

CIPPEC 

Prioridades estratégicas para el desarrollo argentino

CIPPEC promueve políticas públicas de calidad para alcanzar una Argentina con equidad y desarrollo.

CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento) es una organización independiente, apartidaria y sin fines de lucro que trabaja por un Estado justo, democrático y eficiente que mejore la vida de las personas. Para ello concentra sus esfuerzos en analizar y promover políticas públicas que fomenten la equidad y el crecimiento en la Argentina. Su desafío es traducir en acciones concretas las mejores ideas que surjan en las áreas de Desarrollo Social, Desarrollo Económico, y Estado y Gobierno, a través de los programas de Educación; Protección Social y Salud; Integración Global; Política Fiscal; Justicia y Transparencia; Instituciones Políticas; Gestión Pública; Incidencia, Monitoreo y Evaluación, y Desarrollo Local.

CARTA DEL PRESIDENTE

CIPPEC, usina de ideas para un país mejor



**EDUARDO
LEVY YEYATI,
PRESIDENTE
DE CIPPEC**

La Argentina es un país volátil en sus variables económicas y en sus expectativas: así como pasa de la recesión del siglo a las tasas chinas, suele transitar sin solución de continuidad del escepticismo fatalista propio de las crisis a la complacencia triunfalista de las recuperaciones, sin tomarse la pausa para hacer balances, sopesar desafíos, asignaturas pendientes y plantearse objetivos de maduración lenta.

Esta ciclotimia resultadista inevitablemente influye en nuestros políticos y sus políticas: después de todo, la política es un emergente de su sociedad de origen y suele reflejar los valores, consensos e ilusiones de sus ciudadanos. Pocos países latinoamericanos exhibieron en las últimas décadas la pendularidad de ideas y enfoques de la Argentina en su recuperada democracia. La proliferación de etiquetas (republicanismo, populismo, liberalismo, aperturismo, estatismo, proteccionismo) fue de la mano de un grado no menor de dispersión y experimentación económica e institucional que explica en gran medida los numerosos desencantos, y el retroceso relativo del país en pilares críticos del desarrollo como el capital humano y físico o el fortalecimiento de las instituciones.

Tal vez por eso el desarrollo –ese proceso lento y sostenido de crecimiento con equidad anclado en instituciones sólidas– nos haya eludido todos estos años. No por un pecado original o una regularidad irreparable, sino como resultado de una ecuación en la que los ingredientes fundamentales están presentes pero no terminan de conjugarse apropiadamente.

He ahí donde un *think tank* como CIPPEC tiene un rol, modesto pero no por eso menos relevante: como usina y reservorio de ideas y pilar del largoplacismo, ampliando el instrumental y extendiendo el horizonte del político, acercándolo a las mejores prácticas de la región y el mundo, y dando una mano en la implementación.

El desarrollo no son unas pocas grandes ideas sino un gran número de pequeñas ideas combinadas, pacientemente, con esfuerzo y entrenamiento. En CIPPEC intentamos sumar a este trabajo de hormiga. Muchos de los mejores especialistas del país, en campos tan variados y esenciales como la educación, la infraestructura, las instituciones políticas, la evaluación de políticas públicas o la macroeconomía, entre otros, han contribuido y contribuyen a través de CIPPEC a zanjarse la distancia entre las buenas ideas y los buenos resultados.

Esto lejos está de ser suficiente. El desarrollo no puede tercerizarse: precisa de líderes políticos, empresarios, sindicalistas y de la sociedad civil, que abracen y adapten estas ideas para llevarlas a la práctica. Con sus productos de investigación, disseminación e incidencia, CIPPEC hace su aporte orientando y complementando el esfuerzo de estos líderes, dándoles perspectiva, contenido y músculo. Y recordándoles el desafío por delante: la posibilidad inminente de un país mejor.

Políticas públicas para 30 años de desarrollo



FERNANDO STRAFACE,
DIRECTOR EJECUTIVO DE CIPPEC

La democracia enfrenta en la Argentina un desafío urgente: trazar un rumbo de desarrollo que trascienda a un gobierno en particular o a un signo político. El sendero de desarrollo argentino no parece tan despejado ni estable como la consolidación democrática. Por eso las oportunidades de progreso individual y de progreso intergeneracional todavía no se consolidan.

Los países que crecen sostenidamente y con equidad tienen buenas instituciones que potencian las capacidades y la creatividad de sus sociedades, custodian y amplían derechos y brindan oportunidades para que los individuos progresen. La relación entre democracia y desarrollo no es directa ni lineal: se construye con políticas que promuevan un marco de crecimiento con equidad.

CIPPEC busca contribuir a un sistema político que conjugue buenas políticas públicas, alternancia y continuidad de ejes estratégicos. Es clave salir de la mirada corta y excesivamente táctica que persiste en una porción mayoritaria del liderazgo político y empresarial.

La misión de CIPPEC se sustenta en tres pilares. Primero, agregar evidencia y experiencia comparada al debate público. La discusión de política pública necesita estar mejor informada. Mejorar la calidad de la educación, lograr un sistema de transporte moderno o profesionalizar el Estado son objetivos complejos, a mediano plazo y que requieren alta coherencia intertemporal.

En segundo lugar, buscamos comprender el proceso político que encuadra la creación de políticas. El sistema político opera en un escenario de demandas en ocasiones contradictorias, restricciones fiscales y una legítima vocación de mantener el apoyo social. Por eso las propuestas de CIPPEC trazan caminos viables política y fiscalmente.

En tercer lugar, CIPPEC comprende al desarrollo como proceso de acumulación progresiva y sincronizada en tres planos: capitalización institucional, crecimiento económico y expansión de la equidad. Crecimiento económico sin un correlato de mayor calidad institucional está sujeto a un freno repentino y a una distribución inequitativa. No alcanza con crecer de forma extraordinaria si eso no conlleva oportunidades sostenidas de movilidad social, especialmente entre generaciones. El desarrollo se lleva mal con la volatilidad o los fenómenos de shock. En esos casos siempre retrocede la movilidad social.

Somos socios de los partidos, de los gobiernos, de la academia, del mundo empresario y del trabajo. No pensamos igual en todos los campos y no es necesario ni bueno que así sea. Buscamos contribuir con un sistema democrático que sepa administrar los disensos con mirada de mediano plazo.

Queremos potenciar el diálogo sobre el camino al desarrollo. Esta publicación presenta los contenidos, los equipos y las iniciativas que impulsamos para lograrlo.

CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento) es una organización independiente, apartidaria y sin fines de lucro que trabaja para mejorar la calidad de las políticas públicas en la Argentina.

Misión

Hace 14 años que CIPPEC trabaja para promover un Estado justo, democrático y eficiente que mejore la vida de las personas.

Cómo trabajamos

A través del análisis, la incidencia, el monitoreo y la evaluación de políticas públicas, y el apoyo a gobiernos en la implementación, CIPPEC diseña y promueve mejores políticas públicas en las Áreas de Desarrollo Social, Desarrollo Económico, y Estado y Gobierno.



CIPPEC trabaja en una agenda de desarrollo a través de tres áreas y diversos programas que trabajan coordinadamente. Además, la institución posee cuatro direcciones que trabajan transversalmente para fortalecer la organización y garantizar su independencia y pluralidad.



**ÁREAS
INSTITUCIO-
NALES**

Dirección ejecutiva

Director ejecutivo:
Fernando Straface

**Desarrollo
Institucional**

Directora:
Mercedes
Méndez Ribas

Comunicación

Directora:
Dolores Arrieta

**Gestión
y Administración**

Directora:
Romina Wuvczaryk

**Unidad de
proyectos
con el Estado**

Responsable:
Valeria Anastasi



**ÁREA DE
DESARROLLO
SOCIAL**

Educación

Directora:
Florencia Mezzadra

Investigadores
principales:
Axel Rivas
Cecilia Veleda

**Protección
Social y Salud**

Director:
Fabián Repetto

Investigadores
principales:
Damián Bonari
Fernando Filgueira
Federico Tobar
(*en uso de licencia*)



**ÁREA DE
DESARROLLO
ECONÓMICO**

Director:
Lucio Castro

**Integración
Global y
Desarrollo
Productivo**

Investigadores
principales:
José Barbero
Nicolás Gadano

Política Fiscal
Investigador
principal:
Walter Agosto



**ÁREA DE
ESTADO Y
GOBIERNO**

**Justicia y
Transparencia**

Directora:
Sandra Elena
Investigador
principal:
Martín Böhmer

**Instituciones
Políticas**

Directora:
Julia Pomares
Investigador
principal:
Marcelo Leiras

Gestión Pública
Director:
Gonzalo Diéguez

**Incidencia,
Monitoreo
y Evaluación**

Directora:
Natalia Aquilino

Desarrollo Local

Director: Nicolás
Fernández Arroyo
Investigador
principal:
Fabio Quetglas

CIPPEC posee diversos cuerpos de gobierno y consultivos que garantizan el cumplimiento de su misión y la continuidad de sus ejes estratégicos de trabajo.

Consejo de Administración

El Consejo de Administración de CIPPEC está integrado por expertos en políticas públicas, reconocidos actores políticos y del campo social, y líderes del sector privado responsables de fijar la misión, la visión, los valores y los objetivos de la institución y asegurar el cumplimiento del objeto legal de CIPPEC.

Eduardo Levy Yeyati

Presidente

Doctor en Economía, Universidad de Pennsylvania. Es profesor de Economía y Finanzas en la Universidad de Buenos Aires y en la Universidad Torcuato Di Tella y de la Barcelona Graduate School of Economics. Es senior fellow de Brookings Institution, y asesor en temas financieros y globales del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo.

Alberto Abad

Gerardo della Paolera

Diego M. Garrido

Sonia Jalfin

Ana María Mustapic

José María Orlando

Sebastián Popik

Andrés Rodríguez

Jesús Rodríguez

Guillermo Stanley

Alejandro Stengel

Jorge Taiana*

**en uso de licencia*

Consejo Asesor Internacional

El Consejo Asesor Internacional de CIPPEC contribuye a definir la agenda estratégica y el posicionamiento regional de la institución. Además, el cuerpo potencia los vínculos regionales e internacionales de la institución y la calidad de sus proyectos. Sus miembros son:

José Octavio Bordón

Enrique V. Iglesias

Samuel Issacharoff

Jorge Mandelbaum

Michael Reid

Carlos Ivan Simonsen Leal

Daniel Zovatto

Advisory Board

Es un cuerpo de consulta estratégico que agrupa a donantes individuales con un vínculo histórico con CIPPEC. El Advisory Board apoya al Consejo de Administración y a la Dirección Ejecutiva en la discusión de escenarios estratégicos para la institución. Sus miembros son:

Carlos Adamo	Jorge Mandelbaum
Federico Braun	Norberto Morita
Alberto Grimoldi	Mario Quintana
Miguel Gutiérrez	Woods Staton
Gustavo Herrero	Andrés von Buch

Consejo Consultivo

Este grupo reúne a prestigiosos individuos del sector privado, la academia y de la sociedad civil que asesoran temáticamente a CIPPEC sobre sus ejes de trabajo. El Consejo Consultivo se reúne cuatro veces al año con los directores de CIPPEC para analizar proyectos estratégicos y maximizar el impacto de los proyectos de la institución. Sus integrantes son:

Arturo Acevedo	Marcelo Elizondo	Guillermo Lipera
Julio Aranovich	Carlos Fara	Laura Muchnik
Juan Pablo Bagó	Marcelo Figueras	Eduardo Novillo Astrada
Eduardo Bastitta	Jorge Forteza	Karina Román
Lisandro Bril	Martín Giesenow	Pablo Roviralta
Patricio Carmody	Luis Alberto Gold	Jorge Steverlynck
Jorge Correa	Gustavo Grobocopatel	Federico Tomasevich
Gustavo D'Alessandro	Teodoro Karagozian	Juan van Peborgh
Juan Cruz Díaz	Bernardo Kosacoff	

8 IMPACTO POLÍTICO

El trabajo de CIPPEC es valorado por todo el espectro político argentino, y la institución es reconocida como una de las más importantes en el país por su capacidad de diálogo, incidencia y articulación entre el sector público y el sector privado.



El jefe de Gabinete, Jorge Capitanich, dialogó con CIPPEC sobre el monitoreo de metas de gobierno.



El ministro de Ciencia y Tecnología de la Nación, Lino Barañao, en la Cena Anual 2010 de CIPPEC.



Florencia Mezzadra, directora del Programa de Educación, y el ministro de Educación de Misiones, Luis Jacobo, anunciaron un proyecto para detectar buenas prácticas escolares en contextos adversos.



Francisco Pérez, gobernador de Mendoza, debatió la transparencia presupuestaria provincial con directores de CIPPEC.



El gobernador de Salta, Juan Manuel Urtubey y su Gabinete, reunidos con directores de CIPPEC.



CIPPEC se reunió con Ricardo Colombi, gobernador de Corrientes, para analizar el Plan Estratégico para el Crecimiento Económico y el Desarrollo Social de la Provincia.



Luciana Díaz Frers, investigadora asociada, analiza en el Congreso el proyecto de presupuesto.



Junto a Alejandro Tullio, director Nacional Electoral, CIPPEC presentó los resultados de los acompañamientos cívicos realizados en las elecciones 2013.



Fernando Straface; Silvana Gvirtz, directora ejecutiva de Conectar Igualdad, y Axel Rivas, investigador principal de CIPPEC.

10 IMPACTO POLÍTICO



Juan Llach, ex ministro de Educación; Roberto Baradel (SUTEBA), Guillermina Tiramonti (FLACSO), Elena Duro (UNICEF) y Cecilia Veleda (CIPPEC) debatieron las prioridades para la educación.



Nicolás Fernández Arroyo, director del Programa de Desarrollo Local, trabaja junto al G8, un grupo de intendentes de diversos partidos y localidades que busca soluciones conjuntas a problemas comunes.



CIPPEC analizó la reforma política junto a legisladores nacionales de todos los partidos y autoridades electorales nacionales y provinciales.



El gobernador de Santa Fe, Antonio Bonfatti, junto al director del Programa de Protección Social y Salud, Fabián Repetto.



Los participantes de la edición 2013 del Programa Líderes Municipales.

Cena anual

La cena anual convoca a más de mil actores políticos, líderes sociales, empresarios, diplomáticos y periodistas. En años recientes, la cena anual de CIPPEC se ha consolidado como el encuentro político más importante del año en la Argentina, en el que la institución presenta su agenda estratégica.



Daniel Scioli, gobernador de la provincia de Buenos Aires; Mauricio Macri, jefe de Gobierno de la Ciudad, y Antonio Bonfatti, gobernador de Santa Fe.



Fernando Straface y Lino Barañao, ministro de Ciencia y Tecnología de la Nación.



Los gobernadores Juan Manuel Urtubey (Salta), Antonio Bonfatti (Santa Fe), Fernando Straface, director ejecutivo de CIPPEC, y Daniel Scioli (Buenos Aires).



Los gobernadores de La Rioja, Luis Beder Herrera, y de Misiones, Maurice Closs.



Fernando Straface junto a Fabiana Ríos, gobernadora de Tierra del Fuego.



El diputado nacional Julio Cobos en la Cena anual de CIPPEC.



Margarita Stolbizer, diputada de la Nación (FPCyS), y Ana María Mustapic, miembro del Consejo de Administración de CIPPEC.



El director ejecutivo de CIPPEC, Fernando Straface, y los diputados nacionales Ricardo Alfonsín, Alicia Ciciliani y Hermes Binner.



El diputado nacional por el Frente Renovador, Sergio Massa.



El diputado nacional Mario Das Neves.



El senador nacional Miguel Ángel Pichetto junto al exgobernador de San Luis, Alberto Rodríguez Saa.



Gustavo Marangoni, portavoz oficial del Gobierno de la Provincia de Buenos Aires y Jorge Taiana, excanciller y legislador de la Ciudad.



Los intendentes José María Eseverri (Olavarría), Gustavo Posse (San Isidro), Joaquín De La Torre (San Miguel), Mario Meoni (Junín), Aída Ayala (Resistencia), José Corral (Santa Fe), Mónica Fein (Rosario), Fernando Straface (CIPPEC), Martín Llaryora (San Francisco), Lucas Ghi (Morón), Federico Parra (San Lorenzo) y Nicolás Fernández Arroyo (CIPPEC).



Fernando Straface y la vicejefa del Gobierno de la Ciudad, María Eugenia Vidal.



El senador de la Nación Ernesto Sanz y el diputado nacional (MC) Ricardo Gil Lavedra.



Fernando Straface junto al intendente de Esteban Echeverría, Fernando Gray.



Los intendentes Gustavo Posse (San Isidro), Joaquín De la Torre (San Miguel) y Mario Meoni (Junín).



El periodista Juan Pablo Varsky, conductor de la cena anual 2013.

Prioridades estratégicas para el desarrollo

**CALIDAD EDUCATIVA
PRIMERA INFANCIA
INFRAESTRUCTURA
CALIDAD INSTITUCIONAL**

Una nueva oportunidad para pensar el desarrollo

Desde su fundación, CIPPEC busca contribuir a definir una agenda de desarrollo para nuestro país. En la política argentina abundan las discusiones coyunturales, pero se debate poco sobre los objetivos de país, las políticas estratégicas para lograrlos, y los horizontes temporales necesarios para consolidar un país que se desarrolle sostenidamente en el largo plazo.

Con este objetivo, en las últimas elecciones presidenciales CIPPEC diseñó “Agenda pública presidencial 2011-2015”, un proyecto para mejorar la calidad del debate electoral y enriquecer las propuestas de política de los partidos. CIPPEC y otras organizaciones presentaron a los candidatos presidenciales y sus equipos 15 memos con más de 50 recomendaciones de política pública.

CIPPEC debatió estos documentos con los candidatos presidenciales y sus equipos técnicos, *think tanks* partidarios, legisladores y funcionarios del gobierno nacional. Todos estos actores enriquecieron las recomendaciones de política realizadas por CIPPEC con una visión sobre su factibilidad política y fiscal.

Como resultado de ese intercambio, en 2012 CIPPEC presentó *100 políticas para potenciar el desarrollo*, una nueva contribución al sistema político. La publicación aborda temas cruciales en 16 capítulos que identifican desafíos centrales, grandes dilemas y logros recientes en diversas áreas de política pública, y presentan 100 propuestas de política pública.

Los actores y partidos políticos tienen visiones diferentes sobre cómo alcanzar el progreso. Es saludable que así sea: no puede confundirse la aspiración de una agenda estratégica de país con una demanda de uniformidad en las posiciones políticas. Sin embargo, la Argentina no debate cómo converger hacia objetivos estratégicos como Nación. Prioridades estratégicas que podrían delinear el camino hacia el desarrollo y que necesariamente deben trascender a un gobierno o partido particular.

Las instituciones democráticas ofrecen el marco en el que debe darse ese debate. A más de 30 años de recuperada la democracia, la Argentina tiene una nueva oportunidad para renovar la conversación sobre el desarrollo. Con esta perspectiva trabaja

“La Argentina puede debatir el rumbo que seguirá el país en los próximos 30 años”

“CIPPEC aportará una agenda estratégica centrada en la calidad educativa, la primera infancia, la infraestructura y la calidad institucional”

CIPPEC. La institución buscará en los próximos dos años aportar una agenda estratégica centrada en la calidad educativa, la primera infancia, la infraestructura y la calidad institucional.

Para ello, CIPPEC profundizará el conocimiento y el debate público en cuatro prioridades estratégicas que demandan acuerdos intertemporales y capacidad para mantener el sentido estratégico incluso cuando otros temas de corto plazo compitan por la atención política y social.

En primer lugar, CIPPEC abordará dos temas que comprometen el futuro de millones de chicos y jóvenes: la [calidad educativa](#) y la [primera infancia](#). Es clave aumentar la calidad educativa en el país y aportar evidencia sobre las mejores políticas para lograrlo. La Argentina necesita también una política integral de inversión en la primera infancia que coordine y potencie los esfuerzos actuales de los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil.

Por otro lado, el stock y la calidad de la [infraestructura](#) son la condición que posibilita el crecimiento. Es una prioridad que se volvió urgente. Por eso CIPPEC desarrollará una propuesta sobre infraestructura en transporte, energía, agua y saneamiento. Por aquí pasa gran parte de la competitividad futura de la Argentina.

Por supuesto, la [calidad institucional](#) es otro factor clave en la ecuación del desarrollo. Los países crecen de forma sostenida solo si logran buenas instituciones. CIPPEC trabajará en la equidad en la competencia política, las condiciones de alternancia y de ejercicio del poder, la profesionalización del Estado y la independencia de la justicia como garante de reglas del juego democrático. La organización analizará qué atributos de las instituciones promueven el desarrollo de políticas públicas de calidad.

CIPPEC trabajará esta agenda con el sistema político, el sector empresario, las organizaciones sindicales y otros actores para construir un gran diálogo público sobre la calidad educativa, la primera infancia, la infraestructura y la calidad institucional. La institución aportará evidencia, perspectiva comparada y visión de conjunto en esos diálogos.

[La Argentina puede debatir hoy el rumbo que seguirá el país en los próximos 30 años](#). Es el imperativo que enfrenta el gobierno que asuma en 2015 y los gobiernos que lo sucedan, con independencia de su signo político. Esto puede convertirse en una verdadera agenda de Estado, por encima de los distintos caminos y las opciones de política que se planteen para alcanzarlo.

Prioridades estratégicas

2011



Agenda presidencial 2011-2015

En 2011 CIPPEC lanzó Agenda presidencial 2011-2015, un aporte para mejorar el debate electoral y las políticas públicas clave del país que puso en discusión 15 Memos para el futuro o futura Presidente con más de 50 políticas para consolidar los avances de los últimos años y renovar la agenda de políticas estratégicas para el crecimiento con equidad de la Argentina.

www.agenda-presidencial.org

2011



Diálogo con los candidatos presidenciales

Durante la campaña electoral de 2011 CIPPEC entregó a los principales candidatos presidenciales las propuestas de política pública elaboradas en los Memos, y debatió con ellos, sus equipos técnicos, funcionarios y expertos en políticas públicas sus costos fiscales y la viabilidad política para implementarlas.

CIPPEC EN NÚMEROS (2000-2014)

130

Documentos de Políticas Públicas, publicaciones con las que CIPPEC acerca análisis y recomendaciones de política pública a funcionarios, legisladores, periodistas y miembros de la sociedad civil.

24

CIPPEC trabaja en las 24 provincias para mejorar la calidad de las políticas públicas con una visión federal.

66

Documentos de trabajo, que desarrollan investigaciones propias sobre una o varias temáticas de política pública.

120

Documentos de trabajo, que desarrollan investigaciones propias sobre una o varias temáticas de política pública.

2012



100 políticas para potenciar el desarrollo

Tras el debate con los candidatos presidenciales, funcionarios y expertos sectoriales en políticas públicas, CIPPEC publicó este libro que aborda temas clave para el futuro de la Argentina y presenta un diagnóstico de cada uno de ellos, políticas en marcha, grandes dilemas y 100 propuestas de política pública con sus costos fiscales y un análisis de la viabilidad política para implementarlas. La publicación fue el primer eBook sobre políticas públicas hecho en la Argentina. www.cippec.org/100politicas

2014-2015



Prioridades estratégicas para el desarrollo

CIPPEC trabajará en cuatro prioridades estratégicas: calidad educativa, primera infancia, infraestructura y calidad institucional. La iniciativa Argentina Debate promueve un diálogo sobre la agenda de desarrollo del país que involucre a la política, el sector privado, representantes sociales y la academia. El proyecto es impulsado por un conjunto de actores multisectoriales.

77

Videos informativos.



793

Proyectos de análisis, incidencia, monitoreo y evaluación, y apoyo a gobiernos en la implementación de políticas realizados en 14 años.

1200

Menciones anuales en medios de comunicación.

66

Libros de alta calidad que aportan análisis profundo sobre las políticas públicas en la Argentina.

La docencia en el centro de la política educativa

**FLORENCIA MEZZADRA,
DIRECTORA DEL PROGRAMA DE
EDUCACIÓN;
AXEL RIVAS
Y CECILIA VELEDA,
INVESTIGADORES
PRINCIPALES.**

91%

es la tasa de escolarización de los chicos de 5 años. El indicador registra una suba de 12 puntos porcentuales desde 2001¹.

El sistema educativo enfrenta el desafío prioritario de mejorar los aprendizajes de todos los alumnos. La última evaluación del Programa Internacional para la Evaluación de los Estudiantes (PISA) de la OCDE, de 2012, muestra que **la mitad de los alumnos argentinos no accede a los saberes indispensables para una inserción social plena**. La misma prueba indica que estos pobres resultados están estancados desde el año 2000, y que se ubican hoy por debajo de los alcanzados por los alumnos de otros países latinoamericanos con similares o inferiores condiciones sociales y menor tradición educativa.

Las evaluaciones nacionales e internacionales muestran que además de ser bajos en promedio, los resultados presentan fuertes desigualdades entre alumnos de diferente nivel socioeconómico, escuelas y provincias. También son preocupantes la repitencia en el nivel primario y el abandono en el secundario. **Solamente 59% de los alumnos que ingresan al secundario lo terminan**.

Este diagnóstico es producto de problemas sociales y educativos de fondo. Pese a las mejoras en los ingresos, las desigualdades y la exclusión social continúan dificultando la tarea de la escuela. **El conflicto social permea las aulas** y resulta muy difícil dar clase. Por otro lado, la creciente segregación social entre las escuelas privadas y públicas y el deterioro del prestigio de la escuela pública atentan contra la mejora de los aprendizajes -está demostrado que los sistemas educativos con escuelas más integradas logran mejores resultados-, y contra la cohesión social y la consolidación de valores democráticos comunes.

El dilema del **divorcio entre la cultura de la dispersión, los intereses de las nuevas generaciones y el molde escolar tradicional** no ha sido superado. Las clases expositivas y repetitivas, el aprendizaje pasivo, la enseñanza homogénea -con los mismos métodos y ritmos para todos-, la desconexión del mundo exterior, o el bajo uso de las nuevas tecnologías son algunos rasgos de este molde anquilosado. Las dificultades para retener a los jóvenes en la escuela se explican por la matriz elitista de la escuela secundaria, expresada en la predominancia del saber abstracto, la excesiva cantidad de materias y docentes, y la desconexión con el mundo del trabajo.

31%

de los alumnos termina el secundario en el tiempo estipulado².

“Las evaluaciones muestran que los resultados presentan fuertes desigualdades entre alumnos de diferente nivel socioeconómico, escuelas y provincias”

UNO DE CADA DOS

alumnos no comprenden lo que leen³.

Pero una explicación central de los débiles y desiguales niveles de aprendizaje está en la docencia. Los docentes no cuentan siempre con los saberes, las competencias y las actitudes necesarios para una profesión que se ha vuelto muy exigente. Hace varias décadas la docencia viene sufriendo un creciente desprestigio en la sociedad. **El debilitamiento de la formación y la soledad en la que trabajan los docentes redundan en importantes falencias y disparidades en la enseñanza.**

Durante la última década se avanzó en garantizar algunas bases necesarias para mejorar la educación. Aumentaron la inversión y el salario docente, se crearon nuevos cargos docentes, se distribuyeron libros, computadoras y otros insumos importantes, y se atendió a las escuelas más vulnerables. Con respecto a los contenidos educativos, se destacan las nuevas producciones televisivas (canales Encuentro y PakaPaka) y el fortalecimiento del portal Educ.ar.

Otra medida muy relevante fue la elaboración de los **Núcleos de Aprendizaje Prioritarios (NAP)**, que definen los conocimientos y competencias esenciales que los alumnos deben lograr. Apostando al futuro, se extendió a cuatro años la formación inicial de los maestros y se reformuló su plan de estudios. Más recientemente, se puso en marcha un plan nacional universal de capacitación docente centrado en las escuelas, gratuito y por tres años.

Pero para fortalecer la docencia, a estos avances deben sumarse nuevas acciones, tan necesarias como complejas. La mejora estructural de la formación inicial, la reforma del puesto laboral docente para que incluya tiempos de encuentro entre colegas y trabajo personalizado con los alumnos, o el fortalecimiento de los directores de escuela son algunas de las políticas prioritarias para que los docentes puedan liderar, con apoyo del Estado, un proceso sistémico de mejora. Para ello, es necesaria una política integral que, por su complejidad técnica, política y presupuestaria, requiere de un fuerte compromiso y liderazgo político.

¹Fuente: Censo de Población (2010).

²Fuente: Elaboración de CIPPEC sobre la base de DiNIECE, Ministerio de Educación.

³Fuente: PISA (2012).

Priorizar la primera infancia

FABIÁN REPETTO,
DIRECTOR DEL PROGRAMA DE
PROTECCIÓN SOCIAL
Y SALUD

DOS DE CADA DIEZ

niños y niñas tienen deficiencias nutricionales¹.

29,7%

de los niños y niñas de entre 0 y 4 años tienen necesidades básicas insatisfechas².

20,7%

de los niños de 0 a 4 años del primer quintil asisten a centros de cuidado infantil³.

Los primeros años de vida son fundamentales para el desarrollo infantil, en su aspecto físico, cognitivo y emocional. El cerebro humano alcanza el 80% del tamaño adulto durante los primeros 3 años de vida y la estimulación temprana contribuye a generar más conexiones neuronales y un mayor desarrollo de las funciones cognitivas de los niños. De hecho, durante esta etapa se forma el 40% de las habilidades mentales de las personas adultas.

Desde el inicio de sus vidas, niños y niñas tienen derecho a ser cuidados y a acceder a los servicios y prestaciones que permitan su desarrollo pleno. La Argentina logró en los últimos años avances importantes, como la sanción de la Ley 26.061 de Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes que creó, en 2005, el Sistema de Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes.

Además, la Asignación Universal por Hijo y la Asignación Universal por Embarazo mejoraron los ingresos de las familias con hijos menores de 18 años y les extendieron un derecho antes reconocido exclusivamente a las familias de los trabajadores/as formales. Es importante señalar los esfuerzos de los ministerios de Educación -con el Plan Nacional para la Educación Inicial, que busca extender y mejorar la educación inicial en todo el país- y Salud -con el Programa Materno Infantil y el Programa Sumar, que buscan, entre otras cuestiones, mejorar la calidad y cobertura de los servicios de salud para embarazadas y niños menores de 6 años-. Estos esfuerzos, y los desafíos que suponen, se extienden más allá del ámbito nacional e involucran a los niveles subnacionales de gobierno.

Hay también algunos aspectos positivos del Plan Primeros Años, que establece un convenio entre los ministerios nacionales de Desarrollo Social, Salud y Educación para desarrollar acciones integrales para acompañar y fortalecer a las familias en la crianza de niños y niñas de 0 a 4 años.

Sin embargo, quedan importantes deudas pendientes asociadas, en parte, con la fragmentación de las intervenciones (más aún en el federalismo realmente existente, que genera importantes brechas en el acceso a derechos según la ubicación de las personas) y con la

“El fenómeno de la pobreza continúa teniendo un rostro infantil”

17 U\$S

es el retorno que puede alcanzarse por cada dólar invertido en políticas de desarrollo infantil temprano de calidad, según algunas estimaciones.

falta de calidad de muchos servicios. Se destaca la baja cobertura de las licencias por maternidad, paternidad y familiares -que solo alcanzan a los trabajadores asalariados formales que representan el 50% de la PEA- y su inequidad en términos de género, que reproduce el rol tradicional de las mujeres como cuidadoras.

En este contexto, las familias argentinas enfrentan el inicio de la reproducción y los primeros años de vida sin mayores apoyos del Estado en materia de cuidados, transferencias de ingresos o licencias. A pesar del crecimiento económico y la mejora en los indicadores sociales que la Argentina experimentó en la última década, el fenómeno de la pobreza continúa teniendo un rostro infantil: según el Observatorio de la Deuda Social Argentina para 2013, el 29,7% de los niños y niñas de entre 0 y 4 años tiene sus necesidades básicas insatisfechas. La persistencia de este fenómeno de infantilización de la pobreza marca la necesidad de priorizar la inversión en primera infancia en nuestro país.

Este fenómeno se repite en toda América Latina. La década del 2000 muestra una reducción significativa de los niveles de pobreza e indigencia en toda la región, incluyendo una reducción del 20% para las edades de 0 a 5 años. Sin embargo, se observa un aumento del ratio entre pobreza en niños y en el total de la población entre 18 y 64 años entre 1990 y 2010.

Invertir en políticas de primera infancia es la mejor decisión que un país puede tomar: algunas estimaciones indican que por cada dólar invertido en políticas de desarrollo infantil temprano de calidad existe un retorno de hasta 17 dólares (UNICEF, 2010; Alegre, 2013). Además, estas políticas mejoran la inserción de las mujeres en el mercado laboral formal, contribuyen a romper el círculo intergeneracional de la pobreza y promueven la equidad social y la productividad económica.

Es indispensable diseñar políticas integrales para la primera infancia que aborden las múltiples dimensiones involucradas en los derechos del niño -salud, nutrición, desarrollo cognitivo, bienestar emocional-, que articulen un verdadero sistema de cuidados y desarrollo infantil. Por otro lado, es fundamental que estas políticas cumplan con estándares de calidad que aseguren un acceso igualitario a los derechos, y que tomen en cuenta las diferencias contextuales (culturales, sociales, institucionales y políticas) sin por ello generar brechas inequitativas.

Es fundamental priorizar el desarrollo de políticas integrales de primera infancia y construir una coalición amplia que permita avanzar hacia un objetivo común: que nuestros niños y niñas puedan alcanzar una infancia más plena.

¹Fuente: Informe de la Deuda Social de la Infancia (UCA, 2013).

²Fuente: Observatorio de la Deuda Social (UCA, 2013).

³Fuente: UNICEF y Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (2013, ECOVNA, Encuesta sobre Condiciones de Vida de Niñez y Adolescencia).

Infraestructura, un puente al desarrollo con equidad

**LUCIO CASTRO, DIRECTOR
DEL ÁREA DE DESARROLLO
ECONÓMICO**

“La inversión en infraestructura impacta positivamente en el crecimiento con equidad y mejora las condiciones de vida”

**2,1%
DEL
PBI**

fue el promedio de la inversión en infraestructura económica entre 2000 y 2010¹.

La evidencia internacional indica que la inversión en infraestructura económica tiene un impacto positivo sobre el crecimiento con equidad y la mejora de las condiciones de vida de las personas. Por un lado, **la infraestructura contribuye a una mayor cohesión social y responsabilidad ambiental**. Por el otro, el desarrollo de redes de infraestructura eficientes posibilita una **mejor conectividad y competitividad**.

Sin embargo, a pesar de su importancia estratégica, estimaciones de CIPPEC sugieren que la inversión en ese sector clave experimentó una tendencia decreciente en la Argentina en las últimas décadas. Mientras en los 80 la inversión en infraestructura económica alcanzaba el 3% del Producto Interno Bruto (PIB), en la primera década del siglo XXI apenas supera el 2%.

Asimismo, **la Argentina invierte menos que otros países de menor desarrollo relativo de América Latina en relación con el producto**.

De forma crucial, la participación del sector privado como porcentaje del PIB en la inversión en infraestructura cayó casi un 50% en relación con la década pasada, en contraste con otros países de la región donde explica al menos un tercio del esfuerzo inversor total, según datos de CIPPEC.

Más allá de los niveles relativos de inversión, en la última década la Argentina presenta importantes carencias y un notorio deterioro en el desempeño de los cuatro principales subsectores de infraestructura económica: **transporte, energía, agua y telecomunicaciones**.

El congelamiento tarifario y un marco regulatorio débil generaron una caída de la oferta, calidad, confort y seguridad en el transporte urbano de pasajeros. Ese adverso contexto regulatorio tuvo un impacto negativo sobre el mantenimiento y posibilidades de expansión de la red vial y, en particular, de la red ferroviaria.

Los principales puertos presentan graves problemas de congestión e importantes limitaciones de ampliación de la capacidad de carga, con un aumento de 35% de los costos logísticos ajustados por inflación en la última década.

“La Argentina presenta importantes carencias en el desempeño de los cuatro subsectores de infraestructura económica: transporte, energía, agua y telecomunicaciones”

35%

es el aumento de los costos logísticos ajustados por inflación entre 2003 y 2013².

U\$S 3 MIL MILLONES

fue el déficit histórico de la balanza comercial energética alcanzado en 2011³.

En el campo energético se observa, por su parte, una caída sistemática de las reservas y de la oferta hidrocarburífera. Entre 2003 y 2013, la producción de petróleo y gas cayó un 23% y 10%, respectivamente. En paralelo, la balanza comercial energética alcanzó en 2011 un déficit histórico de más de US\$ 3 mil millones. En el caso de la energía eléctrica, aparecen problemas con la seguridad del suministro y limitaciones para expandir la oferta, en relación con el crecimiento de una demanda exacerbada por el congelamiento tarifario.

La Argentina cuenta también con niveles de cobertura estancados y calidad insuficiente del servicio de agua potable y acceso a cloacas y saneamiento. Por otro lado, según datos del Banco Mundial, el país presenta una tasa de penetración de la telefonía fija y móvil más baja que Brasil, Chile y Uruguay, con problemas en el funcionamiento de la red.

La Argentina solo puede resolver esta brecha de infraestructura a través de un esfuerzo de mejora de la infraestructura “dura”, es decir, el aumento de la inversión en capital fijo, sobre todo de origen privado, y de cambio estructural de la infraestructura “blanda”, el marco regulatorio y las capacidades institucionales del Estado nacional y de los gobiernos subnacionales.

En particular, sin mejoras en la capacidad estatal para planificar, seleccionar proyectos, regular y evaluar el desempeño privado, entre otras funciones, no es posible aumentar y al mismo tiempo mejorar la calidad de la inversión en infraestructura económica con efectos sustentables sobre el bienestar de todos los argentinos.

¹Fuente: CIPPEC en base a Organización para la Cooperación y el Desarrollo (OECD, 2011) y Corporación Andina de Fomento (CAF, 2012).

²Fuente: Barbero, J., Castro, L., Abad, J., y Szenkman, P. (2011) Un transporte para la equidad y el crecimiento. Aportes para una estrategia nacional de movilidad y logística para la Argentina del Bicentenario. Documento de Trabajo N°79. Diciembre.

³Fuente: Gadano, N.; Castro, L.; Díaz Frers, L. (2012). YPF: ¿Y Podremos Financiar las inversiones que el sector energético necesita? Documento de Políticas Públicas/Análisis N°109. Buenos Aires: CIPPEC.

Cinco atributos para una agenda de calidad institucional

**JULIA POMARES,
DIRECTORA
DEL PROGRAMA DE
INSTITUCIONES
POLÍTICAS**

70%

es la proporción de victorias oficialistas desde 1983 a la fecha¹.

80%

de los legisladores nacionales nacionales tiene condiciones de elegidos por un solo término².

56,5%

de los programas sociales nacionales tiene condiciones de evaluabilidad medias o bajas³.

Escuchamos frecuentemente que la Argentina tiene malas políticas porque tiene malas instituciones. ¿Qué significa tener malas instituciones? Las instituciones políticas son mucho más que lo que dice la Constitución acerca de los tres poderes del Estado. Son las reglas que moldean la conducta de quienes forman parte de una sociedad. Pueden ser reglas formales (como las normas electorales escritas en la Constitución) o informales (como los incentivos no escritos que llevan a que los legisladores argentinos no busquen mayormente la reelección mientras sí lo hacen los intendentes o los gobernadores). Las instituciones distribuyen poder y a su vez pueden ser modificadas (o inalteradas) por quienes integran esa sociedad. No todos estamos en igualdad de condiciones para cambiar las instituciones políticas o conservarlas como están.

Las instituciones políticas son una pieza clave para entender las políticas públicas: son las reglas de juego que contribuyen a que tengamos mejores o peores políticas públicas. Por ejemplo, hay instituciones políticas que promueven la rendición de cuentas y otras que no. Hay instituciones políticas que incentivan el largo plazo y otras que no (más allá de que un gobernante se proponga alcanzarlo). La relación no es lineal pero sobran estudios que demuestran que **las instituciones importan para entender por qué el crecimiento económico no se traduce automáticamente en desarrollo** o por qué una repartición estatal carece de capacidades para implementar la política pública mejor diseñada.

En este contexto, es necesario promover reformas institucionales que afecten cinco atributos de la política pública: la legitimidad y representatividad, la estabilidad, la efectividad, la validez y confiabilidad de la información que la sustenta y la productividad.

Para analizar la **representatividad**, CIPPEC tomó los resultados de las elecciones provinciales de los últimos 30 años y mostró que la cancha está inclinada: **los oficialismos ostentan sistemáticas ventajas al momento de presentarse a elecciones**. Por eso, las elecciones de gobernador son cada vez menos competitivas y los oficialismos -dependiendo de cómo se mida- tienen una

“Las instituciones políticas son las reglas de juego que contribuyen a que tengamos mejores o peores políticas públicas”

70%

de los organismos autárquicos creados desde 1983 fueron originados con normativas que no requieren competencias técnicas y profesionales de las autoridades⁴.

probabilidad de victoria entre un 28% y un 52% mayor que la oposición. En otras palabras, **el acceso a los espacios donde se toman las decisiones es cada vez menos equitativo en la arena provincial.**

Tan importante como que haya condiciones ecuánimes para llegar al poder es **cuán distribuido está el poder a la hora de ejercerlo.** Nuestras instituciones tienen problemas para promover un proceso representativo de elaboración de políticas: uno en el que los sectores inmediatamente afectados por las decisiones de gobierno tienen probabilidades equivalentes de influir en su elaboración o de considerar legítima esa decisión.

Otro atributo relevante de las políticas públicas es la **estabilidad.** Hay instituciones políticas que, por el contrario, llevan a intervenciones muy volátiles donde es tan frecuente el cambio en la orientación de una política que no logramos saber si tuvo el efecto buscado o no.

Por otro lado, distintos mecanismos institucionales obstaculizan la efectividad de las decisiones estatales; es decir, que se ponga en marcha lo que quienes tomaron la decisión diseñaron. ¿Qué áreas adolecen de burocracias especializadas y cómo puede reformarse? Los problemas que deben enfrentar los Estados son cada vez más complejos y requieren un fuerte acento en las capacidades institucionales necesarias para llevar adelante una acción.

Distintas fuentes de información alimentan y justifican una política pública. Las instituciones pueden incentivar o no un cuarto atributo de una política pública de calidad: que se sustente en **información válida y confiable.** Esto es, que represente de un modo inteligible y persuasivo al problema relevante que se propone abordar y que sea construida con procedimientos que permitan alcanzar resultados uniformes en el tiempo.

Finalmente, las instituciones influyen en un atributo muy relevante del accionar estatal: su **productividad.** Para eso, es necesario mensurar y reconocer que distintas configuraciones de los insumos con que se elabora una política llevan a distintos productos, y promover reformas institucionales que lleven a que los mismos insumos brinden mejores productos.

Se pueden acordar las mejores prioridades estratégicas para la Argentina. Pero hace falta un paso previo: reconocer que nuestras instituciones políticas requieren cambios para que efectivamente esas estrategias prosperen.

¹Fuente: CIPPEC.

²Fuente: Jones, Saiegh y otros (2002).

³Fuente: CIPPEC.

⁴Fuente: Alessandro y Gillio (2013).

Áreas y Programas

EDUCACIÓN

PROTECCIÓN SOCIAL Y SALUD

INTEGRACIÓN GLOBAL Y DESARROLLO PRODUCTIVO

POLÍTICA FISCAL

JUSTICIA Y TRANSPARENCIA

INSTITUCIONES POLÍTICAS

GESTIÓN PÚBLICA

INCIDENCIA, MONITOREO Y EVALUACIÓN

DESARROLLO LOCAL

Programa de Educación



**FLORENCIA
MEZZADRA,
DIRECTORA**

El Programa de Educación trabaja para fortalecer al Estado en el diseño y la implementación de políticas que contribuyan a avanzar hacia una mayor justicia educativa en la Argentina.

Iniciativas destacadas

La educación en campaña. La educación es el principal motor del desarrollo social, cultural y económico de toda sociedad. Sin embargo, y aunque el sistema educativo presenta preocupantes problemas de larga data, en la Argentina la cuestión no ocupa un lugar prioritario entre los líderes políticos. La política educativa tiende a ser concebida como algo técnico, inercial e invisible en el corto plazo. A su vez, el debate público en la materia suele concentrarse en las malas noticias coyunturales. Con el proyecto La educación en campaña, CIPPEC se propone aprovechar los años 2014 y 2015 para alimentar el debate político y social e impulsar una agenda de acciones transformadoras para la mejora educativa en la nueva etapa de gobierno que comenzará a fines de 2015.



**AXEL RIVAS,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL**

Doce años de PISA: un mapa de la educación en América Latina. Tenemos poco conocimiento comparado sobre los cambios en los sistemas educativos de América Latina desde el inicio del nuevo siglo. Sobre la base de los resultados del Programa Internacionales para la Evaluación de Estudiantes (PISA) de la OCDE durante 2000-2012 y de una investigación cualitativa de las agendas de política educativa de siete países de América Latina -la Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Perú y Uruguay-, CIPPEC realizará un mapeo de la situación educativa de la región, analizará qué estrategias sistémicas fueron implementadas y explorará posibles hipótesis sobre sus efectos en la mejora de la calidad y la equidad de la educación.



**CECILIA VELEDA,
INVESTIGADORA
PRINCIPAL**

Publicaciones recientes



Nuevos tiempos para la educación primaria. CIPPEC y UNICEF. La escuela primaria es un espacio de socialización y encuentro con lo común, con los legados y la memoria histórica, con la cultura letrada, con el razonamiento científico. Un espacio para recorrer senderos artísticos, desarrollarse en la educación física, aprender nuevas tecnologías e idiomas. Para ello la escuela primaria necesita tiempo. Particularmente en los contextos de mayor vulnerabilidad social, la ampliación de la jornada escolar es un camino lleno de esperanzas para el futuro de la infancia. Este libro reúne los aprendizajes sobre los logros de la extensión de la jornada escolar en cinco provincias argentinas, y señala posibles problemas y alternativas.



La construcción de la justicia educativa. CIPPEC y UNICEF

Cada día la política educativa aplica concepciones implícitas o explícitas de justicia. Cada decisión, desde las más estructurales hasta aquellas que parecen automáticas o neutras, implica modalidades de distribución de recursos y de valoración de los sujetos y grupos sociales. Con un prólogo escrito por François Dubet, director de Estudios de la École des Hautes Études en Sciences Sociales, este libro se propone hacer más conscientes esas decisiones, y plantea criterios para un modelo de justicia educativa centrado en el contexto de la Argentina actual.



Blog NEXOS. Este blog es un espacio para intercambiar reflexiones, compartir experiencias sobre educación y debatir las políticas necesarias para universalizar el derecho a la educación en la Argentina. Entre otros temas, el blog analiza las últimas novedades sobre calidad, financiamiento, formación docente y gobierno educativo en la Argentina y en América Latina. [nexus.cippec.org /blog](http://nexus.cippec.org/blog)



PARA VER

El secreto de la desigualdad educativa

Si sabemos dónde vive una persona, podemos predecir buena parte de su destino educativo. Nuestro país tiene 24 sistemas educativos que dependen de las provincias y de la ciudad de Buenos Aires. Entre ellos, existen inmensas desigualdades. Axel Rivas analiza las causas de la desigualdad educativa en la Argentina. <http://bit.ly/desigualdad-educativa>

Programa de Protección Social y Salud



FABIÁN REPETTO,
DIRECTOR

El Programa de Protección Social y Salud trabaja para consolidar, desde un enfoque de derechos, un sistema de protección integral y federal que promueva una Argentina con mayor bienestar y desarrollo social.



DAMIÁN BONARI,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL

Iniciativas destacadas

La primera infancia en agenda. La primera infancia es clave para el futuro del país, y su atención debe preocupar a toda la sociedad y ocupar particularmente a los líderes políticos. La atención de la primera infancia en salud, nutrición, estimulación temprana y bienestar emocional es de calidad muy variable, discontinua, desarticulada por sectores y fragmentada según actores y niveles de gobierno. Este proyecto busca instalar esta problemática como prioridad en la agenda pública. Pretende contribuir a fortalecer las políticas con un enfoque integral, que incorpore a los distintos sectores, niveles de gobierno y diferencias de contexto. Para ello, CIPPEC realizará un diagnóstico comprehensivo sobre la atención de la primera infancia, con un relevamiento inédito de los distintos sectores involucrados. Además, aportará herramientas y recomendaciones para funcionarios públicos, e incidirá con diversas estrategias en la agenda pública.



**FERNANDO
FILGUEIRA,**
INVESTIGADOR
PRINCIPAL

Eurosocial II. Este proyecto apoya políticas públicas nacionales para mejorar los niveles de cohesión social y fortalecer las instituciones que las implementan en América Latina. Bajo esta línea se elaborarán proyectos para responder las demandas que plantearon los países de la región para fortalecer las instituciones, diseñar e implementar los sistemas de protección social y la articulación entre protección social y políticas activas de empleo. La iniciativa incluye actividades de visita a países de la Unión Europea y de América Latina para conocer sus políticas y los instrumentos y servicios de soporte, talleres, asesoría técnica y construcción de productos comunes entre países latinoamericanos asociados en un proyecto y capacitación.



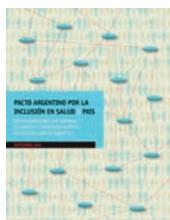
FEDERICO TOBAR,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL
(en uso de licencia)

Publicaciones recientes



Recomendaciones para una nueva ley nacional de licencias por maternidad, paternidad y familiares. CIPPEC.

Existe una amplia heterogeneidad en las licencias maternales, paternales y familiares, que deben garantizar el derecho de los niños y niñas a estar acompañados por su padre y madre en distintos momentos de su vida. Así, los niños/as reciben un trato discriminatorio según la inserción de sus padres en el mercado laboral. Este documento presenta 10 consideraciones para una nueva ley nacional de licencias que contribuya al desarrollo infantil, facilite la inserción de las mujeres en el mercado laboral y promueva la construcción de una más justa división de roles intrahogar.



Pacto Argentino por la Inclusión en Salud (PAIS). El Pacto Argentino por la Inclusión en Salud (PAIS) contiene una propuesta para (re) organizar la cobertura y transformar la forma de construir salud en la Argentina. El documento reúne el consenso de un conjunto de sanitaristas sobre definiciones, redefiniciones y desafíos para el sistema de salud y busca edificar una visión compartida sobre el modelo de salud que se aspira a alcanzar en el mediano y largo plazo.



Blog Priorizar la Equidad. Este blog aporta información, análisis y debate de los problemas, conflictos e iniciativas para fortalecer la institucionalidad de la protección social en la Argentina y en América Latina.

www.cippec.org/priorizarlaequidad



PARA VER

Recomendaciones para una nueva ley nacional de licencias por maternidad, paternidad y familiares

Las licencias maternales, paternales y familiares son un derecho de todos los trabajadores/as. Sin embargo, cubren solo al 50,4% de las trabajadoras y al 49% de los trabajadores, y los niños y niñas argentinos reciben un trato discriminatorio según la inserción de sus padres en el mercado laboral.

<http://bit.ly/licencias-recomendaciones>

Programa de Integración Global y Desarrollo Productivo



LUCIO CASTRO,
DIRECTOR
DEL ÁREA DE
DESARROLLO
ECONÓMICO

El Programa de Integración Global promueve políticas integrales con énfasis en la oferta productiva que alienten la integración global y el desarrollo productivo de largo plazo en la Argentina.

Iniciativas destacadas

Infraestructura para el crecimiento con equidad. La evidencia internacional indica que la inversión en infraestructura económica tiene un impacto positivo sobre el crecimiento y la mejora de las condiciones de vida de las personas. Sin embargo, la inversión en ese sector experimentó una tendencia decreciente en la Argentina en las últimas décadas. Este proyecto busca posicionar en la agenda pública propuestas de política para estimular la inversión en infraestructura económica, y contribuir al crecimiento con equidad de la Argentina. Para ello, CIPPEC analizará la inversión y el stock de infraestructura en cuatro sectores estratégicos: transporte, energía, telecomunicaciones y agua y sanidad. Además, examinará la brecha de infraestructura y estimará las necesidades de inversión en infraestructura económica en el corto y mediano plazo.



JOSÉ BARBERO,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL

Lineamientos para una estrategia nacional de transporte y logística para el crecimiento con equidad social en la Argentina. Este proyecto busca establecer lineamientos estratégicos de políticas públicas a mediano y largo plazo para el sistema de transporte y logística (STyL) acorde a una visión integral, federal, transversal y prospectiva. Para ello, se propone definir objetivos sustentables de mediano y largo plazo que den respuesta a los problemas del STyL en base a la cuantificación de los potenciales impactos económicos e identificación de posibles estrategias de financiamiento. La metodología empleada combina técnicas cuantitativas para entender la estructura de los flujos físicos del transporte internacional de cargas y realizar proyecciones de largo plazo.



NICOLÁS GADANO,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL

Publicaciones recientes



El ABC de los subsidios al transporte. CIPPEC. Dado crecimiento del gasto en subsidios al transporte –que entre 2003 y 2010 aumentó cuatro veces como porcentaje del PIB- su creciente inequidad distributiva e ineficiencia, es necesario explorar alternativas de focalización para dirigir el beneficio a los segmentos de la población que más lo necesitan. Este documento repasa qué se entiende por subsidios y examina la razonabilidad de los argumentos utilizados para justificar su implementación. Además, analiza los costos y beneficios asociados con los principales tipos de subsidio al transporte y su evolución reciente en la Argentina.



Radiografía de la industrialización argentina en la posconvertibilidad.

CIPPEC. En la Argentina, tanto las características como los alcances de la industrialización de la estructura productiva son objeto de un intenso y polarizado debate. Como un aporte a esta trascendente discusión, CIPPEC presenta una sencilla radiografía de tres aspectos esenciales: la participación de la industria manufacturera en el PIB, en la creación de empleos formales y en las exportaciones. Además, examina la evolución reciente de los costos salariales y la formalización del trabajo industrial. Por último, analiza los costos y beneficios del régimen de promoción económica de Tierra del Fuego.



PARA VER

Competitividad y desarrollo sustentable: una nueva matriz de cargas para la Argentina

La próxima década presenta un desafío estratégico para la logística de cargas: movilizar crecientes volúmenes de carga de exportación, que podrían aumentar entre 25% y 50% hacia 2023. Este video analiza alternativas de política para enfrentar estos retos en el futuro.

<http://bit.ly/competitividad-y-desarrollo>

Programa de Política Fiscal



LUCIO CASTRO,
DIRECTOR
DEL ÁREA DE
DESARROLLO
ECONÓMICO

El Programa de Política Fiscal impulsa reformas que estimulen la transparencia, la equidad y la eficiencia del uso de los fondos públicos, en un contexto de solvencia fiscal y democratización de las decisiones presupuestarias.

Iniciativas destacadas

Análisis y monitoreo del presupuesto nacional. Desde el año 2000, el Programa de Política Fiscal de CIPPEC difunde información clara y sencilla para analizar y discutir información presupuestaria. Con esta iniciativa, el Programa de Política Fiscal permite comprender mejor el presupuesto e instala en la agenda pública diversas discusiones sobre el gasto y la asignación de los recursos públicos. Además, CIPPEC publica información actualizada sobre la ejecución del presupuesto nacional y el sistema impositivo argentino. Anualmente, el análisis que elabora el Programa de Política Fiscal sobre el proyecto de presupuesto tiene un gran impacto en la discusión sobre el presupuesto en el Congreso de la Nación, en los medios de comunicación y en las discusiones de los presupuestos provinciales.

Índice de Presupuesto Abierto. El Cuestionario de Presupuesto Abierto es una encuesta que se realiza de manera simultánea en 100 países de todo el mundo. Su objetivo principal es evaluar el estado de la transparencia presupuestaria de los gobiernos nacionales. El cuestionario usa evidencias documentadas y criterios objetivos para evaluar el alcance con el que los gobiernos centrales ofrecen al público acceso puntual e integral a ocho documentos presupuestarios clave que las buenas prácticas internacionales recomiendan. El resultado de la encuesta es el Índice de Presupuesto Abierto, que califica con un puntaje de cero a cien el grado de transparencia presupuestaria de cada país y se publica cada dos años.



WALTER AGOSTO,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL

Publicaciones recientes



Índice de Transparencia Presupuestaria Provincial. CIPPEC. La transparencia presupuestaria refiere al grado de apertura que posee un gobierno para mostrar sus cuentas públicas (ingresos, gastos, deuda, transferencias, etc.) a la población. Todo ciudadano tiene derecho a acceder a datos detallados y actualizados sobre cómo su gobierno administra los fondos que recauda con sus impuestos y otras fuentes de ingresos. Los gobiernos provinciales argentinos son sumamente heterogéneos en su grado de transparencia presupuestaria. Este informe muestra el nivel de apertura de las cuentas públicas de cada provincia, a través de un índice de transparencia presupuestaria que recaba información presupuestaria de las 24 jurisdicciones del país. La información se procesa con una metodología que asigna un puntaje a cada provincia, de acuerdo a la cantidad, calidad y actualización de la información que publica.



Desafíos y potencial del impuesto inmobiliario en la Argentina. CIPPEC. Los gobiernos subnacionales que buscan aumentar sus recursos fiscales pueden beneficiarse de una fuente aparentemente subutilizada: los impuestos a la propiedad. El impuesto a la propiedad es menos distorsivo, potencialmente más progresivo y menos procíclico que otros impuestos y es capaz de generar más ingresos si se actualizan los catastros y las valuaciones fiscales, se aumenta el cumplimiento y se revisan las alícuotas. Estas reformas ya fueron impulsadas en algunas provincias argentinas. Sin embargo, el impuesto representa una porción cada vez menor de los ingresos provinciales. Este documento identifica los principales determinantes de la recaudación de este impuesto y estima el potencial recaudatorio de actualizar los catastros y avanzar contra la evasión y la informalidad. Además, analiza algunos intentos de reforma para detectar qué desafíos de política económica pueden aparecer al encarar este camino.

Programa de Justicia y Transparencia



SANDRA ELENA,
DIRECTORA

El Programa de Justicia y Transparencia promueve políticas que garanticen el acceso a justicia, la independencia y transparencia judicial, y la implementación de sistemas de gestión judicial de calidad.

Iniciativas destacadas



MARTÍN BÖHMER,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL

Open data en el Poder Judicial. Diseñar e implementar políticas de datos abiertos es fundamental para los Poderes Judiciales. El acceso a la información es un derecho humano y el acceso a los datos permite el monitoreo ciudadano a los Poderes Judiciales, y promueve la rendición de cuentas judicial. La iniciativa “Datos abiertos en los Poderes Judiciales: evaluando el impacto en el diseño de políticas de Uruguay, Chile y la Argentina” se inscribe en un proyecto mundial que engloba 17 proyectos de datos abiertos en 14 países. El objetivo central es analizar la implementación de iniciativas de datos abiertos y su uso en el diseño y la implementación de políticas públicas en los Poderes Judiciales de la Argentina, Chile y Uruguay.

El acceso a la información en las empresas públicas en la Argentina. Con esta iniciativa, CIPPEC busca evaluar el nivel de cumplimiento de estándares de transparencia y acceso a la información de empresas públicas nacionales sobre la base de una herramienta de evaluación diseñada por el Programa de Justicia y Transparencia de la institución. Además, aboga por la incorporación de estándares de transparencia y acceso a la información en empresas públicas. Para ello, el proyecto se centra en el Decreto 1172/03, que regula el acceso a la información pública en el ámbito del Poder Ejecutivo Nacional, y establece que las empresas públicas deben proporcionar información, como cualquier otro organismo de la administración central.

Publicaciones recientes



Reforma de la Justicia: propuestas para garantizar el acceso igual a los derechos ciudadanos. CIPPEC. El Poder Judicial tiende a ser el más conservador de los poderes del Estado. Emplea un lenguaje complejo y de difícil acceso para la población. En este contexto, la creciente tendencia que acerca los poderes públicos a los ciudadanos no le es ajena. Actualmente, la ciudadanía reclama una Justicia más abierta, eficaz e independiente, con jueces activos y capaces de atender sus problemas. Frente a las distintas visiones sobre cuál es el rol de la Justicia, este documento conceptualiza los ejes que conforman una política que la democratice. Para ello, analiza problemas y presenta propuestas vinculadas con la independencia del poder político y de las corporaciones, el acceso igualitario a la resolución judicial de conflictos, el acceso igualitario al Poder Judicial, la rendición de cuentas de los jueces hacia la sociedad, la eficiencia del servicio de justicia, el monitoreo ético de jueces y funcionarios judiciales, y la participación ciudadana.



Imparcial, pero no invisible: justicia, transparencia y gobierno abierto. CIPPEC. A tono con el movimiento mundial por el gobierno abierto, que promueve los principios de transparencia, participación y colaboración, es necesario que el Poder Judicial amplíe sus vínculos con las personas, transparente su actividad y rinda cuentas. Este documento identifica y desarrolla 10 ejes que promueven la transparencia del Poder Judicial, entre los que se incluyen principios de transparencia activa, producción de datos, principios éticos, administración de recursos humanos, transparencia en los procesos de licitaciones públicas y participación ciudadana. Además, presenta una herramienta diseñada por CIPPEC para evaluar el nivel de cumplimiento de los estándares propuestos de acuerdo con las mejores prácticas regionales e internacionales.

PARA VER

El acceso a la información en las empresas públicas

CIPPEC seleccionó 14 empresas -que representaron en 2012 el 85% del presupuesto nacional destinado a empresas públicas- a las que envió pedidos de acceso a la información para analizar el grado de implementación del Decreto 1172/03. La baja cantidad de respuestas evidencia la falta de precisión de la norma y la falta de comprensión de los funcionarios de su obligación legal de informar. <http://bit.ly/empresas-publicas-acceso>

Programa de Instituciones Políticas



JULIA POMARES,
DIRECTORA

El Programa de Instituciones Políticas promueve reformas en las instituciones que contribuyan a la equidad en la competencia electoral y que generen políticas públicas de calidad.

Iniciativas destacadas

Instituciones y calidad de las políticas públicas. ¿Qué mecanismos institucionales promueven políticas públicas de calidad? ¿Qué reformas institucionales son necesarias para mejorar las políticas públicas? Existen al menos cinco atributos de la política pública que definen su calidad: la representatividad, la efectividad, la estabilidad, la validez y confiabilidad de la información que la sustenta, y la productividad. Este proyecto, realizado en conjunto por el Área de Estado y Gobierno de CIPPEC, analizará en qué medida diferentes condiciones y mecanismos institucionales inciden en la calidad de las políticas públicas. CIPPEC elaborará un sistema de indicadores para medir el impacto de la capacidad institucional en las políticas públicas y formulará propuestas de reforma para mejorar la calidad institucional.

Aportes para reducir el sesgo pro-oficialista y promover la equidad en la competencia electoral. Con este proyecto CIPPEC aportó datos y análisis sobre la ventaja electoral de la que gozan los oficialismos del nivel provincial en la Argentina, sus determinantes y su impacto en la competitividad de las elecciones. A partir de estos resultados se buscó promover reformas que mitiguen esas ventajas y creen mejores condiciones para la competitividad y la alternancia democrática. Entre estas reformas, se elaboraron recomendaciones para establecer límites al uso proselitista de los recursos.



MARCELO LEIRAS,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL

Publicaciones recientes



Mitos, hechos e interrogantes sobre la fiscalización electoral en el conurbano bonaerense. CIPPEC.

A partir de una encuesta a más de 1.000 fiscales partidarios realizadas durante la jornada electoral del 27 de octubre de 2013 en el conurbano bonaerense, este documento pone en tela de juicio algunos de los mitos más comunes sobre la fiscalización de las elecciones en ese territorio. ¿Qué tan fiscalizada estuvo la elección general de 2013? ¿Cuánta cobertura logró cada frente electoral? ¿Quiénes son los fiscales? Esta publicación responde estas y otras preguntas y arroja luz sobre un área de estudios poco explorada en la Argentina.



La experiencia de votar en las PASO 2013. La confianza en la integridad del proceso electoral.

En la Argentina se sabe poco acerca de las opiniones de los votantes y de los presidentes de mesa sobre la experiencia de votar. Estas percepciones pueden tener importantes consecuencias prácticas, como influir en la predisposición a participar en futuras elecciones o alterar la confianza en las autoridades electas. Esta publicación recoge las opiniones y percepciones de confianza de votantes y presidentes de mesa respecto a la integridad del acto electoral, a partir de una encuesta realizada a 2.440 votantes y de una observación implementada en 410 mesas del conurbano bonaerense durante las elecciones primarias abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO) del 11 de agosto de 2013.



Observatorio Electoral Argentino. Este sitio brinda información sobre los sistemas electorales provinciales y a nivel nacional, y sobre las propuestas de reforma en curso, para promover un debate informado sobre los cambios necesarios para mejorar la equidad en la competencia electoral. www.cippec.org/oear



PARA VER

El efecto cancha inclinada

Desde 1983 se celebraron en la Argentina 187 elecciones de gobernador. Pareciera que hubo una merma en la competitividad electoral y que las victorias oficialistas se hicieron cada vez más frecuentes. Así, derrotar al partido de gobierno en el nivel provincial es cada vez más difícil.

http://bit.ly/ventajas_oficialismos

Programa de Gestión Pública



**GONZALO
DIÉGUEZ,
DIRECTOR**

El Programa de Gestión Pública impulsa procesos de modernización de la administración pública que contribuyan a fortalecer las capacidades institucionales del Estado y la gestión y administración de políticas públicas que promuevan el crecimiento y la equidad.

Iniciativas destacadas

Fortalecimiento de la gestión por resultados en las administraciones gubernamentales. El Programa de Gestión Pública de CIPPEC promueve el fortalecimiento de la gestión por resultados en la administración pública en la Argentina y asiste técnicamente a los gobiernos para consolidar las capacidades estatales. Para ello, rediseña los circuitos de trabajo y los flujos de información vinculados con la toma de decisiones a través de la incorporación sistemática e integral de tecnologías de información y comunicación, entre otras estrategias de gobierno electrónico. En este contexto, CIPPEC elaboró un diagnóstico de las áreas críticas y oportunidades de mejora en el desarrollo del sistema de gestión y administración de los reclamos ciudadanos de la Secretaría de Gestión Comunal y Participación Ciudadana, en la órbita del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Gestión del servicio civil para profesionalizar burocracias públicas.

A través del apoyo técnico al diseño y la implementación de los sistemas de servicio civil en las provincias argentinas, CIPPEC busca contribuir al desarrollo de capacidades estatales alineadas con la conformación de burocracias públicas profesionalizadas y la alta gerencia pública. De esta manera, el Programa de Gestión Pública promueve estrategias de reclutamiento y capacitación inspirados en la Carta Iberoamericana de la Función Pública para institucionalizar una gestión integral de los recursos humanos en el ámbito estatal. En este marco, CIPPEC asistió técnicamente a la Secretaría de la Función Pública de la provincia de Salta en el diseño de herramientas para relevar los puestos y perfiles de trabajo en la administración pública provincial y en el programa curricular de la Escuela de Administración Pública.

Publicaciones recientes



Evolución y distribución del empleo público en el sector público nacional argentino. Una primera aproximación. CIPPEC. En los últimos años se registró un fuerte incremento en el número de empleados públicos del Estado argentino. Este documento analiza el sistema de servicio civil de la Administración Pública Nacional, su marco normativo, su crecimiento y distribución entre las distintas áreas que componen el Sector Público Nacional No Financiero. La investigación identifica avances en el marco normativo que regula el empleo público nacional. Sin embargo, revela que aún existe un marco normativo fragmentado. Finalmente, la publicación destaca la importancia de consolidar un sistema de información sobre el empleo público que permita una mayor accesibilidad y disponibilidad de los datos sobre el servicio civil nacional en la Argentina.



La vinculación entre la planificación y el presupuesto. Recomendaciones para su implementación. CIPPEC. Asignar recursos a fines estratégicos requiere fortalecer los procesos técnicos que direccionan la distribución de los fondos en el sector público. Vincular el presupuesto y la planificación es clave para mejorar la administración de los recursos y dotar al sector público de una herramienta de gestión que facilite el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas. Este documento señala los elementos necesarios para articular el presupuesto y la planificación, y describe aquellos factores institucionales que pueden contribuir con su implementación. Además, releva la experiencia internacional de países anglosajones y de América Latina.

Programa de Incidencia, Monitoreo y Evaluación



NATALIA
AQUILINO
DIRECTORA

El Programa de Incidencia, Monitoreo y Evaluación promueve la integración del conocimiento en el proceso político para generar políticas más democráticas, inclusivas, efectivas y transparentes.

Iniciativas destacadas

Evaluación de políticas públicas. La evaluación es clave para construir aprendizajes participativos e informados sobre lo que funciona y no en políticas públicas. CIPPEC lleva adelante evaluaciones de planes, programas y proyectos -sectoriales y temáticas- focalizadas en impacto, incidencia, resultados y desempeño organizacional. La institución ha realizado evaluaciones de políticas en las áreas de desarrollo social, justicia, cooperación internacional, gestión pública y participación social en conjunto con otros programas de CIPPEC.

Monitoreo y evaluación de la incidencia en políticas públicas de las evaluaciones de impacto. Esta iniciativa apoya y da seguimiento a un gran número de evaluaciones de impacto en América Latina, África y el sur de Asia. El proyecto ofrece una oportunidad única para aprender sobre cómo los investigadores se comprometen con e inciden en el proceso político y la práctica del desarrollo. La iniciativa incluye una serie de estudios de caso e historias de cambio críticas, que describen y analizan los factores que contribuyen a los variados grados de éxito con que los equipos de investigación alcanzaron sus objetivos de incidencia política en contextos de países de bajos y medios ingresos. Es realizado por un consorcio de investigación global, conformado por CIPPEC, Overseas Development Institute (Inglaterra), CEPA (Sri Lanka) y CommsConsult (Inglaterra).

Diseño de un sistema de monitoreo y evaluación del impacto institucional de FUSADES. Este proyecto busca diseñar y poner en marcha un sistema de monitoreo y evaluación que permitirá a la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) identificar y generar lecciones aprendidas que puedan ser aprovechadas por la organización en su conjunto. Además, contribuirá a fortalecer el proceso de toma de decisiones a distintos niveles, mediante la generación de evidencia de calidad y conclusiones fundadas sobre las contribuciones del trabajo realizado (credibilidad, incidencia, sostenibilidad financiera y gestión institucional) a la misión de FUSADES.

Publicaciones recientes



Hacia un análisis de evaluabilidad de planes y programas sociales. Un estudio sobre 16 iniciativas nacionales. CIPPEC. En la actualidad, la cartera de planes y programas sociales implementados por el Estado nacional beneficia a casi un cuarto de la población del país y representa un importante esfuerzo fiscal. Sin embargo ¿están los planes y programas sociales nacionales en condiciones de ser evaluados de una manera creíble y confiable? Este documento considera las condiciones de evaluabilidad de 16 programas nacionales de gobierno. De la investigación se desprende que dentro de los componentes de diseño de políticas públicas la planificación de un programa y la calidad de su diseño son los ejes que mayor influencia tienen en la definición del grado de evaluabilidad de un programa. En cuanto a los factores institucionales o de contexto, se encontró que la fuente de financiamiento puede ser más determinante que el presupuesto recibido o el ministerio al que pertenece en determinar las condiciones de evaluabilidad de los programas.



Vinculando la investigación y las políticas públicas en América Latina (VIPPAL). VIPPAL es una iniciativa de CIPPEC que trabaja para que las políticas públicas de América Latina, Asia y África se nutran de datos e información. VIPPAL es un socio estratégico para todos los interesados en fortalecer el vínculo entre investigación y políticas públicas. El sitio ofrece recursos de alta calidad para que investigadores e instituciones mejoren sus capacidades de incidencia para que la investigación enriquezca las políticas públicas, las haga más efectivas y ayude a medir su impacto. www.vippal.cippec.org



PARA VER

Un investigador en busca de un político

¿Cómo lograr que las mejores ideas sobre políticas públicas lleguen a quienes toman las decisiones? Este video analiza cómo definir objetivos, entender el contexto, conocer a los aliados, buscar recursos, definir cronogramas y modos de evaluación para que las mejores investigaciones aumenten su incidencia en política pública. <http://bit.ly/vippal-cippec>

Programa de Desarrollo Local



**NICOLÁS
FERNÁNDEZ
ARROYO,
DIRECTOR**

El Programa de Desarrollo Local trabaja con los municipios para fortalecer la gestión pública y las instituciones locales para que promuevan el desarrollo político, social y económico sustentable de sus comunidades.

Iniciativas destacadas

Programa Líderes Municipales. El Programa Líderes Municipales es un espacio de debate y capacitación para actores políticos de nivel local. Su objetivo es analizar y plantear posibles soluciones a los problemas comunes que se presentan en los gobiernos locales. La iniciativa contribuye a fortalecer los Departamentos Ejecutivos Municipales y los Honorables Concejos Deliberantes mediante la capacitación presencial y virtual de los actores políticos que los integran. Para ello, CIPPEC implementa un riguroso sistema de selección de becarios que participan de cada edición del programa con un criterio que asegura la representación territorial, de género y el pluralismo político. Además, la iniciativa reúne a los funcionarios en una red municipal de intercambio de información y experiencias de gobierno local, que en sus primeras ocho ediciones incluye a 31 intendentes, 241 concejales y 64 funcionarios ejecutivos de 169 municipios de todo el país.

G8 de Intendentes. Inspirado en el método Crea de conformación de redes e intercambio, grupos de ocho intendentes analizan y buscan soluciones conjuntas para problemas concretos, en lo que constituye una experiencia única de diálogo político en la Argentina. Esta iniciativa de CIPPEC y RAP reúne a grupos de intendentes de diversas localidades del país y de diferentes partidos políticos, que se encuentran periódicamente para abordar desafíos de política pública. Cada encuentro permite el intercambio de conocimiento y alternativas de acción en torno a múltiples temas en común. Desde su lanzamiento, en 2012, CIPPEC ya creó dos grupos G8, uno integrado por los intendentes de las ciudades de Rosario, Santa Fe, Rafaela, San Miguel de Tucumán, Zárate, Ushuaia, San Francisco y 25 de Mayo; y otro por los intendentes de Villa Carlos Paz, Villa Allende, Arroyito, Oliva, Oncativo, Roldán, Dolores y Rivadavia. Las temáticas elegidas para cada encuentro han variado entre políticas de uso del suelo, seguridad pública, gestión del riesgo, tránsito y transporte público, vivienda, entre otras.



**FABIO
QUETGLAS,
INVESTIGADOR
PRINCIPAL**

Publicaciones recientes



El gobierno electrónico a nivel local. Experiencias, tendencias y reflexiones. CIPPEC y Universidad de San Andrés. eBook. La gestión local posee particularidades que favorecen la incorporación y el uso de tecnología en el ámbito público. Esta publicación analiza las políticas públicas de gobierno electrónico, *open data*, transparencia y participación ciudadana en el nivel municipal de gobierno. El eBook repasa ejemplos locales y otros internacionales que permiten analizar el rol instrumental de las nuevas tecnologías y su relevancia en los procesos de innovación. Además, presenta un análisis de la evolución de las páginas web municipales en la Argentina. El libro está disponible en versión Kindle, Google Play, iBookstore, ePub y PDF.



Planificación de políticas, programas y proyectos sociales. CIPPEC y Unicef. Durante las últimas décadas, los gobiernos locales asumieron un rol protagónico en el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas. Para fortalecer sus capacidades para gestionar políticas sociales, particularmente las destinadas a niñez y adolescencia, CIPPEC y Unicef desarrollaron una serie de tres manuales (*Planificación de políticas, programas y proyectos sociales*; *Monitoreo y evaluación de políticas, programas y proyectos sociales*, y *Coordinación de políticas, programas y proyectos sociales*) que son un instrumento de apoyo para quienes trabajan en el territorio. El manual *Planificación de políticas, programas y proyectos sociales* incluye información conceptual, metodologías, herramientas y ejemplos para impulsar la planificación y apoyar tanto al diseño como a la implementación de las políticas de niñez y adolescencia en el ámbito municipal. Su principal objetivo es promover el uso de instrumentos de gestión para fomentar mejoras en las políticas sociales locales.



PARA VER

Gobierno electrónico en el nivel local: hangout con intendentes

¿Qué avances presentan los municipios argentinos en materia de gobierno electrónico? ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrentan los líderes locales? En este hangout, los intendentes José Corral (Santa Fe), Mónica Fein (Rosario) y Gustavo Bevilaqua (Bahía Blanca) analizan los avances logrados en sus municipios, los desafíos pendientes y las oportunidades que el gobierno electrónico presenta para el desarrollo local.

<http://bit.ly/hangout-intendentes>

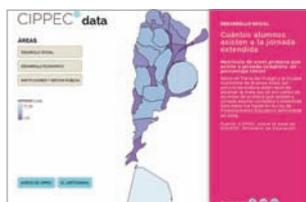
48 Iniciativas innovadoras



Las 400 clases

Las 400 Clases es una iniciativa del Programa de Educación de CIPPEC y la Fundación Navarro Viola que reúne los mejores videos educativos del mundo. El sitio, que ya usan más de 100.000 docentes y alumnos, aporta herramientas para renovar la enseñanza e inspirar el aprendizaje. El portal reúne videos curriculares, videos inspiradores y videos con reflexiones pedagógicas para fortalecer la capacitación docente.

www.las400clases.com



CIPPEC data

CIPPEC data es una herramienta para ver, analizar y comprender información estadística. Con un cartograma interactivo y otras herramientas de visualización, el sitio muestra la evolución de indicadores sociales, políticos y económicos. El sitio web fue finalista en una competencia internacional de visualizaciones de datos producidas por organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo.

www.cippec.org/data



Premio a la Innovación

El Premio a la Innovación en la Gestión Pública para la Equidad y el Crecimiento galardona políticas públicas innovadoras de todo el país. La iniciativa, impulsada por los Programas de Gestión Pública y Desarrollo Local de CIPPEC, promueve el desarrollo de políticas innovadoras de nivel nacional, provincial y municipal que fortalezcan la equidad y el crecimiento.

www.cippec.org/premio



100 políticas para potenciar el desarrollo

Es una iniciativa de CIPPEC y otras organizaciones de la sociedad civil que promueve 100 políticas públicas concretas, con un análisis de sus costos fiscales y la viabilidad política para implementarlas. La publicación es el primer eBook sobre políticas públicas hecho en la Argentina.

www.cippec.org/100politicas



Hangouts: debates electorales online

En las elecciones legislativas de 2013 el Programa de Instituciones Políticas de CIPPEC organizó la primera experiencia de debates electorales online realizados en la Argentina. Con el uso de hangouts, CIPPEC organizó un debate en línea entre candidatos a diputados nacionales por la Ciudad y dos diálogos entre primeros votantes y candidatos a diputados nacionales por la provincia de Buenos Aires.

G8 de intendentes

El G8 es una red de intendentes de diversos municipios y partidos políticos que, a través de la metodología CREA, promueve el intercambio de experiencias e innovaciones en el nivel local, impulsa el aprendizaje conjunto y fomenta la replicabilidad de buenas prácticas.

Comunicación y cumplimiento tributario

Este proyecto, realizado por el Área de Desarrollo Económico y el BID, analizó distintas estrategias de comunicación tributaria para brindar a los gobiernos locales herramientas de bajo costo que permitan incrementar el cumplimiento del pago de las tasas municipales sin aumentar la alícuota o modificar la base imponible. Para ello, evaluó el impacto de intervenciones comunicacionales sobre la base de métodos econométricos avanzados y logró aumentar la recaudación en tres municipios.

Mirá la experiencia en <http://bit.ly/cumplimiento-tributario>

Incidencia en políticas públicas

El trabajo de CIPPEC impacta directamente en la mejora de las políticas públicas en la Argentina. Sus principales logros de incidencia dan cuenta de su alcance federal y su capacidad de interlocución con los tres poderes del Estado en los tres niveles de gobierno.



Monitoreo de la Ley de Financiamiento Educativo. El Programa de Educación de CIPPEC monitoreó entre 2006 y 2010 el cumplimiento de la [Ley de Financiamiento Educativo 26.075](#), sancionada en 2005. La norma estableció que el gobierno nacional y los gobiernos provinciales debían [aumentar progresivamente la inversión en Educación, Ciencia y Tecnología](#), hasta alcanzar una participación del 6% del PBI. CIPPEC auditó el cumplimiento de las metas establecidas en la norma, el funcionamiento de los mecanismos propuestos para su cumplimiento, los logros y las dificultades. La institución publicó más de una decena de informes anuales sobre el estado de cumplimiento de la ley y se convirtió en un interlocutor clave del Poder Legislativo, el Ministerio de Educación de la Nación y los 24 ministerios de educación provinciales.



Apoyo a la extensión de la jornada escolar y a la formación docente. Con el apoyo del Ministerio de Educación de la Nación, CIPPEC analizó los distintos [modelos de extensión de la jornada escolar](#) en las provincias que avanzaron con su implementación, identificó sus efectos y aportó nuevas herramientas para el planeamiento educativo. Además, el Programa de Educación asesoró al gobierno de Misiones en el diseño de una política integral de extensión de la jornada escolar. CIPPEC también asistió al gobierno de La Rioja en el diseño de una estrategia integral de fortalecimiento de la formación docente en la provincia.

Acceso a la protección y seguridad social en municipios. Con el apoyo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, el Programa de Protección Social y Salud de CIPPEC contribuyó a identificar las necesidades más urgentes en términos de protección social y seguridad social en municipios argentinos. Además, relevó la oferta existente en materia de bienes y servicios sociales básicos, el acceso efectivo a ellos y las estrategias diferenciadas de acceso que llevan adelante los hogares. El trabajo se realizó en siete municipios de menos

de 5.000 habitantes ubicados en Catamarca, La Rioja y Santiago del Estero (Pampa de los Guanacos, Sachajoy, Fiambalá, Famatina, Ulapes, Los Altos) en los cuales se desarrolló un relevamiento cualitativo y cuantitativo.



Equidad y eficiencia de los subsidios al transporte. El Área de Desarrollo Económico publicó en 2011 el primer estudio realizado en la Argentina con un diagnóstico exhaustivo sobre el [sistema de transporte y logística](#), que incluye un análisis de la distribución de subsidios al transporte y recomendaciones para diseñar una política de subsidios de calidad para la equidad, que contemple a los sectores más vulnerables. Tras la publicación, CIPPEC se convirtió en un interlocutor clave de los funcionarios de las carteras de Transporte del gobierno nacional y los gobiernos de la provincia y la ciudad de Buenos Aires en el diseño de una política integral de transporte para el Área Metropolitana de Buenos Aires.

Acceso a la información pública. CIPPEC trabaja activamente para promover el derecho de acceso a la información pública en la Argentina. Si bien el Decreto 1172/2003 regula este derecho en ámbito del Poder Ejecutivo Nacional, nuestro país no tiene una ley nacional en la materia. Tras un reclamo de CIPPEC, la Corte Suprema de Justicia de la Nación ordenó en 2014 al Estado hacer pública información relacionada con los planes sociales que administra. Además, en su fallo, el Máximo Tribunal solicitó al Poder Legislativo de la Nación dictar “urgentemente” una ley nacional de acceso a la información pública.

Análisis y monitoreo del presupuesto nacional. Desde 2000, el Programa de Política Fiscal de CIPPEC difunde información clara y sencilla para analizar y discutir [información presupuestaria](#). Con esta iniciativa, la institución publica información actualizada sobre la ejecución del presupuesto nacional y el sistema impositivo argentino, mejora la comprensión del presupuesto público e informa el debate legislativo nacional sobre el [gasto y la asignación de los recursos públicos](#).



Innovación electoral en las provincias: la boleta única en Santa Fe.

En 2010, la Legislatura de Santa Fe aprobó el proyecto de [ley de boleta única y unificación del padrón electoral](#). CIPPEC trabajó junto al Poder Ejecutivo provincial para implementar la boleta única en los comicios de 2011 y contribuyó con la campaña de información, difusión y capacitación sobre el nuevo sistema de votación. Junto con el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos y la Secretaría Electoral, la institución desarrolló el Manual Electoral 2011, y un manual para capacitar a las 30.000 autoridades de mesa. Además, CIPPEC brindó una serie de talleres para formar a los jefes de Departamento y de Fracción Electoral, los niveles más altos de la estructura operativa de la Secretaría Electoral para organizar las elecciones. Luego de los comicios, la institución realizó una evaluación del sistema implementado y formuló recomendaciones para implementar en las próximas elecciones.



Innovación electoral en las provincias: el voto electrónico en Salta.

En 2009 Salta puso a prueba un sistema electrónico de emisión del voto en las elecciones a legisladores provinciales y concejales municipales, para un tercio del electorado. En 2013, el nuevo sistema se extendió al 100% del padrón electoral de la provincia. CIPPEC asistió técnicamente al Poder Ejecutivo provincial en la evaluación de las percepciones de los electores de esta nueva forma de votar y su impacto en la calidad del proceso electoral. La evaluación estimó el impacto del sistema de voto electrónico sobre las prácticas, las percepciones y las opiniones de los votantes y actores relevantes en el desarrollo de los procesos electorales.

Formación para la alta gerencia pública. CIPPEC busca transferir a funcionarios altamente representativos del estrato técnico-político de los gobiernos provinciales y municipales un marco conceptual basado en las ciencias y métodos de gobierno, así como un conjunto de herramientas para la toma de decisiones orientadas a fortalecer la capacidad de gobierno. Con este programa de formación para la alta gerencia pública, CIPPEC promueve y fortalece el diálogo entre el gobierno y la sociedad civil respecto a temas críticos de la gestión pública y la participación ciudadana. La iniciativa ya realizó jornadas de capacitación en las provincias de Chaco, Chubut, Neuquén y Salta.

Fortalecimiento de la gestión por resultados. CIPPEC asistió a la Subsecretaría de Planeamiento y Control de la Gestión del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires para fortalecer la gestión por resultados en las distintas etapas del ciclo de políticas públicas: el planeamiento estratégico, el monitoreo y seguimiento de la gestión y la evaluación. Para ello, CIPPEC formuló recomendaciones para mejorar el proceso de planeamiento, y desarrolló herramientas informáticas para vincularlo con el presupuesto y un sistema de monitoreo. Además, la institución diseñó una herramienta que puede ser utilizada por todas las dependencias para administrar los proyectos, que está vinculada con los sistemas de planeamiento y monitoreo de gestión.

CIPPEC trabaja con el Estado argentino en sus tres niveles de gobierno para mejorar el diseño y la implementación de políticas públicas democráticas, inclusivas, efectivas y transparentes.

El trabajo de CIPPEC con el Estado argentino

CIPPEC colabora con el Estado argentino en el diseño, la implementación, el monitoreo y la evaluación de políticas públicas en las áreas de desarrollo social, desarrollo económico, estado y gobierno, en los tres niveles de gobierno: nacional, provincial y municipal. El sistema político demanda el trabajo de CIPPEC y la organización es fuente de consulta permanente de funcionarios públicos por su capacidad de abordar los desafíos de política pública que plantea la gestión con una mirada de mediano y largo plazo.

Independencia y pluralidad político-partidaria

Para garantizar la independencia y la pluralidad de la institución, las normas internas de CIPPEC establecen que los fondos provenientes de proyectos con el Estado argentino no pueden superar el 33% del total de ingresos anuales de la organización. Además, la institución incorpora normas para garantizar la pluralidad político-partidaria de los proyectos realizados con el Estado.

Desde 2008, CIPPEC ha trabajado con diversos espacios políticos de la Argentina en la implementación de políticas nacionales, provinciales y municipales, lo que da cuenta de su relevancia política: **FRENTE PARA LA VICTORIA | PARTIDO JUSTICIALISTA | PARTIDO SOCIALISTA | UNIÓN CÍVICA RADICAL | COALICIÓN CÍVICA | PRO**



Alcance federal

CIPPEC ha trabajado con el Estado argentino en 13 provincias y más de 25 municipios. La descripción de los proyectos que la institución está realizando con el Estado en cada jurisdicción está disponible en la página web de la organización.

Para conocer todos los proyectos en los que CIPPEC trabaja con el Estado, ingresá en: <http://www.cippec.org/donde-estamos-trabajando-estado>

Alcance global

El trabajo de CIPPEC es cada vez más relevante en el plano internacional. Recientemente, la organización se incorporó como miembro en prestigiosas redes internacionales de *think tanks* y otras instituciones que promueven mejores políticas públicas.

Consejo Asesor Internacional

José Octavio Bordón
Chairman

Gobernador de Mendoza (1987-1991).
Senador nacional (1992-1996).
Embajador de la Argentina en los Estados Unidos (2003-2007)

Enrique V. Iglesias

Secretario general Iberoamericano.
Presidente del BID (1988-2005).

Carlos Ivan Simonsen Leal

Presidente de la Fundación Getulio Vargas (Brasil).

Daniel Zovatto

Director regional de IDEA Internacional.

Samuel Issacharoff

Profesor de Derecho Constitucional, Universidad de Nueva York (NYU).

Michael Reid

Editor para América de *The Economist*.

Jorge Mandelbaum

Director de La Caja de Ahorro y Seguro S.A. y miembro del International Advisory Council de Brookings.

Alianzas globales



CLEAR. El centro CLEAR para América Latina apoya la formación de capacidades para medir la efectividad y los resultados de las políticas públicas. Promueve la construcción de sistemas nacionales y subnacionales de monitoreo, evaluación y gestión por resultados. El Programa de Incidencia, Monitoreo y Evaluación de CIPPEC participa en esta iniciativa que promueve institucionalizar la evaluación en la administración pública.



Debates International. Desde 2011 CIPPEC integra esta red internacional que promueve la organización de debates electorales en todo el mundo. Como único socio argentino –y el único país de América Latina donde nunca se organizó un debate presidencial– CIPPEC intercambia experiencias y recomendaciones con organizaciones de todo el mundo para promover debates electorales de calidad en nuestro país.



EuroSOCIAL. Es un programa regional de cooperación técnica de la Comisión Europea para promover la cohesión social en América Latina. Su objetivo es apoyar políticas públicas que mejoren los niveles de cohesión social y fortalecer las instituciones que las implementan. El Programa de Protección Social y Salud de CIPPEC es el único socio operativo argentino que participa en la iniciativa.



Organización Internacional del Trabajo (OIT) / Organización Mundial de la Salud (OMS). El piso de protección social es una iniciativa promovida por la OIT y la OMS que busca garantizar un nivel básico de protección social y de vida decente para quienes no gozan del derecho a la seguridad social. Como miembro de la iniciativa, CIPPEC participa de la Coalición por los Pisos de Protección Social, que brinda herramientas a las ONG en el seguimiento de la implementación de los pisos de protección social en cada país.



Open Government Partnership (OGP). La Alianza para el Gobierno Abierto es una alianza mundial que genera compromisos de los gobiernos para promover la transparencia, combatir la corrupción y aprovechar las nuevas tecnologías para fortalecer la gobernabilidad. Los países miembro aprueban una Declaración de Gobierno Abierto, ofrecen un plan de acción y se comprometen a generar información sobre su progreso. Junto a Directorio Legislativo, Poder Ciudadano, ADC y ACLIJ, el Programa de Justicia y Transparencia de CIPPEC participó del Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto en el Foro de la Agenda Digital de la Jefatura de Gabinete de Ministros, espacio propuesto para elaborar el Plan de Acción argentino.



Red Interamericana de Protección Social (RIPSO). RIPSO es una comunidad de práctica de los ministerios y agencias nacionales de desarrollo social, en colaboración con organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales, el sector privado y la academia, que promueve la transferencia de experiencias y conocimiento sobre protección social. El Programa de Protección Social y Salud de CIPPEC participa de esta red, junto a prestigiosas organizaciones como UNICEF, la OEA, la FAO y la OIT, entre otras.

Alianzas regionales



CIPPEC y la Fundación Getulio Vargas analizaron políticas estratégicas para la Argentina y Brasil

Fernando Straface, Fabián Repetto y Lucio Castro (CIPPEC) se reunieron junto a Ivan Simonsen Leal, presidente de la Fundación Getulio Vargas; Bianor Cavalcanti, director internacional, y Marlos Lima, vicedirector para América Latina y El Caribe, para analizar la agenda estratégica de políticas públicas en Brasil y en la Argentina. Ambas fundaciones firmaron un convenio de cooperación para analizar políticas públicas, concretar diálogos regionales y apoyar la cooperación entre gobiernos.



La Fundación Getulio Vargas trabaja para mejorar la calidad de las políticas públicas y los recursos humanos de los sectores públicos y privados de Brasil. Fue fundada en 1944 y distinguida en el Global Go To Think Tanks Index 2013 como el mejor think tank de América Latina.

CIPPEC, entre los mejores *think tanks* de América Latina

Un índice de la Universidad de Pensilvania que releva a más de 6.800 instituciones en el mundo destaca el rol de los *think tanks* de la región. En 2013, CIPPEC fue la institución argentina mejor posicionada en América Latina y fue reconocida entre las mejores organizaciones del mundo en política social y económica.



Otras distinciones

Premio Juscelino Kubitschek (2011)

CIPPEC recibió el premio Juscelino Kubitschek, otorgado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que reconoce los aportes sobresalientes en los ámbitos cultural, social, científico, económico y financiero.

Global Development Network International Award (2009-2013)

La iniciativa “Fortalecimiento de las instituciones para mejorar el gasto público”, realizada por CIPPEC, ganó el Premio Internacional de Global Development Network. El proyecto analiza el presupuesto nacional en los sectores de salud, educación y abastecimiento de agua.

Concurso BID-MIRA (2011)

CIPPEC ganó MIRA, premio otorgado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para financiar la aplicación de metodologías de evaluación de impacto en el fortalecimiento institucional en América Latina y el Caribe. CIPPEC fue seleccionado para analizar el efecto económico sobre la creación de nuevas empresas y la productividad en la ciudad de Buenos Aires.

Fundación Konex. Diploma al mérito, entidades de desarrollo social (2008)

En 2008 CIPPEC fue premiado por la Fundación Konex con el diploma al mérito en la categoría Instituciones - Comunidad – Empresa - Entidades de Desarrollo Social. Fueron distinguidos en la misma categoría la Asociación Conciencia, el comedor Los Piletones, la Fundación Conin y Red Solidaria.

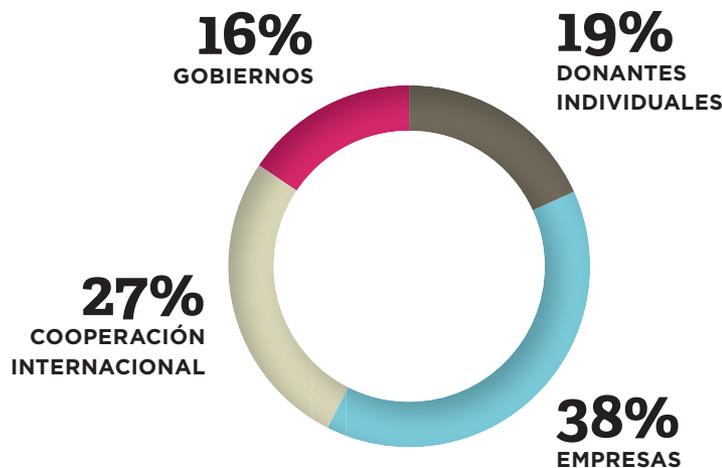
CIPPEC recibe ingresos de cuatro fuentes de financiamiento:

- Donaciones de individuos.
- Donaciones de empresas.
- Contribuciones de organismos internacionales y fundaciones filantrópicas.
- Proyectos de asesoramiento técnico para los gobiernos nacional, provinciales y municipales.

La diversificación de fondos es una de las preocupaciones estratégicas de la organización desde sus inicios. Es clave para garantizar la sustentabilidad de la institución y de sus líneas de trabajo, y para asegurar su independencia. En su interior, cada fuente de financiamiento es múltiple, lo que garantiza la pluralidad de quienes apoyan a la organización.

Presupuesto 2013: \$15.430.000

Composición por fuente de financiamiento



En 2013 apoyaron a CIPPEC 135 empresas, 23 agencias de cooperación internacional, 17 gobiernos y 116 donantes individuales.



PARA VER

Mirá los principales logros de impacto de CIPPEC en 2013 en todas las áreas en las que la institución trabaja: <http://bit.ly/rendicion-2013>

Más información en:

<http://www.cippec.org/rendicion-de-cuentas-cippec>



@CIPPEC



/cippec.org



/+CIPPEC



/fcippec



www.cippec.org

CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento) es una organización independiente, apartidaria y sin fines de lucro que trabaja por un Estado justo, democrático y eficiente que mejore la vida de las personas. Para ello concentra sus esfuerzos en analizar y promover políticas públicas que fomenten la equidad y el crecimiento en la Argentina. Su desafío es traducir en acciones concretas las mejores ideas que surjan en las áreas de Desarrollo Social, Desarrollo Económico, y Estado y Gobierno, a través de los programas de Educación; Protección Social y Salud; Integración Global; Política Fiscal; Justicia y Transparencia; Instituciones Políticas; Gestión Pública; Incidencia, Monitoreo y Evaluación, y Desarrollo Local.



CIPPEC

políticas
públicas

Av. Callao 25 1ºA c1022aaa, Buenos Aires, Argentina
T (54 11) 4384 9009 www.cippec.org