cabe destacar que algunas de las producciones se realizan bajo cubierta y otras a cielo abierto. Los principales problemas que se detectan en el sector son: la dificultad para asociarse y trabajar en conjunto, por un lado, y la comercialización, no sólo en cuanto al volumen o escala de la producción (pequeña) sino también por el problema de la lejanía de los mercados. En este sentido, desde la Agencia de Extensión del INTA-La Paz se está trabajando en la formación de un corredor para las rutas 127 y 12. Y se espera desde la Dirección de Producción de la Municipalidad, poder avanzar en el armado de una red domiciliaria de reparto y comercialización.

Otro de los problemas que se plantean es el de la provisión de insumos, para lo cual se esta intentando establecer algún tipo de convenio a fin de que las dos cooperativas cerealeras locales provean semillas a los pequeños productores. Por otra parte, desde la Agencia de Extensión del INTA-La Paz señalan que también harían falta maquinarias y herramientas, más allá de las dos máquinas para pequeñas superficies que se compraron, a través de Cáritas y que están destinadas al uso comunitario (mediante estatuto de uso).

Por su parte, la técnica coordinadora del grupo Giser, Sonia Acosta, que brinda asistencia técnica a seis productores hortícolas de la zona, señaló que las necesidades más urgentes giran en torno a la provisión de semillas y agroquímicos (fertilizantes, insecticidas y fungicidas), que antes eran provistos por la Municipalidad pero no así en la actualidad. También destacó la necesidad de contar con mangueras para riego y nylon para los invernaderos, entre otros insumos.

Según la Extensionista del INTA local, Cristina Maidana, es importante resaltar que los pequeños productores del sector luchan por subsistir frente a los grandes productores (sobre todo de soja) que se encuentran en la zona.

Ganadería

De acuerdo a dirigentes de la Sociedad Rural de La Paz, el sector ganadero se dedica principalmente a la cría de ganado vacuno. En menor medida, en la zona de las islas paceñas se dedican a la exportación, y se desarrolla la faena exclusivamente para consumo local, en un frigorífico de la zona.

Según estimaciones de Ronald Garnier, presidente de la Sociedad Rural, se crían unos 165 mil terneros en el departamento, pero considera que la producción va a decrecer en 2008 debido a problemas climatológicos del último año (sequías y fríos intensos), así como el incremento del uso de los campos para la agricultura.

Del total mencionado, el mayor porcentaje (unos 120.000 animales) salen a la venta como terneros, destinándose a centros invernadores o feedlots. Y se reservan aproximadamente unos 40.000 animales para recría, con miras a la producción de futuros novillos que luego se destinan a exportación.

En cuanto a los productores ganaderos de La Paz, según Garnier han aumentado en cantidad en los últimos tiempos. El promedio de hectáreas por establecimiento productivo en el departamento no supera las 400 hectáreas, por lo que se trataría principalmente de pequeños y medianos productores. De acuerdo al dirigente, el 80% del trabajo agropecuario de la zona está a cargo de productores y propietarios locales. Pero la tendencia de arriendo parcial de tierras para la producción ha ido creciendo en el último tiempo.

En los últimos años, se vislumbra tranqueras adentro también ciertas mejoras en lo que tiene que ver con el manejo de los suelos, sistemas de riego, la limpieza de potreros y alambrados. La cantidad de personal en establecimientos así como la asistencia técnica por parte de consultores independientes, es otra tendencia que registra un alza en el sector en el último tiempo.

A continuación, se brindan algunos datos aportados por el SENASA local con relación a la producción ganadera del Departamento de La Paz y su peso relativo con respecto a la producción a nivel provincial:

Cuadro 3. Cantidad de cabezas por tipo de ganado, 2005/2006

	Provincia de Entre Ríos	Departamento La Paz
Bovinos	3.566.000	331.900
Ovinos	450.100	33.600
Caprinos	8.100	2.500
Porcinos	56.700	6.246

Fuente: SENASA

4.000.000 3.500.000 3.000.000 2.500.000 ■ Provincia de Entre Ríos Cantidad de 2.000.000 ■ Departamento La Paz cabezas 1.500.000 1.000.000 500.000 **Porcinos Bovinos** Ovinos Caprinos Tipo de Ganado

Gráfico 3. Producción ganadera en La Paz en relación con el total provincial

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SENASA.

En lo que hace específicamente al **sector porcino**, no se encuentra organizado en la actualidad. Uno de los principales problemas que se registran está vinculado al alto costo de la alimentación de los porcinos (básicamente el maíz, que resulta muy caro) y a la contaminación que provoca la actividad. Sin embargo, en este momento el sector se encuentra entre uno de los privilegiados y con un fuerte respaldo por parte del área de producción del Gobierno Provincial. En este marco, la provincia está gestionando apoyo financiero proveniente de Alemania para el sector.

Cabe destacar, que el gobierno provincial ha realizado recientemente el lanzamiento del programa de "Sensibilización de inversiones de la producción porcina", para posicionar a la provincia entre las principales productoras del sector. Para esto se fomentarán créditos, se elaborararán leyes y se buscará el acompañamiento del gobierno nacional. Bajo este marco, las autoridades municipales de La Paz consideran que éste es un buen momento para desarrollar estrategias de producción y sobre todo, trabajar sobre las potencialidades que tiene el departamento La Paz, en la cadena de valor del cerdo.

De concretarse los objetivos propuestos desde el área de Producción de la Provincia, se espera triplicar la producción actual de cerdos, crear 750 nuevos puestos de trabajo, entre la producción primaria e industrial. Y reposicionar a la Provincia en el mercado nacional e internacional de carnes, aumentando la comercialización de carne porcina. En este marco, La Paz figura como uno de los posibles polos de producción de desarrollo porcino, por lo que la Dirección de Producción de la Municipalidad de La Paz, se propone trabajar en la captación de diferentes inversores interesados en el desarrollo de este sector.

En cuanto al **sector lechero**, la mayoría de los productores tamberos se encuentran ubicados sobre las rutas 12 y 127. La actividad tambera muchas veces se complementa con algo de invernada

de los propios terneros o agricultura. Los productores más alejados de esas rutas tienen tambo y queserías muy pequeñas, y venden su producción fuera de la Provincia. Según comentaron en la Sociedad Rural, si bien el sector ganadero ha venido creciendo en los últimos años, en el caso de los tambos la actividad ha decaído.

Según informó el titular de la Sociedad Rural, el total de establecimientos tamberos que se encuentran en el Departamento alcanza aproximadamente los 50, de los cuales unos 12 están ubicados dentro del ejido urbano. La producción diaria total del departamento alcanza los 70.000 litros en la actualidad.

En el caso de los establecimientos tamberos ubicados en el ejido, tienen su propia red de comercialización de leche fluida a particulares, pero el problema es que la producción se entrega sin ninguna clase de control bromatológico. Con relación a los establecimientos ubicados fuera del ejido, la mayor parte de la producción se entrega a los 4 tambos de mayor envergadura que se encuentran ubicados en el Departamento, que tienen usinas con gran capacidad. Entre ellas se cuenta la Cooperativa CEPAL, con una capacidad de acopio y enfriado de 5.000 litros diarios.

La mencionada cooperativa se formó el 29 de diciembre de 1967 y tiene un padrón de aproximadamente 50 socios activos. La CEPAL se abastece actualmente de 6 tambos de la región y se encarga de recolectar la producción en cada establecimiento con un transporte propio. Hoy la usina recibe un promedio de 1000 litros diarios, según informó su titular. En términos de infraestructura, la cooperativa cuenta con una enfriadora, olla quesera, moldes (y todos los elementos necesarios para producir quesos), depósito para gas a granel, cámara de frío chica para los quesos y local de fabricación.

Cabe señalar que parte de la producción se vende a la empresa COTAPA, ubicada en Paraná, quien recibe aproximadamente unos 500 litros diarios de leche fluida. El resto se destina a la producción de quesos, del tipo fresco, holanda y sardo.

Con relación a los tambos que proveen leche a la cooperativa, se encuentran ubicados en las colonias cercanas; el más lejos está a 12 km. El total de vacas alcanzaría aproximadamente las 200 cabezas, con un promedio estimado de 40 vacas por establecimiento (aunque hay que considerar que los tamaños de los tambos son muy variados).

En materia de personal empleado, muy pocos tambos tienen gente contratada porque son emprendimientos familiares. En el caso de que se contrate gente, no se destina exclusivamente al tambo sino para la realización de varias tareas.

En cuanto a necesidades puntuales del sector, el titular de la Cooperativa CEPAL manifestó que son múltiples y variadas, incluyendo infraestructura y equipamiento, insumos, asistencia técnica y capacitación en producción, acceso al crédito, mejora de los canales de comercialización, controles sanitarios y bromatológicos tranqueras adentro, entre otras.

Cabe destacar que dentro del predio del Parque Industrial, la cooperativa lechera tiene infraestructura propia así como equipamiento (bateas y enfriadoras). Sin embargo, en este momento, el espacio está siendo utilizado como sala de extracción de miel por parte de la cooperativa apícola. Desde sectores privados vinculados con el sector, existe el interés de recuperar esa infraestructura y dotarla del equipamiento necesario para montar una planta pasteurizadora con miras a la industrialización de leche fluida para abastecer al mercado local y su área de influencia. Para ello se requeriría el apoyo municipal en lo que tiene que ver con estudios de impacto ambiental y de mercado.

Otros sectores de relevancia

La **producción avícola** de la provincia de Entre Ríos, constituye un verdadero complejo agroindustrial y es uno de los principales pilares de sustentación de la economía entrerriana. Este sector representa el 30 % del Producto Bruto Agropecuario. En el caso particular de La Paz, el sector se da a nivel micro, con muchos productores pequeños y atomizados. El principal problema que se presenta es el de la contaminación.

El **sector pesquero**, entretanto, constituye una actividad productiva de relevancia. Según estimaciones de las autoridades municipales, el sector reúne a unos 100 representantes. Si bien hace 5 años se había conformado una cooperativa de pescadores, ésta no funcionó y se terminó disolviendo.

Es importante destacar que en la abundante trama hídrica del Departamento de La Paz, se encuentran más de 200 especies de peces, algunos de valor internacional en la pesca deportiva como el dorado (salminus maxillosus). Otras especies que se encuentran en estas aguas son: surubí, boga, tararira, raya, sábalo, palometa, armado, bagre y patí, entre otras.

Cabe destacar que La Paz se posiciona en este rubro como proveedor de los mercados de Paraná y Concordia, con lo cual la producción se encuentra relativamente ubicada. En estos momentos, se están analizando proyectos para la cría de pacú, tararira y boga.

Un detalle importante para mencionar, es que en La Paz se realizan dos grandes fiestas vinculadas con la actividad pesquera: la Fiesta del Surubí (en abril) y la del Dorado (ver más información en "sector Turismo"), que atraen gran cantidad de visitantes a la Ciudad, reafirmando su perfil e identificación con el de la actividad pesquera, tanto comercial como deportiva.

En cuanto al **sector apícola**, existe en La Paz una cooperativa que actualmente alquila el salón de la cooperativa lechera para el funcionamiento de su sala de extracción de miel, localizada dentro del Parque Industrial. Más allá de esta cooperativa, existe otro grupo de productores que trabajan individualmente y atomizados. El sector se encuentra desorganizado, aún dentro de la misma cooperativa.

b. Sector comercial

De acuerdo con datos obtenidos de la Base de Seguridad e Higiene municipal, provista por el Secretario de Economía, en la Ciudad de La Paz hay un total estimado de 1300 comercios. Este número refleja la relevancia del sector, no sólo en términos de recaudación sino también como potenciales agentes de desarrollo económico y generación de empleo a nivel local.

A continuación, se brinda una tabla comparativa de los diferentes rubros comerciales presentes en La Paz (los criterios de agrupación por rubros son propios) y su representatividad con respecto al total, elaborada sobre el padrón activo de comercios presentes en la Base de Seguridad e Higiene Municipal:

Cuadro 4. Rubros comerciales en el municipio de La Paz, 2008

Cód.	Rubros	Cant.	Representatividad
1	KIOSCOS (y Agencias de Juego)	261	18,79%
2	SUPERM / DESPENSAS / ALMACENES: Almacén - Despensa - Minimercado - Minoristas - Supermercados - Mayoristas varios	167	12,00%
3	TRANSPORTE: de cargas, de pasajeros, taxis, comisionistas, encomiendas, etc.	143	10,29%
4	TIENDAS / INDUMENT y OTROS: Tiendas / regaleria / librería / mercería / indumentaria, zapaterías, ropa deportiva, ropa de niños	106	7,63%
5	GASTRONOM: Restaurantes - Bares - Rotiserías - Heladería (gastronomía) - pastas - panaderias	97	6,90%
6	CARNICERIAS / GRANJA / VERD: Verdulerías y fruterías / Carnicerías / Pescaderías / prod granja / plantas	84	6,04%
7	TALLERES: Talleres varios, reparaciones, etc	84	6,04%
8	VARIOS: Perfumerías - Farmacias - Pañaleras- Peluquería - Lavadero - Alquiler película - Óptica, Disquería, etc	63	4,53%
9	HOTELERIA: Alojamiento / hotelería / cabañas y Bungalows, etc	50	3,50%
10	SERV PROFESIONALES: gestoría, finanzas, seguros, publicidad, imprenta, inmobiliaria, sanitarista, diseño graf, veterinario, fotógrafo.	50	3,50%
11	TEL / INFORMATICA / COMUNIC: telefonía, comunicaciones, informática, cyber, cabinas, art computación, radio, TV.	55	3,95%
12	CONSTRUCCION: Corralones, materiales de construcción, ladrilleras, arenera, herramientas, electricidad, pinturería, sanitarios, vidrierías, aberturas, carpintería, ferretería	41	2,95%
13	SERVICIOS / OFICIOS: albañil, cerrajero, electricista, plomero, fumigador, gasista, etc	37	2,66%
14	AUTOS: venta autos, repuestos, autopartes, cocheras, bicicletas, motos, neumáticos	36	2,59%
15	HOGAR: mueblería, decoración, art hogar, bazar, tapicería. Artesanías y Prod. Regionales	31	2,23%
16	ENERGIA: luz, combustible, garrafas, leña y carbón, baterías, lubricantes, etc.	29	2,08%
17	EDUC / SALUD: Academias de enseñanza, gimnasio, jardines de infantes, recreación, salud, serv fúnebres	29	2,08%
18	AGRO: Insumos agrop, acopio, molinos, consignatario hacienda, alim balanceado	26	1,87%

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de la Base de Seguridad e Higiene de la Municipalidad.

Según lo expresado por el Sr. Duval Muller, representante del Centro Club Progreso y de las Actividades Económicas de La Paz, que agrupa a unos 160 socios vinculados con la actividad comercial local, el sector ha venido creciendo desde el año 2000 en adelante, lo cual se comprueba con la llegada de grandes marcas nacionales y la apertura de nuevos locales en la Ciudad. En este sentido, pueden mencionarse las dos grandes cadenas de supermercados (Los Hermanos y Amelio) o las firmas nacionales Megatone y Bonesi, que han desembarcado en los últimos años, así como la proliferación de tiendas y kioscos.

Con relación a los recursos humanos, desde el Centro Comercial destacaron que a nivel local la mano de obra puede considerarse, en general, como no especializada. Según lo expresado por Muller, la situación del empleo es favorable en la actualidad. Como consecuencia, "dado que la gente tiene trabajo, no se preocupa por capacitarse y especializarse". Esto se comprueba cuando se organizan actividades de capacitación y la gente no se interesa ni asiste (aún cuando se den de manera gratuita). En esto coincide con la visión brindada por el Secretario de Turismo municipal (ver apartado "Sector Turismo").

Cabe destacar, que uno de los servicios que brinda el Centro Comercial para sus socios, está vinculado con la organización de actividades de capacitación, tanto para empleados como para comerciantes. Los cursos giran en torno a temas de Marketing, Ventas y Atención al Cliente, principalmente. Se han realizado también algunos cursos en Administración y en Computación.

Otro de los servicios que presta el Centro es el asesoramiento a comerciantes en materia impositiva (refinanciación de pasivos bancarios y controladores fiscales) así como el tramiento de la temática de comercio clandestino. En la sede del Centro, funciona además una oficina de la CNTA (registro único del transporte automotor) y la representación de "Tarjeta Naranja". Con respecto a esta última, se brinda asistencia al comerciante en materia de presentación de cupones y entrega de liquidaciones, así como atención al usuario. Por otra parte, el Centro Comercial también participa de la Agencia de Promoción Económica Regional APER (ver apartado APER).

Según la visión del Secretario de Economía Municipal, el sector comercial no tiene una fuerza específica propia, se encuentra dividido y la relación con la municipalidad se restringe a lo meramente recaudatorio. En este sentido, desde la organización Centro Club Progreso y de las Actividades Económicas, afirman que si bien la relación con la municipalidad es muy buena, el diálogo pasa más que nada por el tema del cobro de tasas; "se procura canalizar hacia la municipalidad las demandas del sector en términos de infraestructura para la ciudad, como ser las calles, el enripiado, los servicios de cloacas y de agua, que deberían volver a la comunidad como consecuencia del cobro de tasas, sobre todo para favorecer el perfil turístico de la Ciudad", afirmó Duvall. Y agregó que la institución tiene la mejor predispoción para colaborar con cualquier iniciativa en que la Municipalidad requiera la presencia del sector.

c. Sector industrial

La representación del sector industrial en la organización Centro Comercial es escasa como reflejo del número reducido de industrias y fábricas a nivel local. Sin embargo, tanto desde la Municipalidad como desde la mencionada asociación, acuerdan en que se trata de un sector inicipente y con potencial.

Esto se refleja principalmente en la marcada presencia del sector textil, que como se verá a continuación, tiene una larga trayectoria en el entramado productivo local, así como en algunos otros rubros como el metalmecánico, alimentario, ladrillería y carpintería.

Como ya se ha dicho, la Ciudad cuenta con su Parque Industrial, pero que al momento alberga sólo a 5 empresas, que ocupan un porcentaje menor de la superficie del predio.

Sector textil

El sector resulta de gran envergadura a nivel local, en tanto estuvo localizada en la Ciudad de La Paz la fábrica textil de la firma Angelo Paolo, con gran auge durante la década del 80. Declarada su quiebra a mediados de los '90, la fábrica funciona desde octubre de 1996 a través de una cooperativa conformada por 134 trabajadores (socios activos).

Esta cooperativa, llamada Entre- Confec Ltda. se dedica a la confección de camisas, en pequeña escala para la producción de su marca "Io Davide", y a gran escala producen a fasón o con franquicias autorizadas para grandes marcas nacionales e internacionales, como Christian Dior, Yves Saint Laurent, Ufo, Baglioni, Harris &Frank, Christian Lacroix, Pierre Cardin, Io Davide, New Man, Kevingston, entre otros. Actualmente producen únicamente camisas, pero tienen tecnología instalada para realizar también boxers, buzos, chombas y guardapolvos escolares, entre otros.

En la cooperativa se realiza todo el proceso (excepto el lavado industrial) desde el corte, confección, terminación, planchado hasta el empaque de las camisas. Cuentan con 189 máquinas en condiciones de producir, 2 mesas grandes de corte (14 y 18m) con tendido a mano y 4 máquinas bordadoras nuevas, entre otras. Se producen alrededor de 5200 camisas semanales, cuya producción se envía íntegramente a Buenos Aires una vez por semana para ser luego entregada a sus clientes.



Confección de camisas en la Cooperativa Entre-Confec.

En sendas entrevistas con el gerente de administración, Mario Quiroz, y el gerente de producción de la cooperativa, José Genrebert, se destacó como principal necesidad del sector el tema de la capacitación a la mano de obra, en especial capacitaciones específicas en planta para los recursos humanos. Asimismo, se comentó sobre la resistencia detectada de los trabajadores más veteranos a capacitarse y a utilizar nuevas tecnologías (como por ejemplo teclados digitales de las máquinas).

Según comentó el contador de la Cooperativa, Sr. Aníbal Zacarías, y como respuesta a la falta de mano de obra calificada, sería interesante considerar la posible creación de un Instituto de Enseñanza, desde la municipalidad, donde se dicten capacitaciones en la industria de la confección (sumado a otros temas, como el turismo, gastronomía, etc.). En términos de cultura de trabajo, Zacarías comentó que tienen muchos problemas de ausentismo de los trabajadores, inconstancia, gente que renuncia al poco tiempo de entrar, etc., lo que desarticula la línea de producción.

Por otra parte, la falta de estabilidad económica de la cooperativa, que según Genrebert recién comenzó a funcionar bien desde hace 10 meses, dificulta la inversión en la fábrica para mejorar las condiciones laborales y aumentar la producción (por ej, con la adquisición de nuevas máquinas), para lo que necesitarían beneficios o líneas de crédito para seguir creciendo.

En lo concreto, la Cooperativa tiene actualmente deseos de extender la producción, para lo que, analizan distintas alternativas como: 1) Hacer funcionar a la fábrica doble turno, lo cual traería

120 nuevos puestos de trabajo (trabajando en capacidad plena). 2) armar una parte de la fábrica en otro lado y ampliarla (y mantener un único turno, o dos turnos que se superponen).

Para poder concretar esta expansión, tendrían las instalaciones y parte del capital, pero aún resultaría necesario cubrir el tema de los recursos humanos calificados y la compra de 60 ó 70 máquinas, con un costo de entre 160 y 200 mil pesos aproximadamente.

Según comentó Genrebert, la fábrica ha mejorado considerablemente su situación ya que desde fines de 2007 están produciendo en cantidad, y han ganado una muy buena reputación en el sector textil nacional, que produjo un aumento de la demanda de camisas, y permitió que hicieran algunas inversiones necesarias como la compra de splits frío-calor que se instalarán próximamente para mejorar las condiciones de trabajo de los recursos humanos.

Más allá de esta cooperativa, funcionan en La Paz otras dos cooperativas textiles que agrupan a unos 60 y 40 trabajadores respectivamente, y también existe mano de obra calificada en el sector que no se encuentra agrupada o **cooperativizada**, lo cual implica la presencia de un alto número de personas con capacitación y experiencia en la industria de la confección en la localidad. Si bien a nivel directivo no hay relación entre las distintas cooperativas textiles de La Paz, una parte del personal trabaja en más de una de ellas, y realizan el mismo tipo de trabajo.

Cabe destacar que la Municipalidad cuenta en la actualidad con unos galpones ubicados dentro del cuartel del ejército, disponible para instalar allí alguna suerte de incubadora de empresas. En estos momentos, la Municipalidad piensa en este espacio para otorgárselo, entre otros, a los textiles.

Otros sectores incipientes

En el rubro **metalmecánico**, existen algunos pequeños fabricantes que trabajan ramas diversas, entre los que se cuentan: fabricación de acoplados, ventiladores de techo, implementos agrícolas (ensamblado), y fabricantes de tinglados, por mencionar algunos de los más relevantes. Desde el Gobierno de la Provincia de Entre Ríos existe una buena predisposición y el compromiso de apoyar a estos sectores, sobre todo desde las áreas de Industria y Pymes.

Con relación a este sector, cabe destacar que en la Ciudad de La Paz funciona una escuela técnica (ENET), por lo cual existe mano de obra calificada entre los egresados de dicha institución.

Con respecto a la **producción ladrillera**, referentes del sector señalan que hay un total de 21 ladrilleros en la zona pero que, a pesar de algunos intentos por formar una cooperativa o promover el trabajo asociativo, nunca se llegó a nada en este aspecto y trabajan atomizados, sin relación entre sí.

De los entrevistados, la Ladrillera a Cargo del Sr. Ramón Cáceres es la que aparece como el emprendimiento más importante, en términos de volumen de producción y cantidad de personal empleado, con una dotación de 7 personas durante los días de semana, que se amplía a 11 personas los fines de semana. En cambio, otras dos ladrilleras consultadas (Sergio Valente y Daniel Faviere), tienen solamente 2 trabajadores en el emprendimiento.

La infraestructura productiva es básica y casi todo se realiza en forma manual. Las herramientas que se utilizan son: palas, carretillas, hachas y caballo para el pisadero. Como demandas principales, señalaron la necesidad de insumos para la producción (como pelecho de arroz y leña), así como herramientas y equipamiento (palas, pala hidráulica, carretillas y tractor).

En los tres casos señalaron que tienen mucha demanda y que venden todo lo que producen. La producción se vende a particulares, y en el caso de la ladrillera Cáceres, también produce para el Municipio y Juntas de Gobierno. Los tres emprendimientos, cuentan con transporte propio para la distribución.

El volumen de la producción merma en invierno por cuestiones climáticas. En el caso de la Ladrillera Cáceres, produce 20.000 ladrillos por mes en invierno, mientras que en verano la producción mensual asciende a 50.000. En el caso de Ladrillera Valente, la producción mensual en invierno es de 9.000 ladrillos y de 15.000 mensuales en verano. Con respecto a Faviere, produce 7.000 ladrillos mensuales en invierno y 12.000 mensuales en verano.

Asimismo, en lo que hace a trabajos en madera, más allá de la **Carpintería** Municipal, para la que trabajan 3 personas, existen algunos fabricantes de muebles y aberturas a nivel local. Se trata de un sector con potencial, ya que tienen una alta demanda que muchas veces no logran satisfacer. Por esta razón, necesitan apoyo para crecer y enriquecer su potencial.

d. Sector turismo

Por el atractivo de su paisaje y la riqueza de sus recursos naturales, el desarrollo turístico en La Paz es una actividad económica de gran relevancia, siendo uno de los principales atractivos la pesca deportiva, la práctica de deportes náuticos y la presencia de aguas termales.

Con respecto a estas últimas, en La Paz comenzó a operar hace siete años un **complejo termal** de cuya gestión está a cargo una Sociedad Anónima (ente público-privado, con 70% de participación municipal), que tiene como ingreso la recaudación proveniente del cobro de entradas. Asimismo, hacia adentro del complejo, se encuentran concesionados los servicios a dos actores privados diferentes: uno a cargo del hotel y restaurant, y otro a cargo del spa. Cabe destacar que el complejo Termas de La Paz, funciona en un predio de 12 hectáreas, con vista panorámica hacia el río Paraná y sus islas. Cuenta en la actualidad con 11 piletas, que permiten combinar un turismo de salud, vida sana, a la vez recreativo y estético.



Entrada al Complejo Termas La Paz.

Según el Secretario de Turismo Municipal, la afluencia turística a la Ciudad ha mejorado en los últimos años, particularmente en los meses de enero y febrero, en los cuales han arribado a la Ciudad un promedio de 9000 turistas cada mes, con todo lo que ello representa en términos de ingresos que llegan a la Ciudad desde fuera. La temporada es pareja a lo largo del año, aunque decae levemente en los meses de mayo y noviembre.



Piletas en el complejo termal.

Es importante señalar, que la localidad cuenta con múltiples servicios para el turista: hoteles con una amplia capacidad, dos estancias, restaurantes, cabañas, y hasta incluso se ofrece alojamiento en casas de familia (modalidad que registra una alta demanda). En este sentido, la Municipalidad cuenta con un registro de alternativas de alojamiento, con información sobre tarifas, ubicación y datos de contacto, que incluye también a las casas de familia y alquiler temporario de departamentos.

Con respecto a la gente que trabaja en este sector de servicios, según el área de turismo local, la mano de obra empleada en el sector registra un déficit de capacitación importante, y cuando se realizan actividades o talleres de capacitación, el índice de asistencia es muy bajo.



Hotel y restaurant en el complejo termal.

Artesanías y emprendimientos culturales. Según el Director de Cultura de la Municipalidad, existen en La Paz unos 45 artesanos, que trabajan diversos materiales como: cestería, cueros, madera, pintura, platería y tejidos. Están agrupados en una Comisión de Artesanos y realizan dos muestras anuales, en julio y octubre. Asimismo, en el Museo Regional funciona un taller artesanal (Casa del Artesano de La Paz), con espacio para exhibición y venta; algunos, asimismo, tienen sus puestos en la Plaza del centro de la Ciudad. Fuera de la Ciudad, los artesanos participan en Fiestas

Regionales, que constituyen espacios alternativos para la exposición y la venta. Cabe destacar que los artesanos locales no se dedican de forma exclusiva a esta actividad sino que la llevan a cabo como una actividad complementaria en sus horas libres.

Fiestas regionales. Como ya se ha señalado, se realizan en la Ciudad de La Paz, distintos eventos y fiestas regionales de relevancia y que atraen a un número importante de visitantes a la Ciudad. Entre ellas se cuentan las fiestas provinciales del Surubí y el Dorado, así como el "Triatlón Nacional", que convoca a atletas nacionales e internacionales. Este tipo de eventos impacta positivamente en la economía local, beneficiando al sector hotelero, gastronómico, comercial así como a las artesanías y productos regionales.

1.1.Sector público

Según informó el Secretario de Economía, el presupuesto municipal ronda en la actualidad los \$13 millones, conformado un 50% por recaudación propia y un 50% por fondos provenientes de la coparticipación.

La Municipalidad de La Paz constituye en la actualidad uno de los principales empleadores a nivel local. Tiene una planta permanente de 288 empleados, en su mayoría mayores de 45 años. Complementariamente, existe una planta transitoria de aproximadamente 300 empleados, con contratos cuya extensión va variando de acuerdo a la demanda de tareas. Entre los contratados, también hay un pequeño número de técnicos (que ocupan, por ejemplo, los cargos de jefaturas dentro de la Municipalidad).



Palacio Municipal.

Fuente: Entre Ríos Total.

Es importante mencionar también que la Municipalidad aún mantiene unas 600 personas bajo el Plan Jefas y Jefes de Hogar, de los cuales 60-70, aproximadamente, tienen contrato de obra con la Municipalidad.

Dentro de lo que se considera el empleo en el sector público, también deben contarse aquellos trabajadores empleados por delegaciones provinciales o nacionales con representación local, entre las que se cuentan: Dirección Departamental de Escuelas, Tribunales Provinciales, Rentas Provincial, Registro Civil, Consejo del Menor, INTA y SENASA, por mencionar algunos de los más relevantes. Asimismo, no pueden dejar de mencionarse al personal policial; los docentes y personal no docente en escuelas públicas (y subvencionadas), así como médicos, enfermeros y personal de maestranza empleados por el Hospital Provincial que funciona en la localidad.

Encuadre institucional

El área de producción dentro de la Municipalidad tiene rango de Dirección y funciona bajo la órbita de la Secretaría de la Secretaría de Desarrollo Social, Salud y Medio Ambiente. Ello revelaría, hasta el momento, una identificación de 'lo productivo' con una orientación más bien micro, esto es, vinculada al apoyo de micro-emprendimientos, la generación de empleo y la inclusión de los sectores más vulnerables en el esquema productivo local. Cabría preguntarse, si los sectores productivos y las empresas privadas de mayor peso relativo, se ven identificadas con un área de producción que funciona dentro de la Secretaría de Desarrollo Social. Asimismo, si el área no pareciera considerada como 'de menor importancia relativa' dentro del esquema municipal, en tanto tiene rango de Dirección y no de 'Secretaría'.

Contrariamente, el área de Turismo tiene una importancia relativa destacada dentro del organigrama de la Municipalidad, y mantiene el rango de Secretaría de Turismo, Deporte y Cultura. Por su parte, también se encuentra la Secretaría de Economía, que sería el área que mayor vinculación mantiene hasta el momento con el sector comercial; pero como ya se dijo, se trata de una relación que pasa estrictamente por lo recaudatorio.

A continuación puede verse cómo están distribuidos dentro del organigrama municipal, las distintas áreas que tienen alguna vinculación con sectores productivos:

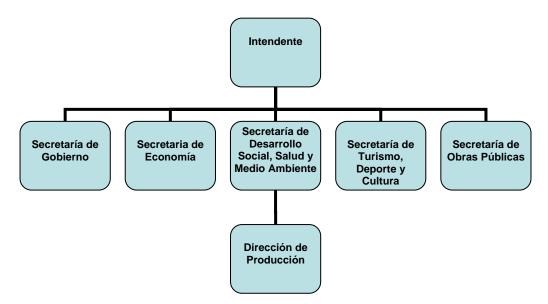


Gráfico 4. Dependencias municipales ligadas con el sector productivo

Fuente: Elaboración propia.

Políticas públicas nacionales con incidencia local

Otro aspecto importante de mencionar, es la presencia de programas nacionales con incidencia local en materia productiva, y orientados especialmente a los sectores más vulnerables. En este marco, la Dirección de Producción de la Municipalidad se encuentra trabajando en el diseño del 'Proyecto Integral' junto Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, así como en la implementación de la 'Oficina de Empleo', con apoyo del Ministerio de Trabajo de la Nación. Por

su parte, el INTA a través de sus programas Pro Huerta, Minifundio, Profam y PSA, brinda también su apoyo, asistencia técnica e insumos a pequeños productores de la región.

Con respecto a sectores productivos más grandes, tipo el metalmecánico o textil, la búsqueda de apoyo se da más bien a través de la vinculación con la Secretaría de Producción de la Provincia. En lo que respecta a pymes, por ejemplo, no se ha establecido hasta el momento ningún vínculo con la SEPYME, de la Nación.

Instancias de articulación: el rol de la Agencia de Promoción Económica Regional (APER)

Saliendo de lo estrictamente gubernamental, resulta preciso analizar con detenimiento el rol que cumple la Asociación de Promoción Económica Regional de La Paz (APER), una ONG que nuclea en su consejo de administración a las entidades representativas de los distintos sectores productivos locales, y de la cual la Municipalidad participa pero sin voto.

Según información brindada por la institución, APER es una entidad de carácter civil y de bien público, creada oficialmente en abril de 1985. Sus instituciones miembros son:

- Centro Club Progreso y de las actividades económicas.
- Cooperativa de Consumo de Electricidad de La Paz.
- Sociedad Rural La Paz.
- Cooperativa Agropecuaria La Paz.
- Cooperativa de Productos Agrarios del Depto de La Paz.
- Federación Agraria Argentina Delegación La Paz.
- Cámara de Turismo.
- Cooperadora de la EET N°1 España.

El objetivo de APER, según señala la información institucional brindada por su responsable actual, Ing. Casas, es "promover y ordenar el crecimiento económico, industrial, urbanístico y toda otra forma de mejorar el nivel de vida de los habitantes de la Ciudad de La Paz y su zona de influencia".

Como se dijo al comienzo del presente informe, APER está a cargo de la administración y gestión del Parque Industrial de La Paz, para lo cual recibe un fondo mensual proveniente del 1% de la facturación en electricidad a nivel local que, como ya se dijo, alcanza los 2440000 kw mensuales.

El Parque alberga actualmente a las siguientes empresas:

- Cooperativa Agropecuaria La Paz Ltda. (y su nueva planta productora de Alimento Balanceado, llamada Nutrición Animal).
- Cooperativa de Arroceros Villa Elisa.
- DELCRE Construcciones SRL.
- Glaciar congelados.
- Cooperativa Tambera La Paz Ltda. (en la cual funciona actualmente una sala de extracción de miel operada por la cooperativa apícola).

Adicionalmente al manejo del Parque Industrial, APER tiene entre sus objetivos la promoción de la radicación y relocalización de empresas en la zona, la generación de un flujo permanente de

información en apoyo a la gestión industrial, el apoyo a microemprendedores y la realización de actividades de capacitación.

Según informó el titular de APER, Ing. Casas, se han realizado en años anteriores, algunos cursos de capacitación (en cestería y alfarería), y se han otorgado tres créditos FOMICRO para distintos emprendimientos, entre los que se contaba una fábrica de zapatillas. Pero la experiencia no fue buena y terminó fracasando.

La opinión de algunas de las instituciones miembro consultadas respecto del funcionamiento de APER, es diversa. En el caso de la Cooperativa eléctrica, por ejemplo, manifestaron que "APER funciona muy bien y que fue un acierto crearlo, porque contribuyó mucho a traer el progreso a La Paz". En el caso del Centro Comercial, la opinión es buena pero también señalaron que APER "requeriría actualmente cierto tipo de ayuda o asistencia técnica (podría ser por parte de Nación) vinculada con la generación de mayor información o la realización de estudios sectoriales (nichos nuevos con potencial de desarrollarse en La Paz); mayores recursos económicos (ya que actualmente son escasos) y asistencia para la realización de actividades de capacitación, sobre todo orientadas a emprendedores".

Por su parte, desde la Cooperativa Agropecuaria señalaron que "tal vez no se ha tenido mucho éxito en la promoción industrial porque la localización de la Ciudad de La Paz no es favorable en tanto se encuentra alejada de los grandes centros de consumo". Por esta razón, "consideran necesario el desarrollo e instalación de pequeñas industrias locales en el predio, que hagan uso de los servicios comunes que ofrece el Parque". También consideran que es necesario fortalecer a APER y alentar el desarrollo de políticas de largo plazo, por ejemplo, fortaleciendo la visión de cadena de valor agroalimentaria y cerrar el ciclo productivo a nivel local.

En el caso de la Sociedad Rural, destacaron que durante mucho tiempo, APER estuvo muy aferrado a lo que había sido la planificación inicial y los reglamentos que enmarcaban su accionar; "costó mucho desestructurarlos y en ese proceso se perdió mucho tiempo". Sin embargo, cuando la Cooperativa Agropecuaria se instaló en el predio del Parque, "comenzó a darle vida y sensación de movimiento, y eso hizo que se volviera más atractivo y que algunos emprendimientos locales tengan interés en instalarse allí (como fue el caso de la fábrica de congelados, por ejemplo)", en palabras de Roland Garnier, presidente de la Sociedad Rural.

Por parte de la Municipalidad, su evaluación respecto de APER es más bien crítica, y según comentaron, hace tiempo que no participan en las reuniones de Comisión. En este contexto, (y considerando que fuera de lo que es la administración del Parque Industrial y la colaboración activa en la organización de las fiestas regionales de la Ciudad, APER no está realizando en estos momentos otro tipo de actividades / prestación de servicios), sería oportuno propiciar un espacio de diálogo activo entre la Municipalidad y las organizaciones representativas de los sectores productivos locales (sobre todo las que conforman APER). Ello a los efectos de replantearse en conjunto y en forma participativa, las posibles estrategias para planificar e impulsar el desarrollo endógeno de La Paz y su región de influencia en un sentido amplio, es decir, que contemple no sólo el desarrollo económico y productivo sino también social y cultural de la región en general.

Conclusiones

La ciudad de La Paz es una de las ciudades más relevantes del norte de la provincia de Entre Ríos, que cuenta con numerosos sectores productivos incipientes que, articulados y potenciados, pueden incidir fuertemente en el desarrollo económico local.

En este sentido, consideramos que articular el trabajo de los distintos sectores en pos del objetivo común del desarrollo local resulta esencial para el éxito del mismo. Para ello, se debe consensuar un rumbo de ciudad que se quiere ser en los próximos años, y potenciar los sectores que cuenten con ventajas comparativas, manteniendo una fuerte identidad local, e incluyendo a los sectores más vulnerables. En este sentido, creemos que los gobiernos locales tienen un rol fundamental a la hora de liderar iniciativas de este tipo, disponiendo de los recursos humanos, técnicos y legitimidad política para hacerlo.

Es con esta idea en mente que CIPPEC realizó este documento, pensado como una herramienta útil para que la municipalidad conozca las principales características productivas de la zona, identificando sectores, actores, y actividades principales, así como sus potencialidades desde el punto de vista de los actores locales, que fomenten un trabajo articulado entre los mismos. Además, este documento busca ser un instrumento para presentar al municipio de forma amena, siendo un insumo tanto para la nueva página web municipal, como para presentar proyectos productivos a nivel provincial, nacional y/o internacional, entre otras funcionalidades.

Fuentes consultadas

Para el presente trabajo de diagnóstico, se realizaron entrevistas en profundidad a los siguientes actores:

Municipalidad de La Paz:

- 1. José Nogueira, Intendente.
- 2. Estela Hunt, Directora de Producción.
- 3. Lisandro Roldán, Secretario de Desarrollo Social, Salud y Medio ambiente.
- 4. Cristian Ziem, Secretario de Economía.
- 5. Miguel Ángel Galán, Secretario de Turismo, Deporte y Cultura.
- 6. Horacio Martínez, Director de Cultura.

Agencia de Extensión Rural INTA-La Paz:

Cristina Maidana, Extensionista.

Centro Club Progreso y de las Actividades Económicas de La Paz:

Duval Muller, Presidente.

Cooperativa Agropecuaria La Paz Ltda:

Fabián Cardoso, Gerente.

APER (Asociación de Promoción Económica Regional):

Ing. Casas, Presidente.

Cooperativa Textil (Entre- Confec Ltda.):

- 1. Mario Quiroz, Gerente de Administración
- 2. José Luis Genrebert, Gerente de Producción.
- 3. Sr. Anibal Zacarías, Contador

Cooperativa Eléctrica:

Oscar García, Gerente.

Cooperativa Láctea CEPAL:

Elvio Flores

Sociedad Rural:

- 1. Ronald Garnier, presidente.
- 2. Roque Rossi, empleado administrativo.

Grupo Giser:

Sonia Acosta, técnica.

Ladrilleros:

- 1. Ramón Cáceres
- 2. Sergio Valente
- 3. Daniel Faviere

Asimismo, se consultaron las siguientes fuentes de información:

"Agro Ecología: El departamento de La Paz y el Campo", Agencia de Extensión Rural de La Paz del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), Junio de 2006.

"Estatuto de la Asociación de Promoción Económica Regional (A.P.E.R. – La Paz – Entre Ríos)", APER, La Paz, Entre Ríos, 17 de Octubre de 1984.

Informes Área Sembrada (por tipo de cultivo). Campaña 2007/2008; 2006/2007. Bolsa de Cereales de Entre Ríos (http://www.bolsacer.com.ar/)

Base de Seguridad e Higiene Municipal. Padrón Activo al 07/01/2008.

Presentación Institucional, Cooperativa Agropecuaria La Paz.

Presentación Institucional Cooperativa Textil Entre-Confec Ltda.

Acerca de las autoras

Constanza Manfredi: licenciada en Ciencia Política y especialista en organizaciones sin fines de lucro, Universidad de San Andrés. Magíster en *Cultural Projects for Development*, International Training Center of the International Labour Organization (Turín, Italia). Especializada en diseño, implementación y evaluación de proyectos sociales. Se desempeñó como consultora y coordinadora de proyectos en diversos organismos internacionales (BID, PNUD, Cooperación Italiana), organismos de gobierno (Secretaría de Cultura, Ministerio del Interior, INTA) y organizaciones no gubernamentales (Fundación Grupo Innova, Fundación ArgenINTA, Fundación BankBoston, entre otras).

María Victoria Boix: analista del Programa de Desarrollo Local de CIPPEC. Licenciada en Estudios Internacionales con orientación en análisis político internacional, Universidad Torcuato Di Tella (UTDT). Está cursando la Maestría de Administración y Políticas Públicas de la Universidad de San Andrés. Fue alumna visitante de la universidad Boston College (MA, US).

Si desea citar este documento: Manfredi, Constanza, y Boix, María Victoria: "Diagnóstico productivo del municipio de La Paz, Entre Ríos", *Documento de Trabajo N*°39, CIPPEC, Buenos Aires, febrero de 2010.

Las **publicaciones de CIPPEC** son de distribución gratuita y se encuentran disponibles en www.cippec.org . No está permitida su comercialización.

La opinión de las autoras no refleja necesariamente la posición institucional de CIPPEC en el tema analizado.

Acerca de CIPPEC

CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento) es una organización independiente y sin fines de lucro que trabaja por un Estado justo, democrático y eficiente que mejore la vida de las personas. Para ello concentra sus esfuerzos en analizar y promover políticas públicas que fomenten la equidad y el crecimiento en la Argentina. Nuestro desafío es traducir en acciones concretas las mejores ideas que surjan en las áreas de **Desarrollo Social, Desarrollo Económico, Fortalecimiento de las Instituciones**, y **Gestión Pública**, a través de los programas de Educación, Salud, Protección Social, Política Fiscal, Inserción Internacional, Justicia, Transparencia, Desarrollo Local, y Política y Gestión de Gobierno.

Este trabajo se realizó gracias al apoyo brindado por la Municipalidad de La Paz

Notas			

-		