CIPPEC
2020

Dirección
Dolores Arrieta

Diseño
ZkySky

Diagramación
Leandra Larrosa

Fotografías
De interiores y tapa
Xavier Martín

Páginas 53, 61 y 67
Archivo Clarín

Página 47
Sakkmesterke

Página 48
Wittaya Puangkingkaew

Página 49
Yuanyuan Xie

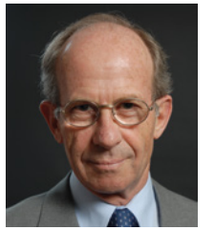
Impreso en papel gestionado
de manera sostenible,
conforme los estándares
internacionales FSC®.

CIPPEC

CIPPEC agradece a todas
las personas y organizaciones
que apoyan a la institución.

CIPPEC trabaja
para mejorar la calidad
de las políticas públicas
en la Argentina.

Una institución comprometida con el futuro de la Argentina



JORGE MANDELBAUM,
PRESIDENTE DEL CONSEJO
DE ADMINISTRACIÓN

Hace 10 años asumía yo mi primera presidencia de CIPPEC. Destacaba en este mismo mensaje que quienes habíamos podido progresar en la Argentina lo habíamos hecho solamente en el plano individual. Lo colectivo, lo político, lo comunitario, en la mayoría de los casos, no formó parte de nuestra agenda.

En estos 16 años CIPPEC demostró que es posible trabajar en conjunto con el poder político. Reunió a los mejores profesionales de cada área y a prestigiosos referentes de la vida pública, con quienes coopera todos los días para aportar las mejores recomendaciones de políticas. Así se consolidó como uno de los mejores *think tanks* de la Argentina.

Desde entonces, profesionales formados en CIPPEC han sido convocados para integrar diferentes elencos de gobierno en todo el país. Ninguna institución ha juntado tanta experiencia, inteligencia y preparación en políticas públicas. CIPPEC es en su esencia apartidaria. Y así como los nuevos gobiernos vieron en nosotros compromiso, integridad e inteligencia también lo ha visto los líderes de la oposición con quienes trabajamos intensamente.

Ahora tenemos el desafío de pensar un país donde lo público que no es de nadie pase a ser de todos. Sabemos adónde residen nuestros problemas como país. Tenemos diferencias en cómo abordarlos, pero quiero y creo percibir el comienzo de una Argentina en la que por lo menos consensuamos que hay que hacer lo que hay que hacer, y donde por primera vez en mucho tiempo es posible construir a partir de las diferencias ideológicas.

Es allí donde CIPPEC puede y debe seguir jugando un rol importante. Trabajaremos para darle al país, al próximo gobierno y a los que sigan nuevos equipos de expertos en políticas públicas. No hay mejor inversión a nivel país que la de formar cuadros de ciudadanos probos conocedores de lo que es gestión en lo público.

Por primera vez, asume en 2016 la Dirección Ejecutiva de la institución una directora no fundadora. Es la primera mujer en este cargo. Es también una prueba más de la consolidación institucional de esta organización. Con su sólida experiencia, Julia Pomares liderará la agenda estratégica de CIPPEC.

Nos enfrentamos ahora tres desafíos clave: continuar trabajando con la excelencia que nos caracteriza; sembrar más nuevos talentos y prepararlos para que ejerzan en el futuro, y seguir colaborando con todos los partidos en todas las provincias manteniendo nuestra independencia ideológica.

Nuestra contribución al país se está consolidando con resultados concretos y tangibles. El compromiso de todas las personas que apoyan a CIPPEC es indispensable para seguir en el camino de la excelencia. En esta hora nuestro país reclama del compromiso de todos.

Una nueva etapa de CIPPEC para una nueva etapa de la Argentina

JULIA POMARES,
DIRECTORA EJECUTIVA
DE CIPPEC

El proceso electoral de 2015 pateó el tablero de la política argentina y comenzó una nueva etapa. Hoy una nueva generación política gobierna distintas provincias y municipios del país. 17 de 24 gobernadores están viviendo en 2016 su primer año de mandato. Es la primera vez que ocurría desde 1983. La renovación llegó tanto a los oficialismos como a quienes están en la oposición. **Esta es la primera generación que desarrolló toda su carrera política en democracia**.

La nueva etapa no solo está signada por el recambio generacional, sino también por ejercer el poder en un escenario multipolar: la distribución de fuerzas políticas en el Congreso y entre las provincias es mucho más pareja que en ciclos anteriores. **Eso conlleva al diálogo y a la búsqueda de acuerdos**.

Y la renovación alcanzó también a CIPPEC. Porque una **nueva etapa de esta institución comienza junto con la nueva etapa que vive la Argentina**. Hay una nueva generación de profesionales que se sumó a los que ya formamos parte y buscamos contribuir, en un espacio plural, a dar respuestas a los problemas complejos de la política pública hoy.

Esa complejidad requiere **combinar el conocimiento técnico con el conocimiento de la práctica**. Por eso CIPPEC también se nutre de quienes tuvieron la responsabilidad de ejecutar políticas federales o provinciales y enriquecen la reflexión sobre la implementación, ese agujero negro de la política pública que damos por sentado pero que requiere tanta sofisticación como el diseño de una iniciativa o su evaluación. Ese puente entre el conocimiento técnico y el práctico es uno de nuestros principales activos. CIPPEC se fundó hace solo 16 años. Pero pasaron por la institución cientos de apasionados por la política pública que después integraron, o integran hoy, gobiernos de distintos partidos políticos y burocracias en diversas latitudes de la Argentina. Eso forma parte del ADN de un centro de políticas públicas y nos enorgullece.

La alternancia en el poder abre una ventana de oportunidad para repensar las prioridades estratégicas a los que debemos atender. En esta nueva etapa, CIPPEC revitaliza su agenda temática; combinando algunas prioridades ya afianzadas –la primera infancia, la calidad educativa, la infraestructura, la política fiscal o las capacidades institucionales– con otras nuevas, como el desafío de la gobernanza metropolitana, los jóvenes, la innovación educativa, la evaluación y la igualdad de género.

Nuevos expertos y nuevos temas continúan persiguiendo la visión que nos guía desde su fundación. **Seguiremos buscando que nuestro trabajo se distinga por la calidad, la pluralidad y su enfoque contracíclico**. Formamos CIPPEC profesionales con distintas ideologías y de distintas disciplinas. Informamos la política pública pero resistimos la tentación de subirnos al último grito de la moda de la coyuntura para **poner en agenda los temas que están invisibilizados o que anticipan los desafíos que enfrentaremos en 10 años**. Pero no hacemos futurismo. Proyectamos tendencias y evaluamos qué caminos están en el terreno de lo posible. Con una visión común: contribuir a forjar un puente entre la Argentina del presente y la Argentina del futuro, una Argentina más próspera y más igualitaria.

INSTITUCIONAL

Misión

CIPPEC trabaja por un Estado justo, democrático y eficiente que mejore la vida de las personas.

Visión

Queremos vivir en una Argentina desarrollada, con una distribución más equitativa del ingreso, igualdad de oportunidades e instituciones públicas sólidas y eficaces. Aspiramos a consolidar una sociedad justa, democrática y abierta al mundo, en la que todas las personas puedan desarrollarse en libertad.

Valores

Honestidad.
Seriedad.
Vocación pública.
Liderazgo.
Trabajo en equipo.

Cuerpos de gobierno

CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN

El Consejo de Administración está integrado por expertos en políticas públicas, reconocidos actores políticos, líderes sociales y del sector privado. Ellos definen la misión, la visión, los valores, objetivos estratégicos de la institución, y velan por el cumplimiento del objeto legal de CIPPEC.

Presidente: Jorge Mandelbaum

Gerardo della Paolera
Diego M. Garrido
Sonia Jalfin
Roberto Lavagna
Gustavo Marangoni
Laura Muchnik
José Orlando
Andrés Rodríguez
Jesús Rodríguez
Guillermo Stanley
Alejandro Stengel
Jorge Taiana*

*(en uso de licencia)

CONSEJO ASESOR INTERNACIONAL

Conformado por prestigiosos expertos, este Consejo potencia la calidad de las investigaciones y proyectos de la institución, con una mirada regional. Además, contribuye a expandir los vínculos de CIPPEC con instituciones pares en todo el mundo.

José Octavio Bordón*
Enrique V. Iglesias
Samuel Issacharoff
Kathleen Kennedy
Jorge Mandelbaum
Michael Reid
Carlos Iván Simonsen Leal
Daniel Zovatto

*(en uso de licencia)

CONSEJO ASESOR

Es un cuerpo de consulta que reúne a donantes individuales que apoyan a CIPPEC desde su fundación y asesoran al Consejo de Administración y a la Dirección Ejecutiva en la discusión de escenarios estratégicos.

Carlos Adamo
Federico Braun
Alberto Grimoldi
Gustavo Herrero
Norberto Morita
Karina Roman
Woods Staton
Andrés von Buch

CONSEJO CONSULTIVO

Este cuerpo reúne líderes del sector privado, la academia y la sociedad civil, que asesoran temáticamente a CIPPEC y aportan recomendaciones para mejorar la incidencia de los proyectos que la institución realiza.

Arturo Acevedo
Julio Aranovich
Juan Pablo Bagó
Eduardo Bastitta
Lisandro Bril
Patricio Carmody
Jorge Correa
Gustavo D'Alessandro
Juan Cruz Díaz
Marcelo Elizondo
Carlos Fara
Marcelo Figueras
Jorge Forteza
Martín Giesenow
Luis Alberto Gold
Gustavo Grobocopatel
Teodoro Karagozian
Bernardo Kosacoff
Eduardo Novillo Astrada
Francisco Ortega
Jorge Steverlynck
Juan José Piano
Federico Tomasevich
Alejandro Tullio

Nuestros expertos

DIRECCIÓN EJECUTIVA

Julia Pomares

INSTITUCIONALES

Planeamiento estratégico

Director
Fabián Repetto

Desarrollo Institucional

Directora
Mercedes Méndez Ribas

Comunicación
Dolores Arrieta

Gestión y Administración

Unidad de Proyectos con el Estado

Responsable
Valeria Anastasi

DESARROLLO SOCIAL

Educación

Director
Axel Rivas

Investigadora principal
Melina Masnatta

Protección Social

Directora
Gala Díaz Langou

Investigadores principales
Fabián Repetto
Fernando Filgueira

DESARROLLO ECONÓMICO

Integración Global y Desarrollo Productivo

Investigadores principales
José Barbero
Nicolás Gadano
Victoria Giarrizzo
Guillermo Rosenwurcel

Política Fiscal

Investigadores principales
Walter Agosto
Luciano Di Gresia

ESTADO Y GOBIERNO

Instituciones Políticas

Investigador principal
Marcelo Leiras

Gestión Pública

Director
Gonzalo Diéguez

Investigadoras principales
Jimena Rubio
Laura Zuvanic

Monitoreo y Evaluación

Directora
Natalia Aquilino

Ciudades

Director
Gabriel Lanfranchi

Justicia y Transparencia

Mayor calidad y más impacto, los desafíos para CIPPEC 2020

FABIÁN REPETTO,
DIRECTOR DE PLANEAMIENTO
ESTRATÉGICO

CIPPEC enfrenta hoy un nuevo reto: aprender de todo lo hecho hasta aquí y prepararse para los años venideros, en el marco de un nuevo escenario político. Ese proceso, que hemos dado en llamar "el CIPPEC 2020", sintetiza un amplio pero interrelacionado conjunto de desafíos fundamentales en los que la institución trabajará en los próximos cuatro años para fortalecer aún más la razón de ser de CIPPEC en la Argentina que viene.

En el marco de fortalecer su misión, uno de los retos fundamentales de CIPPEC es seguir construyendo una agenda estratégica de temas, abordajes y perspectivas que sean capaces de aportar evidencia y experiencia comparada a los grandes temas de la política pública argentina, no solo del presente sino también del futuro. Para ello, nos hemos abocado a un proceso de diálogo interno pero también externo, para validar dónde se colocará el foco temático, atendiendo al valor que esa agenda pueda aportar a un país más próspero e igualitario.

El CIPPEC 2020 implica también un proceso fuertemente relacionado con la calidad de la producción que genera la institución, sea en sus documentos diagnósticos y propositivos, sea en sus diálogos multiactorales, sea en sus opiniones fundadas a través de los medios de comunicación. Es esa la mejor manera de honrar la confianza que diversos actores depositan cada día en la institución, apoyando sus actividades o demandando apoyo técnico.

No habrá agenda estratégica de calidad sin una búsqueda de mayor impacto. Lo que CIPPEC ha hecho en su corta historia y se propone seguir haciendo hacia adelante es siempre inspirado en su vocación de incidencia tanto en el diseño de una política pública, como en su propia implementación y evaluación.

Para lograrlo, la institución se ha propuesto seguir avanzando en diversos caminos que complementan los retos anteriores. Alinear el financiamiento a las principales prioridades es uno de ellos, persiguiendo así el propósito de lograr mejores productos para apoyar mejores políticas públicas. No es el único: también hemos emprendido el camino de avanzar aún más en la innovación de procesos y en el modo de comunicar lo que hacemos.

Un párrafo especial en este motivador proceso de construir el CIPPEC 2020 sobre las bases muy sólidas de lo hecho hasta aquí refiere al recurso humano que se necesita para lograrlo. Muy valiosos miembros de la institución han recorrido a lo largo de estos años el noble camino hacia la gestión pública. Otros muchos, con sólida experiencia en la gestión, han decidido sumarse para llevar adelante la nueva etapa. En ese marco, la institución se ha propuesto retener sus mejores talentos al mismo tiempo que incorporar a otros, capaces de liderar desde trayectorias diversas, perspectivas plurales y enfoques multidisciplinarias el abordaje de los temas prioritarios, una gran mayoría de los cuales se presentan en las páginas siguientes.

EDUCACIÓN

1

Innovaciones prácticas y escalables.

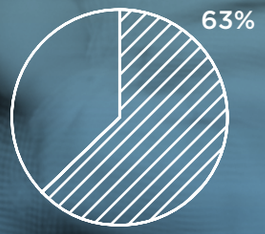
2

Impacto en las escuelas y las políticas.

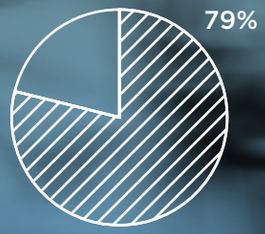
3

Ideas transformadoras y posibles.

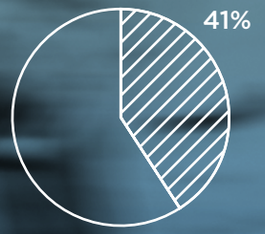
EN DATOS



El 63% de los alumnos aprendieron a usar solos Internet



El 79% de los docentes usan la computadora todos o casi todos los días



El 41% de los chicos de 6 a 8 años prefieren el celular a la televisión

FUENTE: CIPPEC

Laboratorio de innovación educativa

La educación puede ser mejor, más justa y desafiante. El Programa de Educación de CIPPEC busca catalizar la innovación educativa como una vía transformadora a pequeña y gran escala.

Todo en este mundo está cambiando. La educación también. No conocemos todas las respuestas y es momento de abrir las ideas de los educadores. Es tiempo de nuevas visiones, ideas y proyectos. No para cambiarlo todo: para encontrar nuevas respuestas a viejos y nuevos problemas.

INNOVACIONES PRACTICABLES Y ESCALABLES

El Laboratorio de innovación educativa de CIPPEC se propone ser un motor de cambio para la Argentina y América Latina. Un cambio que mire al futuro con sentido de equidad social, que tome experiencias existentes, visiones renovadoras de la educación del futuro y jóvenes que puedan protagonizarla. El Lab busca ser una gran caja de resonancia de innovaciones practicables y escalables.

IMPACTO EN LAS ESCUELAS Y LAS POLÍTICAS

Con esta iniciativa, CIPPEC busca llevar ideas revolucionarias donde están las fuerzas vencidas por la inercia educativa. El Lab utiliza la innovación como palanca de cambio en diversas escalas. Sistematizando ideas exitosas ya aplicadas o en plena experimentación. Son proyectos ya probados, que funcionan y logran grandes efectos a escala de las escuelas y las políticas. La clave es buscar esas experiencias y comunicarlas de formas extraordinariamente potentes y originales.

IDEAS TRANSFORMADORAS Y POSIBLES

El Lab no propone cambios abismales ni meras continuidades de lo vigente. Propone ideas transformadoras pero viables, con o sin recursos económicos, con muchas o pocas capacidades: son puentes entre el presente y el futuro.

→ LAS 400 CLASES (WWW.LAS 400CLASES.COM)

Con más de 400 videos educativos, Las 400 Clases es un paraíso pedagógico. Es el principal portal en habla hispana con materiales audiovisuales de alta calidad conceptual y didáctica para entusiasmar en el aprendizaje de los temas curriculares y acompañar a los docentes en la formación continua. El sitio tiene más de 1,5 millón de visitas y 500 mil usuarios –docentes, alumnos y padres– que comparten contenidos, arman playlists de videos y relatan sus experiencias dentro y fuera de las aulas. Todos los contenidos son gratuitos, de libre acceso y pueden ser utilizados en distintos dispositivos, como computadoras, tablets y celulares.

→ APRENDER DE LAS ESCUELAS (HTTP://CIPPEC.ORG/APRENDERDELASESCUELAS)

El proyecto Aprender de las escuelas busca identificar, analizar y difundir las prácticas educativas de las escuelas que en contextos vulnerables logran inclusión con aprendizajes para todos los alumnos. Parte de la convicción de que es necesario aprender de ellas para construir colectivamente un sistema educativo más justo.

→ MAPA DE POLÍTICAS EDUCATIVAS EN AMÉRICA LATINA

CIPPEC publicó *América Latina después de PISA*, libro que mapea y analiza las políticas educativas de siete países latinoamericanos entre 2000 y 2015, de la mano de organizaciones locales socias en cada país. El libro fue destacado por reconocidos expertos internacionales y regionales en temas de política educativa y descargado más de 5.000 veces por lectores de todo el mundo. CIPPEC continuará este trabajo relevando políticas educativas sobre la base de su alineación con los principios de Comunidades de Aprendizaje, destacadas por su impacto, carácter innovador y/o potencial de escalabilidad.
http://cippec.org/mapeal

Otros proyectos del Programa de Educación

COMUNIDADES DE APRENDIZAJE

Es una iniciativa de la Universidad de Barcelona que logró grandes avances en el aprendizaje, la convivencia y la inclusión en escuelas de Europa y América Latina. La propuesta educativa, respaldada por una sólida base científica, comienza en la escuela pero integra a la comunidad: ya fue implementada en España y está en sus fases iniciales en Brasil, México, Perú y Colombia. Desde 2014, de la mano de ministerios de Educación provinciales, universidades nacionales, institutos de formación docente y empresas, CIPPEC lidera la red de implementación en la Argentina, donde ya alcanzó a más de 40 escuelas de 5 provincias y se consolidó como política pública en la provincia de Santa Fe.
www.comunidadesdeaprendizaje.com.es

Nueva carrera docente y prioridades de financiamiento educativo

Contar con docentes capaces, reconocidos y motivados es esencial para garantizar una educación de calidad para todos. Garantizar un financiamiento educativo sostenido y distribuirlo con criterios transparentes de justicia es otro componente clave de un sistema educativo de calidad. CIPPEC trabaja en estas dos áreas prioritarias de política educativa continuando con sus acciones de monitoreo del financiamiento educativo y proponiendo alternativas para crear una nueva carrera docente a nivel nacional y provincial.

PROTECCIÓN SOCIAL

Primera infancia en agenda

Invertir en la primera infancia es la mejor decisión que un país puede tomar. CIPPEC busca fortalecer las políticas dirigidas a los más chicos con un enfoque de derechos e integral.

El período que se extiende desde el nacimiento hasta los 4 años es crucial en el desarrollo físico, intelectual y socioemocional. Pero los niños y niñas argentinos acceden sus derechos según dónde nacen y las características sociolaborales del hogar donde habitan. Con esta iniciativa, CIPPEC –en alianza con UNICEF y un consorcio de empresas– promueve una política integral, basada en el enfoque de derechos, que incorpore a los distintos sectores, niveles de gobierno y diferencias de contexto, para cambiar el futuro de los más de 3 millones de niños y niñas de entre 0 y 4 años que habitan en la Argentina. Para ello, centra sus propuestas en torno a cuatro áreas:

LICENCIAS Y TRANSFERENCIAS

Solo uno de cada dos trabajadores que son padres o madres goza de licencias y los niños de familias más ricas reciben más transferencias del Estado que aquellos de familias más vulnerables. Dejar librado el desarrollo de la primera infancia al contexto, las capacidades y los recursos de las familias supone negar derechos básicos a los niños y reproducir la desigualdad. CIPPEC diseña propuestas de política pública para que el Estado garantice a las familias el tiempo y el dinero necesarios para cuidar a sus hijos.

SALUD Y NUTRICIÓN

La lactancia materna y la buena alimentación son indispensables para el desarrollo físico y psíquico de los niños. La extensa cobertura en salud y la mejora de los índices de desnutrición coloca ahora el foco en la calidad de las prestaciones y la malnutrición. Es clave contar con una estrategia nacional de cuidado integral de la embarazada y una estrategia nacional de salud y nutrición para la primera infancia.

EDUCACIÓN INICIAL Y CUIDADO

Existen fuertes desigualdades en el acceso y la calidad de los servicios de educación inicial y cuidado. Es imprescindible garantizar el acceso a una oferta de cuidado y educación inicial de calidad para los niños de 45 días a 2 años y universalizar el acceso a las salas de 3 y 4 años, en un contexto de mejora de la calidad de los servicios.

INSTITUCIONALIDAD

Actualmente, existe una multiplicidad de programas que no se articulan en una única política. Por eso es necesario construir una organización institucional integral y federal, que incluya la definición de un órgano rector con elevada autoridad política, y un Pacto Federal de la Primera Infancia.

EN DATOS

Por cada adulto en situación de pobreza hay 1,7 niños, esta proporción creció desde 2003.

FUENTE: CIPPEC, SOBRE LA BASE DE CEDLAS, 2015, A SU VEZ BASADO EN EPH-INDEC

El 62% de los niños de 2 a 5 años tienen un consumo insuficiente o inadecuado de verduras.

FUENTE: CIPPEC, SOBRE LA BASE ODSA-UCA, 2015, A SU VEZ BASADO EN EDSA 2014

El 27,1% de los niños y adolescentes del 20% más pobre de la población no recibe ninguna transferencia del Estado

FUENTE: ENAPROSS, 2011

Solo el 20,7% de los niños de 0 a 4 años pertenecientes al 20% más pobre de la población asisten a centros de cuidado infantil y educación inicial, mientras que 52,1% del 20% más rico lo hace.

FUENTE: ECOVNA, 2012

→ PRIMERA INFANCIA EN AGENDA

En este sitio web CIPPEC presenta un completo diagnóstico de la situación de la primera infancia en la Argentina, en cada una de las dimensiones analizadas: licencias y transferencias, salud y nutrición, educación inicial y cuidado, e institucionalidad. La web permite acceder a las estadísticas más actuales sobre el tema, y presenta propuestas de política pública con sus costos fiscales. Así, brinda una herramienta para los gestores públicos y otros actores involucrados en las políticas de primera infancia.
http://cippec.org/primerainfancia

→ PRIMERA INFANCIA EN LA GESTIÓN

Con este proyecto, CIPPEC trabaja con los funcionarios públicos nacionales, provinciales y municipales involucrados en el diseño y la implementación de políticas de primera infancia. La institución aporta diagnósticos y propuestas de políticas para consolidar una comunidad de prácticas en torno a la primera infancia y reforzar, en el debate público, la importancia de contar con políticas integrales.

→ PLANES MUNICIPALES DE PRIMERA INFANCIA

El Programa de Protección Social y la Fundación Arcor brindarán apoyo técnico a los municipios de Junín, San Martín y Firmat para generar estrategias territoriales integrales dirigidas a la primera infancia que protejan y promuevan los derechos de los niños y niñas menores de 5 años.

Potenciando las oportunidades de los jóvenes

La Argentina tiene la urgente tarea de revertir la forma en que aborda el presente y el futuro de sus juventudes para que, en 20 años, la sociedad no lamente las oportunidades perdidas. CIPPEC promueve una política integral y federal que garantice el pleno goce de sus derechos.

El período comprendido entre los 15 y los 29 años es crítico en la vida de cualquier persona. Pero no existe "una" juventud, sino una multitud de jóvenes atravesados por diversos contextos socioeconómicos, pautas de consumo, situaciones laborales y educativas, identidades sexuales y entornos familiares. Y hoy, los derechos de esos jóvenes están siendo vulnerados. Con esta iniciativa, CIPPEC se propone generar un antes y un después en las políticas públicas de juventudes. Para ello, elabora sólidos diagnósticos, informa el debate público con propuestas concretas y factibles, y brinda herramientas para diseñar, gestionar y evaluar políticas dirigidas a los jóvenes en las siguientes áreas:

DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES

El Programa de Protección Social analizará los determinantes sociales, laborales y productivos que hacen a la integración de los jóvenes. Entre ellos, se enfatizará la transición de la escuela al trabajo, su rol en la organización social del cuidado, el acceso a los derechos sexuales y reproductivos y su vínculo con las tecnologías, todo en el contexto urbano en el que los jóvenes viven.

DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS

CIPPEC trabajará en la construcción de identidades políticas de los jóvenes en el contexto de la ampliación de los derechos, regulados por la ley del voto juvenil. Además, analizará la situación de los jóvenes en conflicto con la ley penal, enfatizando la necesidad de conciliar la normativa sobre la materia.

CONDICIONES DE FACTIBILIDAD

Esta iniciativa aportará recomendaciones concretas basadas en conocimiento de calidad y experiencias comparadas, para mejorar las condiciones de factibilidad institucional y fiscal de las políticas necesarias para atender las problemáticas de las juventudes en la Argentina.

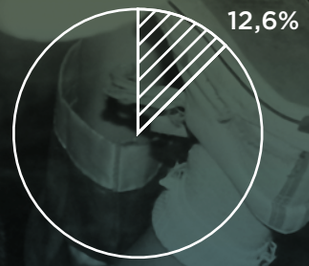
EN DATOS

4

MILLONES

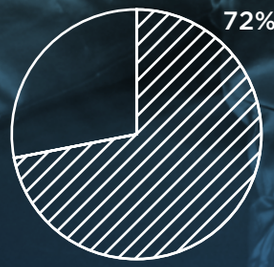
de jóvenes no terminaron el secundario.

FUENTE: INDEC, CENSO DE POBLACIÓN, HOGARES Y VIVIENDAS 2010



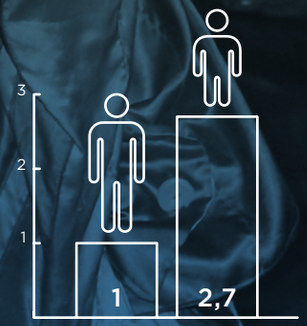
El 12,6% de los jóvenes de 15 a 29 años están desempleados.

FUENTE: CIPPEC, SOBRE LA BASE DE EPH 4° TRIMESTRE 2012



El 72% de los jóvenes mal llamados "ni-ni" son mujeres que trabajan de forma no remunerada en sus hogares.

FUENTE: CIPPEC, SOBRE LA BASE DE EPH 4° TRIMESTRE 2014



La tasa de desempleo juvenil es 2,7 veces más alta que la de los adultos.

FUENTE: CIPPEC, SOBRE LA BASE DE EPH 4° TRIMESTRE 2012

→ RECOMENDACIONES PARA UNA POLÍTICA INTEGRAL DE JUVENTUDES

CIPPEC realizó un exhaustivo diagnóstico situacional y un análisis de las intervenciones estatales y los proyectos legislativos dirigidos a los jóvenes, que evidenció la falta un enfoque integral que las estructure estratégicamente. Sobre esa base, publicó un documento de políticas públicas que propone avanzar en tres frentes: el institucional, el programático y el normativo.

→ INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE LOS JÓVENES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Con este proyecto CIPPEC busca contribuir a la inclusión sociolaboral de los jóvenes en la provincia de Buenos Aires. Para ello, el Programa de Protección Social genera conocimiento sobre su situación social, la institucionalidad estatal y las intervenciones públicas dirigidas a este grupo etario.

→ JÓVENES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Junto con el proyecto Esperanza, la diócesis de San Isidro y Organización Román, CIPPEC acompañó una iniciativa que propuso mejorar la integración de los jóvenes entre 17 y 30 años, para que puedan recorrer el camino "de la esquina al trabajo digno".

Otros proyectos del Programa de Protección Social

MODELOS DE GESTIÓN DE LOS COMEDORES ESCOLARES

Pese a la importantísima función alimentaria y educativa de los comedores escolares, en la Argentina este servicio presenta grandes falencias presupuestarias y organizativas, además de realizarse según modelos muy distintos entre y dentro de las provincias. Estas falencias redundan en la baja calidad de los alimentos y de la educación alimentaria que ofrecen los comedores. CIPPEC aporta lineamientos de política para el nivel provincial y busca contribuir con la mejora de la nutrición y educación alimentaria de los alumnos de sectores más vulnerables.

ACOMPAÑAMIENTO AL PROGRAMA DE INTERVENCIÓN INTEGRAL DE BARRIOS

El Gabinete Social y el Ministerio de Desarrollo Social de Santa Fe implementaron en 2014 y 2015 un Programa de Intervención Integral de Barrios que aborda cuestiones atenientes al hábitat y calidad de vida y aspectos relativos a las redes de convivencia. Con este proyecto, CIPPEC busca contribuir a fortalecer la gestión técnica y política del Programa, a través del acompañamiento técnico, la generación de espacios de intercambio y la sistematización de la experiencia.

EUROSOCIAL II: LA COHESIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA

Es un programa de cooperación técnica entre Europa y América Latina que promueve la cohesión social en nuestra región. El Programa de Protección Social es socio operativo y coordina los intercambios sobre políticas sociales. En este contexto, CIPPEC apoya políticas estratégicas como Brasil Sin Miseria, o la política de atención a personas en situación de calle en Uruguay. Gracias a esta intervención, se pudieron extraer lecciones aprendidas de países de la región para informar la toma de decisiones en la Argentina.

POLÍTICA FISCAL

Financiamiento público y transparencia

Los desequilibrios fiscales son parte de la historia argentina. La solvencia fiscal es clave para la estabilidad económica, e impulsa el ahorro, la inversión y el crecimiento. El Programa de Política Fiscal promueve reformas que estimulen el cumplimiento tributario y la transparencia, equidad y eficiencia del uso de los fondos públicos, en un contexto de solvencia fiscal y democratización de las decisiones presupuestarias.

Independientemente de las condiciones políticas y económicas vigentes en cada momento del tiempo, la mayoría de los gobiernos que se sucedieron desde el siglo XIX gastaron por encima de sus posibilidades generando enormes déficits que han llevado a situaciones insostenibles de endeudamiento y emisión monetaria descontroladas que derivaron luego en crisis muy profundas.

La solvencia fiscal es una condición necesaria para la estabilidad económica y un impulsor automático del ahorro, la inversión y el crecimiento. En países como la Argentina, el Estado debe buscar que esa solvencia sea sostenida en el tiempo, para implementar políticas de inversión pública, atenuar las desigualdades sociales y darle previsibilidad a la economía. Pero eso solo será posible si se mejora y transparenta el sistema de asignación del gasto público y se converge hacia un sistema tributario progresivo y equitativo, con una base más amplia de contribuyentes.

En este contexto, el Programa de Política Fiscal impulsa reformas que estimulen el cumplimiento tributario y la transparencia, equidad y eficiencia del uso de los fondos públicos, en un contexto de solvencia fiscal y democratización de las decisiones presupuestarias.

Buena parte del problema reside en las falencias del diseño de las instituciones fiscales: el proceso presupuestario, la organización del federalismo fiscal y la falta de reglas que limiten y castiguen los comportamientos irresponsables. También la ausencia de participación y control ciudadano en la asignación del gasto público, y la falta de información, limitan el buen direccionamiento de los recursos del Estado. Para revertir eso, CIPPEC trabaja en los siguientes proyectos:

→ COPARTICIPACIÓN FEDERAL: CLAVES PARA UN NUEVO DEBATE

Desde hace más de 20 años, la Argentina incumple con el mandato constitucional de reformar la ley de coparticipación federal de impuestos. La coparticipación y los montos de dinero transferidos por parte del gobierno nacional a las provincias es un tema de recurrente debate. CIPPEC aporta análisis y propuestas para lograr un mecanismo que distribuya los recursos hacia las provincias de forma equitativa y eficiente. Estas reformas se orientan a establecer un nuevo régimen automatizado y simplificado con un mayor grado de institucionalidad. El Programa de Política Fiscal promueve un régimen transparente, flexible y capaz de reducir el desequilibrio fiscal vertical (entre la Nación y las provincias) y las inequidades socioeconómicas entre provincias.

→ ÍNDICE DE TRANSPARENCIA PRESUPUESTARIA PROVINCIAL

Anualmente, CIPPEC publica el Índice de Transparencia Presupuestaria Provincial, que analiza la calidad, cantidad, detalle y nivel de actualización de la información presupuestaria que publican los gobiernos provinciales en sitios web oficiales. El objetivo es establecer mecanismos para que los ciudadanos tengan la certeza de que sus recursos se están utilizando en servicios públicos que favorecen el desarrollo y crecimiento con equidad en las provincias.

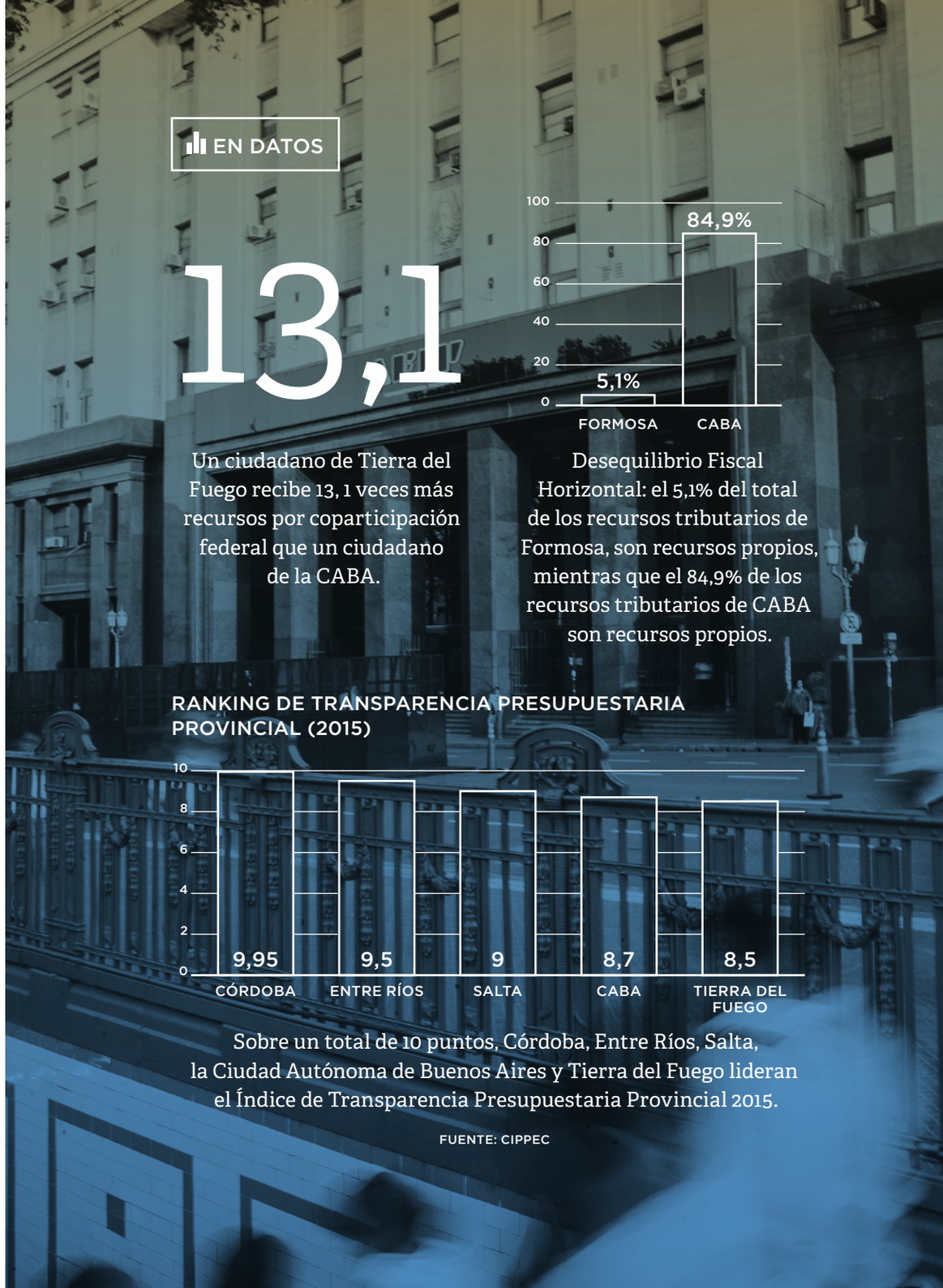
→ MONITOREO DE LA DEUDA SUBNACIONAL

CIPPEC monitorea y examina distintos escenarios para analizar la sustentabilidad de las deudas provinciales. En un contexto de pronunciado deterioro fiscal, resulta poco probable que el gobierno nacional continúe las refinanciaciones de la deuda subnacional en las mismas condiciones que venía realizando en el marco del Programa Federal de Desendeudamiento. Por otra parte, las necesidades fiscales de los gobiernos locales y la elevada presión tributaria que ya registran hacen suponer que las provincias se volcarán más activamente a los mercados voluntarios de crédito en los próximos años, en la medida que el contexto local e internacional lo permitan. Con su análisis, CIPPEC provee un monitor permanente de los niveles de deuda provinciales que mejora la calidad del debate público y permite tomar mejores decisiones sostenibles de endeudamiento en el tiempo.

Otros proyectos del Programa de Política Fiscal

COMUNICACIÓN Y CUMPLIMIENTO TRIBUTARIO

¿Qué efecto tiene un mensaje sobre el comportamiento de pago de los contribuyentes? El diseño de políticas de comunicación tributaria es un "nuevo" instrumento de política fiscal, que con pequeños mensajes busca inducir a los ciudadanos a modificar su comportamiento. CIPPEC trabaja con los municipios de Junín, 9 de Julio, Esteban Echeverría y Vicente López para aumentar el cumplimiento tributario sin aumentar la base imponible. El proyecto, realizado junto con el BID, se funda en una innovadora estrategia de comunicación basada en métodos econométricos avanzados.



INTEGRACIÓN GLOBAL Y DESARROLLO PRODUCTIVO

Infraestructura para el desarrollo productivo

La Argentina mantiene un déficit de infraestructura que afecta su desarrollo y se agrava por cada día que no se resuelve. CIPPEC promueve políticas para aumentar la oferta de bienes y servicios, mejorar la eficiencia productiva, fomentar una mayor integración internacional, y promover el desarrollo productivo e inclusivo de mediano y largo plazo.

En la Argentina, cerca de la mitad de la población no accede a servicios cloacales, el desbalance energético alcanzó un récord histórico de más de US$ 6.000 millones, la velocidad de la banda ancha de internet es casi un 40% más lenta que en los países líderes de América Latina y el Caribe, y una de cada diez llamadas de telefonía móvil no puede ser completada en la ciudad de Buenos Aires.

El cambio de gobierno en diciembre de 2015 ofrece una nueva oportunidad para instalar en la agenda pública propuestas de políticas para el impulso de la infraestructura para el crecimiento con equidad. En ese contexto, CIPPEC desarrolla acciones que apuntan a convertir a la infraestructura en la columna vertebral de una Argentina próspera, integrada y con equidad social.

→ INFRAESTRUCTURA PARA EL CRECIMIENTO CON EQUIDAD

Es fundamental reconstruir la capacidad del Estado en temas regulatorios y de planificación para la infraestructura, alinear gradualmente las tarifas y los precios con los costos de producción en los distintos sectores de infraestructura, y estimular el desarrollo de un mercado de capitales de largo plazo para el financiamiento de obras de infraestructura. Con este proyecto, CIPPEC aporta diagnósticos exhaustivos y propuestas de política pública, con sus respectivos costos fiscales, para una estrategia de infraestructura nacional, federal, transversal y prospectiva.

→ UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE E INCLUSIVO

En los últimos 50 años, la economía argentina se ha caracterizado por una alta volatilidad macroeconómica de corto plazo, reflejada en fuertes fluctuaciones de las tasas de crecimiento, los precios relativos y el nivel de actividad. Pero además de esa volatilidad, la trayectoria de la economía evidenció ciclos más prolongados, de alrededor de una década cada uno. Con este proyecto, CIPPEC analizará tres áreas: el accionar del Estado, la economía política y la estructura económica. Para ello, estudiará exhaustivamente aspectos tan variados y diferentes como la contabilidad del crecimiento, recursos naturales y desarrollo, integración de las cadenas regionales y/o globales de valor, inserción regional e internacional y la agenda de competitividad.

→ OBSERVATORIO DE LA ENERGÍA

Con este proyecto, CIPPEC busca evaluar las implicancias sectoriales, macroeconómicas y sociales de las políticas energéticas de la nueva administración nacional que asumió en diciembre de 2015. El Programa de Integración Global y Desarrollo Productivo construirá un Observatorio de la Energía que provea información y análisis en forma periódica sobre las principales novedades del sector, para planificar una nueva matriz energética, con énfasis en las energías limpias, que permitan aumentar la oferta de energía, diversificar la matriz energética, garantizar su abastecimiento y converger a precios competitivos y previsibles.

→ EVALUACIÓN DE LA EFECTIVIDAD DE LAS POLÍTICAS DE PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES

Además de la falta de financiamiento y los problemas de competitividad que genera una estructura económica con fallas y desequilibrios profundos, la mayoría de las empresas del país tienen limitaciones propias para exportar sus productos al mundo. A través de métodos experimentales, CIPPEC implementará y evaluará un programa de asistencia técnica a pequeñas y medianas empresas de la provincia de Córdoba para mejorar su performance exportadora.

Otros proyectos del Programa de Integración Global y Desarrollo Productivo

CAJA LADRILLO

Con la Caja ladrillo, CIPPEC desarrollará un instrumento financiero innovador dirigido a sectores con bajos ingresos, quienes cumpliendo metas de ahorro podrán acceder a una línea de financiamiento para su vivienda. Mediante este sistema, se busca incentivar a los individuos a alcanzar determinadas metas de ahorro a través de mensajes de texto (SMS) con recordatorios, contenidos motivacionales y estrategias. Quienes participen del sistema y cumplan las metas, recibirán una línea de crédito proporcional al monto ahorrado.

INSTITUCIONES POLÍTICAS

Observatorio Electoral Argentino

CIPPEC busca contribuir a fortalecer la representatividad de los procesos electorales. El Observatorio Electoral Argentino produce datos y análisis sobre el funcionamiento de las elecciones y su impacto en la calidad de la democracia, y promueve reformas que tornen más transparente y equitativa la competencia política.
http://cippec.org/oear

El Observatorio Electoral Argentino (OEAR) reúne, genera y difunde información sistematizada sobre los sistemas y procesos electorales –y sobre las propuestas de reforma– en los 24 distritos del país y a nivel nacional. Con esta iniciativa, CIPPEC propicia un debate informado y abierto sobre los cambios que se requieren para mejorar la transparencia y la equidad de la competencia electoral en la Argentina. En esta línea, el Observatorio trabaja con los siguientes objetivos:

SISTEMATIZAR Y DIFUNDIR INFORMACIÓN ELECTORAL

El OEAR publica información sistemática y actualizada sobre las reglas electorales vigentes, las reformas desde el restablecimiento de la democracia en 1983 y las actuales propuestas de reforma en cada uno de los 24 distritos del país y en el nivel nacional.

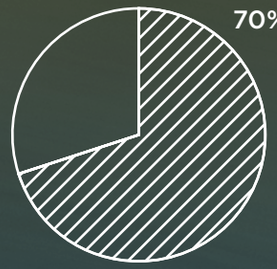
PRODUCIR ANÁLISIS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LAS ELECCIONES

El OEAR produce periódicamente insumos de análisis para enriquecer el debate público y la información disponible sobre las elecciones en la Argentina; alentar reformas que fortalezcan los procesos electorales; facilitar y fortalecer el diálogo entre los distintos actores vinculados al proceso electoral; y proveer material de referencia para periodistas y capacitadores.

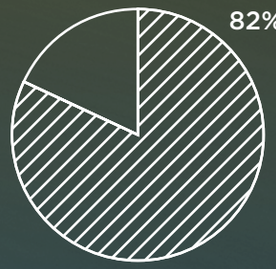
PROMOVER REFORMAS PARA QUE LAS ELECCIONES SEAN MÁS TRANSPARENTES, EQUITATIVAS Y REPRESENTATIVAS

Sobre la base del conocimiento producido y sistematizado, el OEAR alienta cambios en el régimen electoral nacional y de las provincias para que la competencia política sea más equitativa y transparente, las opciones electorales sean más claras para los electores, los partidos se fortalezcan y revitalicen, el financiamiento de la política sea menos opaco y, las elecciones, más representativas.

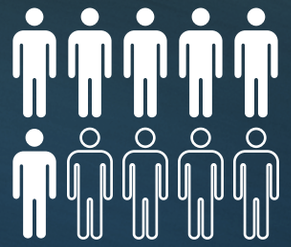
EN DATOS



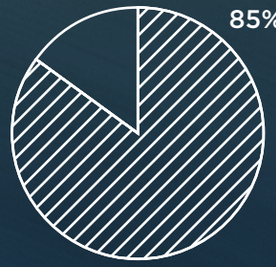
Entre 1983 y 2011, la proporción de victorias oficialistas nunca fue inferior al 70% de las gobernaciones en juego en cada año electoral.



El 82% de los votantes del conurbano bonaerense están de acuerdo con reemplazar el sistema de boletas por partido por una boleta única oficial (60%) o un sistema de voto electrónico (65%).



En las elecciones generales de 2015 solo 6 de cada 10 autoridades de mesa se había capacitado para desempeñar la función.



El 85% de los votantes del conurbano cree que algunos delitos electorales son frecuentes en su centro de votación. 66,55% piensa que esas irregularidades ocurren en tal volumen que pueden cambiar el resultado de la elección.

FUENTE: CIPPEC

→ REFORMA ELECTORAL 2016

Después del largo, complejo y conflictivo proceso electoral 2015 el nuevo gobierno acaba de anunciar una reforma electoral que está enfocada en la adopción de un sistema de voto electrónico. Junto con otras organizaciones, referentes públicos y líderes empresarios, CIPPEC integra e impulsa Argentina Vota, que promueve una discusión amplia y una agenda más abarcativa que involucre también el compromiso de las provincias para implementar cambios que garanticen umbrales mínimos de ciudadanía electoral en todo el territorio nacional.

→ INNOVACIONES ELECTORALES EN LAS PROVINCIAS

CIPPEC promovió cambios en la forma de votar y apoyó técnicamente la implementación de los sistemas de boleta única papel y boleta única electrónica en las provincias de Santa Fe, Salta y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. La institución aportó recomendaciones para mejorar los comicios y analizó el efecto que estos cambios tienen sobre la confianza y el comportamiento de los electores; las estrategias de los partidos y la gobernabilidad poselectoral.

→ MONITOREO DE LA CALIDAD DE LAS ELECCIONES

El Programa de Instituciones Políticas monitorea sistemáticamente la calidad de los procesos electorales nacionales. Para ello, realiza encuestas masivas a votantes, autoridades de mesa y fiscales partidarios para conocer cómo funcionaron los lugares de votación, detectar cuáles son los principales inconvenientes el día de los comicios, y relevar la confianza ciudadana en la integridad de las elecciones. Sobre la base de estos datos, el OEAR formula recomendaciones para mejorar la transparencia, la equidad y la integridad de las elecciones.

→ CUADERNOS ELECTORALES

Con este proyecto, realizado junto a la Dirección Nacional Electoral y la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires, CIPPEC elaboró y difundió una serie de análisis sobre cada proceso electoral provincial y los nacionales ocurridos en 2015. Con un equipo de investigadores de todo el país, el OEAR aportó visualizaciones dinámicas para comprender las reglas de votación en cada provincia, conocer la oferta electoral y los cargos en juego, y mapeó la nueva configuración del poder político en la Argentina.

Otros proyectos del Programa de Instituciones Políticas

CANCHA INCLINADA: LAS VENTAJAS DE LOS OFICIALISMOS

¿Cuál es la relación entre estar en el gobierno y el desempeño electoral en las provincias? CIPPEC analizó la ventaja oficialista en las elecciones de gobernador entre 1983 y 2011: su magnitud, su evolución en el tiempo y su variación a través de las provincias. La investigación demuestra que los oficialismos obtienen importantes ventajas: las elecciones fueron perdiendo competitividad y la posibilidad de alternancia en muchos distritos se volvió cada vez más remota.

CÓMO SE ARMAN LOS GABINETES DE GOBIERNO

¿Qué estrategias de gobierno eligen los presidentes en la Argentina? Para responder a esta pregunta, el Programa de Instituciones Políticas analizó las más de 200 designaciones ministeriales realizadas desde 1983. Los gabinetes son un espacio de división de trabajo y reparto de poder. El modo en que se conforman es indicador de las intenciones estratégicas de los presidentes y da lugar a distribuciones distintas del poder político. Estas distribuciones dependen de cómo se resuelva un dilema que enfrentan todos los presidentes: la apertura o el control.

NI ESCRIBANÍA NI MÁQUINA DE IMPEDIR: TRES DÉCADAS DE RELACIÓN ENTRE EL CONGRESO Y EL EJECUTIVO

El Programa de Instituciones Políticas de CIPPEC analizó la relación entre el Ejecutivo y el Congreso durante las tres décadas que siguieron al restablecimiento democrático a partir de su interacción en el proceso legislativo. ¿Quiénes iniciaron las leyes sancionadas en estos 30 años de democracia? ¿Quiénes tuvieron más posibilidades de hacer avanzar su agenda en el Congreso? ¿Qué estrategias utilizaron el Ejecutivo y los legisladores para conseguir la sanción de sus propuestas? ¿Cómo influyó la composición de las cámaras en esas posibilidades? Estas son algunas de las preguntas que este proyecto analiza para mejorar la forma en que se relacionan el Congreso y el Poder Ejecutivo y promover mecanismos de rendición de cuentas más efectivos.

JUSTICIA Y TRANSPARENCIA

Una Justicia abierta

A nivel mundial, se observa una fuerte tendencia de apertura de los órganos de gobierno. Sin embargo, el Poder Judicial argentino aparece como tradicionalmente conservador y cerrado. CIPPEC busca iluminar el entramado judicial para promover la transparencia, la participación ciudadana y combatir la corrupción.

Para mejorar la Justicia, es clave conocer cómo funciona. A tono con el movimiento mundial por el gobierno abierto, y con las oportunidades que brindan las tecnologías de la información y la comunicación, el Programa de Justicia y Transparencia de CIPPEC trabaja para que el Poder Judicial se renueve, amplíe sus vínculos con las personas, transparente su actividad y rinda cuentas a la sociedad.

Las iniciativas de gobierno abierto ponen el foco en tres principios básicos: transparencia, participación y colaboración. Los poderes judiciales que incorporan estos ejes logran aumentar su legitimidad, incrementar la participación de la sociedad civil en sus procesos, mejorar su rendición de cuentas, brindar servicios de mayor calidad y fortalecer su independencia respecto del poder político.

En este contexto, el Programa de Justicia y Transparencia trabaja en 10 dimensiones que promueven la transparencia del Poder Judicial:

- Transparencia activa en la publicación de información de interés público.
- Producción de datos accesibles, comprensibles y reutilizables.
- Publicidad y acceso a actos jurisdiccionales.
- Transparencia y publicidad en todos los procesos de selección y remoción de magistrados, tanto para la justicia federal como para las justicias provinciales.
- Publicidad de la contratación y el manejo del personal.
- Incorporación de un Código de Ética uniforme, concordante con las pautas que establece la ley de ética pública.
- Capacitación del personal judicial en ética.
- Implementación de sistemas de control internos y externos.
- Publicidad y transparencia de las compras y contrataciones de los poderes judiciales.
- Generación de canales de participación ciudadana.

22 poderes judiciales provinciales no publican las declaraciones juradas de sus magistrados. Solo lo hacen Formosa y Chubut.

FUENTE: CIPPEC, 2015

→ DATOS ABIERTOS EN EL PODER JUDICIAL

CIPPEC analizó las políticas de acceso a la información y datos abiertos implementadas por los poderes judiciales de la Argentina, Chile y Uruguay. Para reducir la brecha entre lo que existe y lo que es accesible, el Programa de Justicia y Transparencia formuló recomendaciones para que los organismos públicos publiquen la información de manera completa, en un tiempo razonable y en formatos abiertos, según los estándares de datos abiertos de accesibilidad, reusabilidad, no discriminación y sostenibilidad.

→ GOBIERNO ABIERTO EN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

Con este proyecto, CIPPEC analizó el grado de avance de la implementación e identificó desafíos pendientes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en materia de fortalecimiento institucional y gobierno abierto.

→ ÍNDICE DE ACCESO A LA INFORMACIÓN JUDICIAL EN LAS PROVINCIAS

El Programa de Justicia y Transparencia analiza los sitios web oficiales de los poderes judiciales de las 24 jurisdicciones argentinas, para conocer los avances y retrocesos en materia de acceso a la información. Con este índice, CIPPEC analiza el nivel de acceso a la información para promover un sistema judicial más transparente, eficiente e independiente.

Otros proyectos del Programa de Justicia y Transparencia

UNA LEY NACIONAL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Tras un reclamo de CIPPEC, en 2014 la Corte Suprema de Justicia de la Nación ordenó al Estado hacer pública la información vinculada con los planes sociales que administra. Además, el máximo tribunal instó a al Poder Legislativo a dictar "urgentemente" una ley nacional de acceso a la información pública.

COALICIÓN NACIONAL PARA LA INDEPENDENCIA JUDICIAL

La Asociación por los Derechos Civiles (ADC), la Fundación Poder Ciudadano, CIPPEC, Unidos por la Justicia y Directorio Legislativo integran la Coalición Nacional para la Independencia Judicial, que impulsa cambios que impliquen una transformación y un avance en la transparencia, imparcialidad e independencia de la Justicia.

ALIANZA PARA EL GOBIERNO ABIERTO

El Programa de Justicia y Transparencia de CIPPEC participa de la Alianza para el Gobierno Abierto, una iniciativa global que promueve la transparencia, la participación y colaboración entre gobierno y sociedad civil y la rendición de cuentas de los gobiernos. Integran la iniciativa 66 países de todo el mundo.

GESTIÓN PÚBLICA

Fortalecer al Estado para una gestión pública innovadora y de calidad

El Estado debe brindar buenos servicios públicos y una atención centrada en el ciudadano que repercuta favorablemente en la calidad de vida de los habitantes. CIPPEC promueve burocracias profesionales basadas en el mérito que potencien el desarrollo de una administración pública eficiente, efectiva y abierta.

Promover una gestión por resultados en la administración pública, rediseñar circuitos de trabajo vinculados con la toma de decisiones incorporando tecnologías de información y comunicación, y capacitar permanentemente a las burocracias públicas profesionalizadas y la alta dirección pública son pilares centrales de un Estado que impulsa el desarrollo inclusivo. Con estos objetivos, el Programa de Gestión Pública de CIPPEC trabaja en cuatro dimensiones:

FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN POR RESULTADOS

CIPPEC promueve el fortalecimiento de la gestión por resultados en la administración pública y apoya técnicamente a los gobiernos para consolidar administraciones con capacidades profesionales en la gestión de los recursos humanos, eficaces en el manejo de los recursos presupuestarios y responsables ante la ciudadanía mediante la rendición de cuentas.

EMPLEO PÚBLICO DE CALIDAD

Desarrollar burocracias estatales profesionales, meritocráticas y con formación permanente garantiza la continuidad y coherencia de las políticas y resguarda al sector público de la discrecionalidad del poder político. CIPPEC promueve la creación de un organismo nacional que sistematice las estadísticas de empleo público y coordine las estrategias de reclutamiento, capacitación y evaluación del desempeño para institucionalizar una gestión integral de los recursos humanos en el Estado.

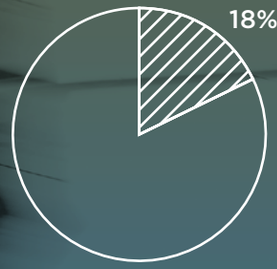
UNA ALTA DIRECCIÓN PÚBLICA BASADA EN EL MÉRITO

Con concursos públicos y transparentes, los sistemas de alta dirección pública dotan a las instituciones de funcionarios públicos con probada capacidad de gestión y liderazgo para ejecutar de forma eficaz las políticas públicas definidas. Es clave diseñar e implementar un sistema de estas características para todo el sector público nacional, inspirado en los principios de la Carta Iberoamericana de la Función Pública.

ESTRATEGIAS DE GOBIERNO ELECTRÓNICO

La incorporación sistemática e integral de tecnologías de información y comunicación permite gobiernos activos las 24 horas, los 7 días de la semana. Agiliza trámites administrativos, mejora el contacto con el ciudadano y robustece la rendición de cuentas ante la sociedad civil. El Programa de Gestión Pública acompaña a los gobiernos nacional y provinciales que impulsan programas de modernización estatal para la prestación efectiva y eficaz de bienes y servicios púbicos.

EN DATOS



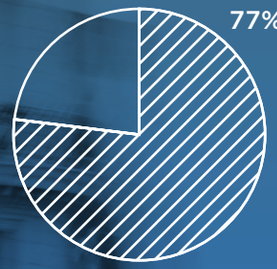
El 18% de la población económicamente activa trabaja en alguna organización del Estado Nacional, provincial o municipal.

FUENTE: CIPPEC

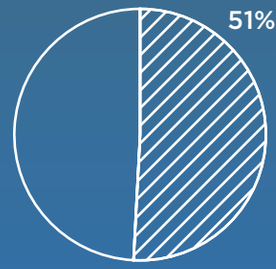
11

Es el puesto de la Argentina en "Planificación por resultados" del Índice de Gestión por Resultados del BID, que mide 24 países.

FUENTE: BID, 2013



El 77% de los directores nacionales y generales de la alta dirección pública nacional poseen una designación transitoria.



El 51% están exceptuados de los requisitos profesionales exigidos por la ley para desempeñarse en el cargo.

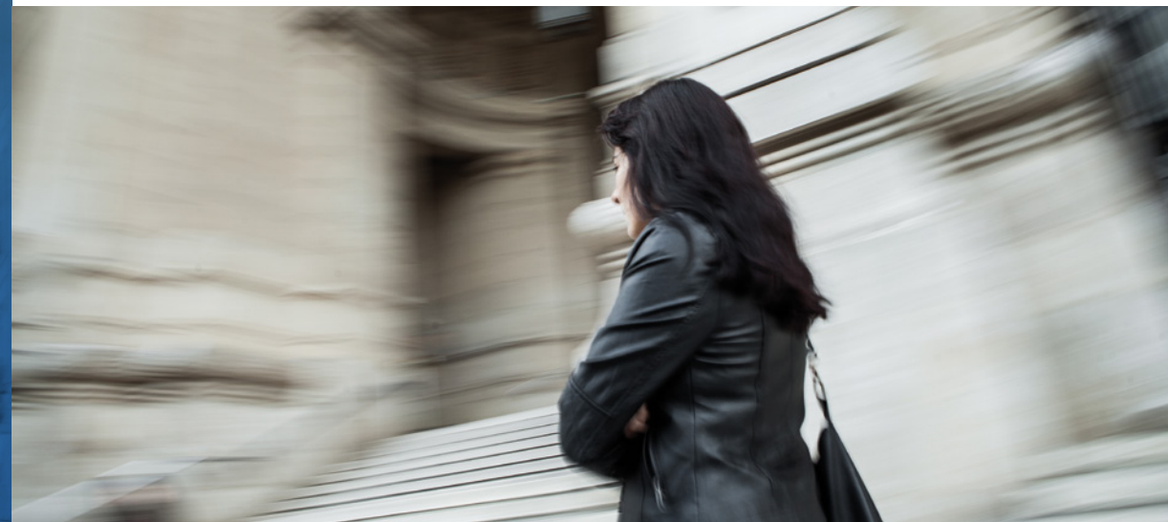
FUENTE: CIPPEC

→ GPS DEL ESTADO

Este sitio realizado por CIPPEC y ASAP presenta un completo diagnóstico de la estructura organizacional, los recursos humanos y los recursos presupuestarios del sector público nacional, desagregados en la administración central, los organismos descentralizados, otros entes autárquicos y las empresas y sociedades del Estado. Así, brinda información actualizada para los gestores públicos, académicos especialistas y otros actores involucrados en las políticas de modernización y fortalecimiento de la gestión pública.
http://cippec.org/gpsdelestado

→ GESTIÓN POR RESULTADOS EN LAS PROVINCIAS

CIPPEC trabaja con funcionarios públicos nacionales y provinciales involucrados en el diseño y la implementación de proyectos de modernización de la gestión estatal. El Programa de Gestión Pública aporta diagnósticos y propuestas de políticas para consolidar una comunidad de prácticas en torno a la planificación y a la gestión de proyectos y programas por resultados. CIPPEC diseñó e implementó un sistema de información de gestión para el gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, colaboró intensivamente con la provincia de Salta en la redacción de los lineamientos estratégicos del Plan Rector de Modernización del Estado Salta 2030 y llevó adelante capacitaciones para las burocracias y la alta dirección pública en Salta y Tucumán. Asimismo, diseñó el marco lógico y la estructura del Observatorio de la Gestión Pública del Gobierno de la provincia de Buenos Aires.



Otros proyectos del Programa de Gestión Pública

PREMIO A LA INNOVACIÓN

Esta iniciativa premia políticas innovadoras que fortalezcan la calidad de las políticas públicas, visibiliza la agenda de gestión pública y promueve la replicabilidad de iniciativas innovadoras en provincias y municipios de todo el país.
http://cippec.org/premio/

BUEN GOBIERNO EN LAS EMPRESAS PÚBLICAS

Realizar reformas de gobierno corporativo en las empresas públicas es crítico para mejorar la gestión y el impacto de este tipo de organizaciones, que tienen gran relevancia en las políticas de desarrollo del país pero que históricamente han ofrecido resultados deficientes. CIPPEC impulsa relevamientos sistemáticos y exhaustivos para identificar algunas las principales falencias de gobernanza de empresas públicas y formula recomendaciones de mejora.

MONITOREO Y EVALUACIÓN

Una política nacional de evaluación

Aprender qué funciona y qué no es clave para implementar intervenciones de gobierno que mejoren la vida de las personas. CIPPEC apoya el desarrollo y fortalecimiento de instituciones gubernamentales que monitoreen y evalúen el impacto y el desempeño de las políticas públicas.

La baja calidad de información que circula por el sistema político argentino influye en la toma de decisiones. CIPPEC promueve el desarrollo de unidades intergubernamentales capaces de impulsar la mirada evaluativa a lo largo del accionar del Estado en todos sus niveles. En este contexto, se concentra en cuatro dimensiones:

PLANIFICACIÓN Y EVALUACIÓN

Los escasos requisitos que existen para diseñar planes y programas de políticas hacen que la información disponible sobre su implementación sea heterogénea, fragmentada, y de baja calidad. CIPPEC impulsa la incorporación de la evaluación desde la planificación de las intervenciones para que ofrezcan datos valiosos sobre su impacto y desempeño durante y al finalizar su desarrollo.

RECOPILACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN

Contar con sistemas de información, monitoreo y evaluación de los distintos planes y programas es clave para informar la toma de decisiones y rendir cuentas a la ciudadanía. Tanto a nivel provincial como nacional, existen esfuerzos por identificar indicadores capaces de dar cuenta del avance y del impacto de las intervenciones. CIPPEC promueve el diseño y desarrollo de sistemas de información, monitoreo y evaluación que apoyen a los decisores políticos e informen el debate público.

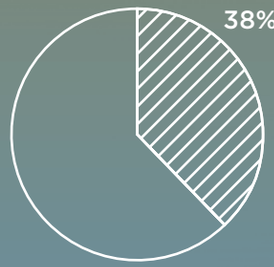
EVALUACIÓN DE IMPACTO

La Argentina tiene capacidades limitadas para el desarrollo de evaluaciones. Las que se implementan suelen tener bajo uso y divulgación y, por lo tanto, muchas veces no informan las políticas públicas. Predomina un desigual uso de las evaluaciones de desempeño y un escaso uso de las evaluaciones de impacto para informar las políticas públicas. Es indispensable avanzar en una política nacional de evaluación que garantice mayor y mejor despliegue de la evaluación a través de mecanismos institucionales que la faciliten.

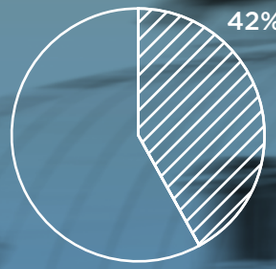
ACCESO Y USOS DE LA INFORMACIÓN

En muchos casos, los datos que se producen y consumen están más relacionados con la voluntad de actores individuales que con una política de Estado. Fortalecer las instituciones productoras de datos genuinos es indispensable para nutrir el debate al interior de las entidades públicas, informar el debate público mediante el acceso a esa información y mejorar la rendición de cuentas horizontal y vertical.

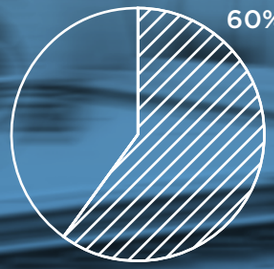
EN DATOS



El 38% de los programas sociales nacionales no tienen línea de base para evaluar.



El 42% de las intervenciones sociales nacionales no identifica fuentes de información en sus sistemas.



El 60% de las políticas públicas sociales nacionales no tienen presupuesto para evaluación.

FUENTE: CIPPEC

→ ANÁLISIS DE EVALUABILIDAD

La capacidad de contar con información confiable sobre políticas públicas se construye desde el inicio de las intervenciones. Mirar la evaluabilidad es analizar y fortalecer la habilidad que tienen los organismos para pensar y diseñar políticas que puedan informar los procesos clave de la administración pública. CIPPEC analiza la evaluabilidad de las políticas sociales nacionales y subnacionales en las provincias de Córdoba y Corrientes.

→ FORTALECIMIENTO DE SISTEMAS DE MONITOREO Y EVALUACIÓN

La implementación de políticas sin medición de resultados es una práctica extendida. CIPPEC trabaja junto a Corrientes, Santa Fe, Córdoba y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en el diseño y desarrollo de sistemas participativos capaces de monitorear y evaluar planes y programas estratégicos de gobierno.

→ EVALUACIONES DE PROCESOS E IMPACTO

CIPPEC lleva adelante evaluaciones de procesos e impacto. Algunas de las realizadas incluyen: la evaluación de la incidencia del Consejo Económico y Social de la Ciudad; la evaluación de la actuación de la Procuración Penitenciaria de la Nación; la evaluación del estado del gobierno abierto en la Argentina, Uruguay y Chile; la evaluación del Programa para América Latina de la Think Tank Initiative; la evaluación de la incidencia de las evaluaciones de impacto realizadas por 3ie en América Latina, y la evaluación final externa del programa de Desarrollo Social de la Provincia de Córdoba (BID).

→ DÉFICITS EN LA RENDICIÓN DE CUENTAS DEL EJECUTIVO AL LEGISLATIVO EN AMÉRICA LATINA Y ÁFRICA

La rendición de cuentas entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo funciona poco y mal. Los presidentes usan información de baja calidad en la apertura de sesiones legislativas; los jefes de Gabinete no asisten todos los meses a rendir cuentas al Congreso ni pueden responder a tiempo y con datos fiables las preguntas de los legisladores. A su vez, los legisladores no suelen utilizar la información del Ejecutivo para profundizar la rendición de cuentas ni logran imponer sanciones. CIPPEC investiga los mecanismos de rendición de cuentas entre ambos poderes y propone recomendaciones para mejorarlos.

Otros proyectos del Programa de Evaluación

VINCULANDO LA INVESTIGACIÓN Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN AMÉRICA LATINA

En esta comunidad, CIPPEC dialoga desde 2006 con los institutos de investigación en políticas públicas (*think tanks*) de América Latina y África sobre los desafíos que enfrentan para acercar el conocimiento que producen a los tomadores de decisión. La comunidad, que está presente en Twitter, Facebook y G+, presenta recursos –cursos, documentos, herramientas, entrevistas– de producción original para planificar, implementar, monitorear y evaluar la incidencia y comunicación de las investigaciones.
www.vippal.cippec.org

COMUNIDAD DE PRÁCTICA EN GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA

Con el foco en mejorar las políticas públicas y aprender de las experiencias exitosas de América Latina, CIPPEC colabora con CAF - Banco de Desarrollo de América Latina en la creación de una comunidad de práctica. Esta comunidad recibe a especialistas, académicos, funcionarios públicos y líderes de sector privado y la sociedad civil para involucrarlos en un diálogo de escala regional.
http://www.gobernabilidadcaf.com/

MAPA DE LA EVALUACIÓN EN LA ARGENTINA

Tanto la práctica como las instituciones de evaluación son todavía incipientes. Contar con información certera sobre el grado de desarrollo, las oportunidades y desafíos de la evaluación es indispensable para proponer recomendaciones y mejoras en la gestión pública. Con su participación en la Red Argentina de Evaluación, CIPPEC impulsa la agenda de evaluación en todos los niveles del Estado con participación activa de la sociedad civil. Compuesta por más de 240 profesionales de todo el país, la red impulsa la profesionalización de la evaluación.
http://revaluar.wix.com/evaluar

HACIA UN ECOSISTEMA FEDERAL Y PRODUCTIVO DE ALTA TECNOLOGÍA EN LA ARGENTINA

En conjunto con el Centro de Innovación Tecnológica y Social (CITES) del grupo Sanco Seguros, CIPPEC busca generar mayor compromiso interinstitucional con la agenda política de ciencia y tecnología, emprendedurismo y capital emprendedor para desarrollar un ecosistema productivo de alta tecnología en la Argentina con foco en la articulación público-privada y una mirada federal del territorio.

CIUDADES

Hacia una gestión integral de las ciudades

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo: el 92% de su población vive en ciudades. CIPPEC promueve la gestión integral de los grandes aglomerados urbanos argentinos y de la región para desarrollar ciudades más equitativas, resilientes e inteligentes.

Los principales aglomerados urbanos del país están en proceso de conurbación. Esto complejiza la gestión de los territorios porque el sistema urbano trasciende las fronteras municipales y, en algunos casos, las provinciales. Las nuevas gestiones locales, provinciales y nacionales enfrentan múltiples desafíos: el acceso insuficiente a redes de agua y saneamiento, el inequitativo acceso al suelo, la gestión integral del transporte y los residuos, la seguridad, la revitalización de los espacios urbanos, la inclusión y cohesión social, la provisión de oportunidades de empleo, la protección del medio ambiente y la adaptación al cambio climático. CIPPEC promueve una gestión integral en torno a cuatro dimensiones:

CIUDADES MÁS EQUITATIVAS

Es necesario que las ciudades integren a toda la población y provean buenos estándares de calidad de vida, incluyendo hábitat, acceso a servicios e infraestructuras básicas, ordenamiento territorial, movilidad urbana, empleo, reducción de la pobreza e integración social, entre otros.

CIUDADES MÁS RESILIENTES

Que a través de políticas de adaptación y mitigación del cambio climático limiten los impactos negativos de los fenómenos extremos, cada vez más frecuentes. Este eje incluye aspectos tan diversos como la identificación de vulnerabilidad, manejo del riesgo ambiental, provisión de espacios verdes, gestión del agua y de residuos sólidos urbanos.

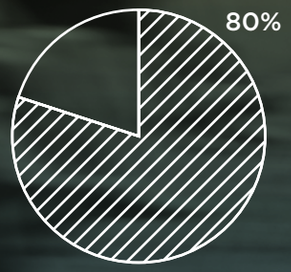
CIUDADES MÁS INTELIGENTES

Que aprovechen las nuevas tecnologías de la información, la comunicación y la participación ciudadana para una mayor eficacia y eficiencia de la administración pública, a través de la promoción de gobierno abierto, el empleo de ***big data*** y sensores para la toma de decisión, entre otras herramientas, para responder a la crecientes y complejas demandas ciudadanas.

GOBERNANZA METROPOLITANA

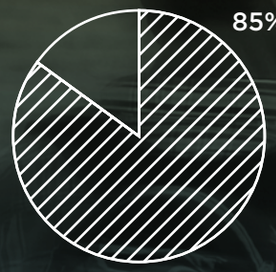
Es clave desarrollar esquemas de gobernanza metropolitana que, en contextos de aglomerados urbanos que crecieron por fuera de sus límites originales y trascienden fronteras interjurisdiccionales, coordinen políticas públicas en territorios con realidades heterogéneas pero fuertemente interrelacionadas.

EN DATOS



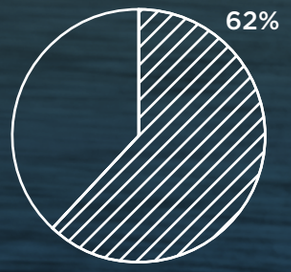
El 80% de la población de América Latina y el Caribe vive en ciudades.

FUENTE: UN HABITAT, 2014



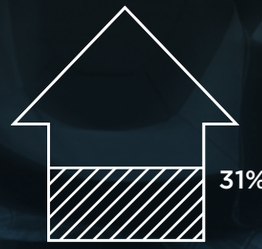
El 85% de la población mundial vivirá en centros urbanos hacia fin de siglo.

FUENTE: OCDE, 2015



El 62% de la población argentina se concentra en 31 aglomerados urbanos.

FUENTE: INDEC, 2015



El 31% de los hogares de los 31 aglomerados urbanos de la Argentina no acceden a la red de cloacas.

→ METRO LAB CIPPEC

CIPPEC conformará un laboratorio metropolitano con universidades para trabajar con funcionarios públicos nacionales, provinciales y municipales involucrados en el diseño y la implementación de políticas metropolitanas, organizaciones de la sociedad civil y líderes del sector privado. El Programa de Ciudades aportará diagnósticos y propuestas de políticas para promover instancias de coordinación metropolitana. En esta línea, CIPPEC realizó un estudio con el BID sobre el estado de gobernanza metropolitana de 64 áreas metropolitanas de América Latina y el Caribe. En 2016 el laboratorio analizará escenarios de crecimiento metropolitano para todo el país aplicando la metodología del ADN Urbano, que permite clasificar y leer el territorio en función de tres variables: el acceso a infraestructuras, la densidad de población y las necesidades básicas insatisfechas.

→ NODO DE CIUDADES INTELIGENTES

CIPPEC conformará una mesa de diálogo entre referentes de ciudades inteligentes de los sectores público, privado académico y social. La mesa debatirá el rol de las ciudades inteligentes en el desarrollo y los desafíos de la ciudad contemporánea. Se estudiará la relación de la inteligencia en las ciudades con la inequidad, la resiliencia y la gobernanza metropolitana, para promover alianzas público-privadas que permitan diagnosticar y desarrollar soluciones integrales para las ciudades.

→ FORO LÍDERES DE CIUDADES

La red de Líderes Municipales de CIPPEC reúne más de 500 intendentes, funcionarios y concejales en un seminario de capacitación presencial y virtual. En 2016, CIPPEC realizará el seminario Líderes de Ciudades: metrópolis más inteligentes, ciudades equitativas y resilientes para analizar la urgencia de la problemática urbana y la necesidad de mejorar la gobernanza metropolitana, con un debate pluripartidario y federal. Participan del encuentro líderes políticos de todos los niveles de gobierno, del sector privado y social vinculados al desarrollo de los principales aglomerados del país. Además, se realizarán los Diálogos Metropolitanos para construir consensos entre los principales actores políticos, institucionales, sociales y económicos de las áreas metropolitanas argentinas.
http://cippec.org/lideresmunicipales

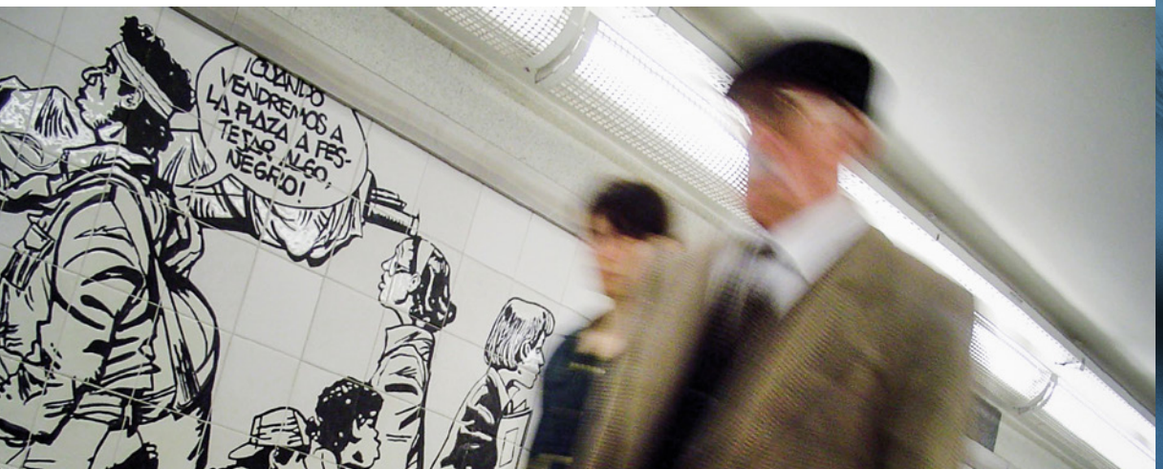
Otros proyectos del Programa de Ciudades

GRUPOS DE INNOVACIÓN

Los grupos de innovación son instancias colaborativas de capacitación itinerante que reúnen líderes de ciudades que analizan problemas concretos vinculados con los grandes desafíos de la gestión urbana. CIPPEC ya ha consolidado tres G8 de intendentes y uno de funcionarios locales en los que participaron las ciudades de Rosario, Santa Fe, Rafaela, Tucumán, 25 de Mayo, Ushuaia, San Francisco, Zárate, Rivadavia, Roldán, Dolores, Villa Carlos Paz, Villa Allende, Arroyito, Oncativo, Oliva, Bahía Blanca, Mendoza, San Miguel, Vicente López y Junín. En 2016 el Programa de Ciudades extenderá la metodología para trabajar en el desarrollo de ciudades inteligentes y para promover una mejor gobernanza metropolitana.

JORNADAS PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LAS CIUDADES

Este proyecto impulsa un enfoque integral para la gestión de ciudades entre los equipos de gobierno, a través de jornadas de capacitación en municipios, instituciones y empresas. El Programa de Ciudades trabajará sobre el desarrollo territorial, con ejercicios colaborativos para elaborar un diagnóstico de base y talleres de trabajo participativo que permitan identificar oportunidades para el desarrollo integral de las ciudades estudiadas.



RECURSOS

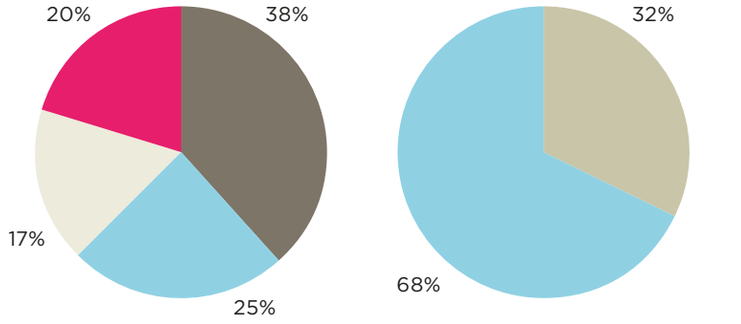
CIPPEC recibe ingresos de cuatro fuentes de financiamiento:

- Individuos.
- Empresas y fundaciones de empresas.
- Organismos de cooperación internacional.
- Proyectos de colaboración técnica para los gobiernos nacional, provinciales y municipales.

En su interior, cada fuente de financiamiento es múltiple, lo que garantiza la pluralidad de quienes apoyan a la organización. Así, CIPPEC puede elegir y mantener sus líneas de trabajo y no experimentar cambios internos significativos si alguno de los donantes concluyera su apoyo.

La institución combina la multiplicidad en la provisión de fondos con el ahorro para garantizar su sustentabilidad. Para ello, CIPPEC tiene un fondo anticíclico para enfrentar momentos críticos y realizar investigaciones estratégicas.

PRESUPUESTO DE CIPPEC, EN PESOS (2015): $35.478.480



TRABAJO CON EL ESTADO ARGENTINO

CIPPEC trabaja con el Estado argentino en sus tres niveles de gobierno para contribuir a diseñar políticas públicas democráticas, inclusivas, transparentes y efectivas.

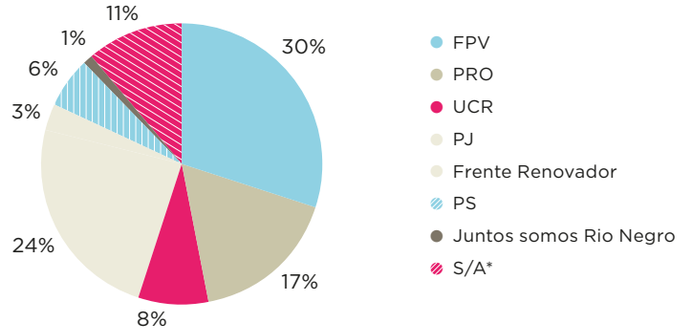
El sistema político demanda el trabajo de CIPPEC, y la institución es fuente de consulta permanente de funcionarios públicos, por su capacidad de conjugar las urgencias de la gestión con una mirada de mediano y largo plazo.

INDEPENDENCIA Y PLURALIDAD POLÍTICO PARTIDARIA

Para garantizar la pluralidad y la independencia de la institución, el estatuto de CIPPEC establece que los fondos provenientes de proyectos de fortalecimiento técnico con el Estado argentino no pueden superar el 33% del total de ingresos anuales de la organización. Además, fija normas para asegurar la pluralidad político partidaria de los proyectos con el Estado.

En 2015, CIPPEC realizó 18 proyectos con el Estado, a nivel nacional, provincial y municipal, con gobiernos del Frente para la Victoria, Partido Justicialista, PRO, Unión Cívica Radical, Partido Socialista, Frente Renovador y Juntos Somos Río Negro.

DISTRIBUCIÓN POLÍTICO PARTIDARIA
DE LOS PROYECTOS CON EL ESTADO (2015)*



*La categoría "S/A, Sin afiliación" se refiere a proyectos realizados con el Ministerio Público Fiscal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y con el Banco Ciudad.
www.cippec.org/rendicion-de-cuentas-cippec

@CIPPEC

/cippec.org

/+CIPPEC

/fcippec

/company/cippec

www.cippec.org

Este libro se terminó de imprimir
en Talleres Trama, en abril de 2016.

www.cippec.org
LA PRENSA