

MONITOREO Y EVALUACIÓN

PLAN DEL NORTE

de la Provincia de Santa Fe

Informe de evaluación de medio término 2016-2018

Línea estratégica Economía para el desarrollo

Síntesis de resultados | Junio 2018





CIPPEC[®]





Plan del Norte de Santa Fe

PRIMER INFORME DE PROGRESO

- 4 Resumen ejecutivo
- 6 Introducción
- 8 Capítulo I. Avances en el logro de los objetivos de desarrollo del Plan del Norte
Tablero 1: progresos alcanzados según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas
Progresos en economía para el desarrollo
Mejoras en la prestación de bienes y servicios
- 13 Capítulo II. Valoración ciudadana del Plan del Norte
Imagen y posicionamiento
Valoraciones sobre los proyectos en ejecución
- 20 Capítulo III. Resultados del Plan del Norte en el departamento 9 de Julio
Tablero 2: progresos alcanzados en 9 de Julio, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas
Progresos en economía para el desarrollo
- 23 Capítulo IV. Resultados del Plan del Norte en el departamento General Obligado
Tablero 3: progresos alcanzados en General Obligado, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas
Progresos en economía para el desarrollo
- 27 Capítulo V. Resultados del Plan del Norte en el departamento Vera
Tablero 4: progresos alcanzados en Vera, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas
Progresos en economía para el desarrollo
- 30 Anexo. Consideraciones metodológicas

Monitoreo y evaluación

PLAN DEL NORTE de la Provincia de Santa Fe

RESUMEN EJECUTIVO

El Plan del Norte es una iniciativa estratégica del gobierno de Santa Fe para mejorar las condiciones de vida en el territorio más postergado de la provincia.

A dos años de su implementación, sus objetivos de desarrollo muestran distintos niveles de avance, con un mejor desempeño en los objetivos de proveer servicios públicos de calidad, la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación y el establecimiento de políticas de preservación ambiental y uso responsable de los recursos naturales. En la línea estratégica **Economía para el Desarrollo** se obtuvieron progresos significativos y leves, aunque con una preeminencia de resultados sin avances. Entre los progresos obtenidos se destaca el aumento en un 4% de la cantidad de empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos.

La percepción imperante es que trata de un Plan valorado, que aporta esperanza a la región y que conlleva la voluntad de propiciar un cambio histórico. Los aportes reconocidos se repiten en deudas, dado que se estima que hay temas tan fundamentales para la región que se valora el avance con la misma fuerza con la que se espera su continuación y finalización.

Los proyectos del Plan son valorados por las instituciones participantes en función de su temática y modo de ejecución como **pro-**

yectos movilizados de confianza sobre el avance del Plan, **proyectos difusos** sobre los cuales no se tiene certeza acerca de su pertenencia al Plan y proyectos considerados como **pendientes** y que deben ser atendidos con prioridad. Además, encontramos que las opiniones se dividen en tres tipos: perfiles **embajadores, escépticos y expectantes**. La pertenencia a uno u otro perfil se explica por la evidencia personal, la propia participación en la planificación del Plan, el conocimiento sobre el avance de las obras y el alcance del Plan, la percepción sobre los tiempos de acción, como así también la idea base sobre el Plan del Norte.

Con respecto a los resultados del Plan del Norte en cada departamento, en **9 de Julio** se destacan los progresos significativos hacia el logro de los objetivos enfocados en garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo y en profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva.

En el departamento **Vera** se observan progresos significativos para la consecución del objetivo de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad. Asimismo, se obtuvieron progresos significativos vinculados a establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los

recursos naturales y a garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.

En el departamento **General Obligado** se lograron primordialmente progresos significativos vinculados a los objetivos de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad y de establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales.

Los desafíos más sobresalientes de cara al próximo año de implementación, desde la perspectiva de los participantes de los grupos de seguimiento del Plan del Norte, radican en la ampliación de infraestructura vial y de energía eléctrica que posibilite conectar a las zonas rurales y a los departamentos 9 de Julio, General Obligado y Vera entre sí. Del mismo modo, se demanda promover la instalación efectiva de industrias que derive en el arraigo de los jóvenes, brindar formación en oficios en forma constante y mejorar la calidad y control de las obras viales en ejecución.

INTRODUCCIÓN

Una gestión pública de calidad necesita desarrollar políticas basadas en evidencia. Las políticas basadas en evidencia recurren a un conjunto de métodos que informan al proceso de toma de decisiones de política y abogan por un enfoque más riguroso y sistemático, en lugar de un enfoque impulsado por preconceptos, modas y/o intuiciones.

La evidencia sobre el desempeño de la acción estatal es un insumo para fortalecer los procesos de decisión dentro del gobierno, en tanto permite comprender el entorno de las políticas públicas y cómo se va modificando dicho contexto, y rediseñar y mejorar las políticas públicas sobre la base del monitoreo y la evaluación de la implementación y los resultados. En definitiva, dicha evidencia permite valorar el vínculo entre los objetivos de gestión con las acciones realizadas.

La evidencia generada a través del monitoreo y la evaluación de las intervenciones también facilita la construcción de legitimidad con actores externos al gobierno, permite influir a otros para que nos ayuden a alcanzar nuestros objetivos de política, rendir cuentas a la sociedad sobre las acciones de gobierno y generar transparencia y visibilidad de las acciones realizadas.

Así, el informe de evaluación de medio término elaborado en el marco del Proyecto de Monitoreo y Evaluación del Plan del Nor-

te implementado por CIPPEC, con apoyo del Gobierno de la Provincia de Santa Fe y el Consejo Federal de Inversiones, tiene el propósito de informar al Gobierno de Santa Fe acerca de los avances en el logro de los efectos esperados. **Contiene información estratégica para el Comité Ejecutivo del Plan, orientada a promover la adopción de decisiones basadas en evidencia y posibilitar la mejora de la rendición de cuentas ante la ciudadanía.**

El presente informe síntesis de evaluación de medio término analiza los avances y resultados del Plan del Norte en sus primeros 2 años de ejecución, específicamente en su línea estratégica Integración territorial. Contiene datos cuantitativos provenientes de la medición de 4 indicadores de resultado priorizados y de 1 indicadores de producto.

Asimismo, el presente informe contiene datos cualitativos surgidos de la realización de 12 grupos focales distribuidos en 4 olas en las ciudades de Tostado, Vera y Reconquista, cabeceras de los Departamentos 9 de Julio, Vera y General Obligado respectivamente.

El informe se organiza en 5 capítulos. En el capítulo 1 se presentan los avances del Plan del Norte en relación al logro de los objetivos de desarrollo para toda la región del norte de la provincia de Santa Fe, analizando desde una perspectiva integral los resul-

tados alcanzados y los avances referidos a la provisión de bienes y servicios previstos en los proyectos de la línea estratégica de Economía para el desarrollo.

El capítulo 2 está dedicado a presentar las valoraciones que los habitantes de la región tienen sobre la importancia y la ejecución de los planes, programas y proyectos de economía para el desarrollo.

Seguidamente se analizan en forma particular los resultados alcanzados en cada uno de los departamentos de la región. El capítulo 3 corresponde al Departamento 9 de Julio, el capítulo 4 al Departamento General Obligado y el capítulo 5 al Departamento Vera.

CAPÍTULO I

Avances en el logro de los objetivos de desarrollo del PLAN DEL NORTE

El Plan del Norte es una iniciativa estratégica del gobierno de Santa Fe para mejorar las condiciones de vida en el territorio más postergado de la provincia. Su objetivo último es transformar la región promoviendo el arraigo de sus habitantes y el fortalecimiento económico-productivo.



Con este propósito se han definido 6 objetivos de desarrollo, relacionados a 3 líneas estratégicas de intervención: integración territorial, arraigo regional y economía para el desarrollo.

A continuación, se detallan los objetivos de desarrollo con sus correspondientes líneas estratégicas de intervención dando cuenta del grado de alcance de los resultados esperados. En este trabajo se distinguen cuatro niveles de alcance que contribuyen al logro de estos objetivos de desarrollo, a los cuales denominamos progresos “significativos”, “moderados” o “leves” y “sin avances”¹.

¹ Los criterios utilizados para clasificar los valores obtenidos en cada indicador se explicitan en el anexo Cuestiones metodológicas.

TABLERO 1

Progresos alcanzados según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas

Objetivo de desarrollo	Línea Estratégica	Progresos alcanzados	Cantidad de indicadores
Garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.	 Integración territorial	Significativo	3
	 Economía para el desarrollo		
Consolidar una infraestructura de conectividad para el desarrollo productivo y social, ampliando el acceso a los servicios de comunicación.	 Integración territorial	Moderado	3
Garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.	 Arraigo regional	Moderado	3
Potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora	 Economía para el desarrollo	Sin avances	2
Profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva	 Economía para el desarrollo	Significativos	1
Establecer políticas estrictas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales	 Integración territorial	Significativo	1
	 Economía para el desarrollo		

El Plan del Norte ha logrado avanzar mayormente en el logro de objetivos de desarrollo vinculados a las líneas estratégicas Integración territorial y Economía para el desarrollo.

Se destacan los progresos significativos obtenidos en garantizar la provisión de servicios públicos de calidad. Del mismo modo, se obtuvieron progresos significativos en establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales y a profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la in-

novación en la actividad productiva.

Un desempeño relativamente menor se obtuvo para los objetivos de consolidar una infraestructura de conectividad y de garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo. En estos casos los progresos moderados fueron el mejor resultado alcanzado. Por su parte, para el objetivo de potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora no se lograron resultados a destacar.

PROGRESOS EN ECONOMÍA PARA EL DESARROLLO

La línea estratégica Economía para el Desarrollo tiene como finalidad el fortalecimiento del entramado económico-productivo, mejorar la competitividad territorial, dinamizar y afianzar las producciones regionales, brindar apoyo a emprendedores y promover la diversificación productiva para un creciente sostenido y sustentable.

Esta línea se presenta como la posibilidad para modificar la vida de las personas y volver a considerar a la región como “tierra de oportunidades”. Existe consenso en señalar que las obras de infraestructura que se están realizando como parte de la línea estratégica Integración territorial resultan claves para avanzar en el desarrollo económico y productivo planteados.

Desarrollo industrial

Los parques industriales emergen como temática activa. Se resalta como principal dificultad la gestión de la propiedad de la tierra en los predios, que genera conflictos e impide poder avanzar con la actividad productiva.

Al analizarse la variación en la cantidad de empresas privadas registradas en general no se observan avances, a excepción del año 2017 cuando la cantidad de empresas aumentó un 3% en relación al año anterior.

Indicador	Empresas manufactureras			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Plan de industrialización para el norte Industrialización de la Micro-Región 9 de Julio 			
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	+0,42%	-3,00%	+3,09%	-8,00%

Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe
---------------	----------------------------------

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Economías regionales y agregado de valor

Este eje se incluye entre las posibilidades de solucionar el desarraigo de los jóvenes, junto a los servicios públicos y obras de infraestructura que ofrecen calidad de vida. Considerando la variación en la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en la región no se observan avances, a excepción del año 2016 cuando la cantidad de empresas aumentó un 2,5% en relación al año anterior.

Indicador	Micro, pequeñas y medianas empresas			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodonero santafesino Desarrollo de cuencas lecheras noreste y Pozo Borrado Polo florícola del norte santafesino Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. Plan de agricultura familiar y desarrollo rural Desarrollo del sector sucro-alcoholero: Plan Zafra 			
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	-1,71%	2,46%	-6,00%	2,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Investigación e innovación tecnológica

Tomando en consideración la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en la región vemos que se han obtenido progresos significativos. En 2018 la cantidad de empresas aumentó un 3% en relación al año anterior, alcanzado un total de 164 empresas registradas.

Indicador	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Polo Bioenergético Santafesino Polo Tecnológico Regional del Norte Santafesino Santa Felicia: Centro Operativo Forestal y planta piloto de generación de energía renovable Restauración y puesta en valor Estancia Las Gamas 			

Organismo ejecutor	Ministerio de Ciencia y Tecnología			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	-0,94%	3,42%	-4,05%	+3,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Infraestructura y energías para la producción

Los proyectos de desarrollo de la red de energía eléctrica lograron progresos leves, con un mejor desempeño durante el primer año de ejecución del Plan y sin avances en 2017.

Indicador	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> • Fondo para la electrificación rural • Planta de energía fotovoltaica para el norte provincial • Ampliación Estación Transformadora Romang • Nueva Estación Transformadora Las Toscas • Nueva Estación Transformadora en Vera • Nueva Línea de Alta Tensión 132 kV ET Romang - ET Chapero • Nueva Estación Transformadora Avellaneda • Nueva Línea de Media Tensión Vera – Fortín Olmos • Nueva Línea de Media Tensión Villa Ocampo - Villa Ana - Los Tábanos • Línea de Media Tensión Villa Minetti – El Nochero • Nueva Línea de Media Tensión Tostado – Bandera • Nuevos Distribuidores de Media Tensión de la Estación Transformadora Chapero • Nueva Sub Estación Transformadora Pozo Borrado 			
Organismo ejecutor	Secretaría de Estado de la Energía			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	+2,14%	+0,29%	-0,23%	Sin datos
Fuente	Empresa Provincial de la Energía			

Mejoras en la prestación de bienes y servicios

A través de la línea de Inversión Productiva, que prevé la asistencia financiera a pequeñas y medianas empresas productivas, industriales, agropecuarias y de servicios relacionados a la producción, se otorgó subsidios a 31 empresas en 2016 y a 5 empresas en 2017, lo cual equivale al 29% y al 13% de las empresas solicitantes respectivamente.

Indicador	Subsidios otorgados a empresas pymes			
Descripción	Porcentaje de subsidios otorgados sobre el total de solicitudes en Línea Inversión Productiva			
Organismo ejecutor	Ministerio de Producción			

Mediciones	2016 (LB)	2017
	28,91%	13,16%
Fuente	Secretaria de Industria, Agregado de Valor e Innovación	

CAPÍTULO II

Valoración ciudadana del PLAN DEL NORTE

La mera propuesta de un plan específico para la región despierta, per se, la **gratitud por la mirada posada** en una zona que se sentía abandonada y no atendida de manera recurrente. Las oportunidades para que los jóvenes puedan estudiar y trabajar en la región es un tema potencialmente ícono de la equidad esperada. Se anhelan las posibilidades para que los hijos no deban trasladarse a otras regiones para estudiar o que puedan volver luego de graduarse y contar con oportunidades de desarrollo profesional. En líneas generales se mencionan las **altas expectativas** que el Plan ha generado en la región. Como contrapartida, provocan una **demanda activa** de acciones concretas, visibles y ejecutadas en el territorio.

IMAGEN Y POSICIONAMIENTO

Existe un voto de confianza ganado por lo disruptivo de la existencia de una mirada al norte y por la participación de la etapa ini-

cial, aunque éste se va erosionando con el tiempo que las personas suponen que se necesita para pasar de la promesa a la acción. El campo semántico que mejor define al Plan del Norte está alrededor de la palabra “desarrollo”, la etapa de planificación realiza el concepto de “participación”, pero ya la etapa de implementación marca contradicciones sobre “tiempos”, “garantías y controles”, “priorizaciones”, “desconocimiento” y “dudas” sobre los mejores modos de hacer, lo acertado de las estrategias y la necesaria articulación de las partes. El éxito del Plan del Norte parece determinado por acciones visibles que mejoren la calidad de vida de las personas en su realidad cotidiana. En la evaluación del Plan del Norte encontramos que las opiniones se dividen en tres tipos: perfiles **embajadores**, **escépticos** y **expectantes**. La pertenencia a uno u otro se explica por los siguientes factores:

Criterios que impactan en la evaluación	Perfil embajador	Perfil escéptico	Perfil expectante
La evidencia personal	Le consta la acción, participa de programas.	Ve malos usos de recursos, o bien priorizaciones que no considera justas.	No cuenta con experiencias propias para evaluar.
La participación propia en los procesos iniciales	Vio reflejado lo propuesto.	No vio reflejado lo propuesto.	No sabe qué pasó posteriormente. En algunos casos no participó en forma personal, pero mantiene la esperanza.
El conocimiento e información sobre el avance de las obras y el alcance del Plan del Norte	Está informado y aprueba.	Está informado y desaprueba.	Sabe que no está informado, pero supone que se está llevando adelante.

Criterios que impactan en la evaluación	Perfil embajador	Perfil escéptico	Perfil expectante
La percepción sobre los tiempos de acción	Evalúa que los tiempos son los esperables para acciones tan grandes.	Los considera muy lentos.	Considera que es muy pronto para juzgar este punto aún.
La idea base del Plan del Norte	La concepción filosófica del Plan del Norte es ya un punto a favor para evaluarlo bien.	No quiere desilusionarse, por lo que la idea sola no le alcanza para un punto positivo.	Igual que en el perfil embajador, la idea de mirada hacia el norte es positiva en sí misma y suficiente para esperar las acciones que vengan.

Los participantes de los grupos de seguimiento del Plan del Norte analizaron de forma consistente los aspectos positivos y negativos que se mencionan a continuación. Podemos ver que **los grandes aportes se**

repiten en deudas, dado que hay temas tan fundamentales para la región que **se valora el avance con la misma fuerza con la que se espera su continuación y finalización.**

Principales aportes y aciertos	Principales deudas y aspectos a mejorar
<ul style="list-style-type: none"> Las obras en rutas (principalmente las R34 y la R11), acueductos y las obras de electricidad. Los programas de vivienda. Los programas educativos y la inclusión activa de los jóvenes en ellos. La reivindicación del Norte de la provincia de Santa Fe con un plan que da visibilidad a sus problemáticas. Consistentemente en los tres departamentos se valora la "intención con avances concretos" como diferencia respecto de iniciativas anteriores, a pesar de la dificultad para identificar los alcances, y de los cuestionamientos sobre tiempos/ modos que hoy presenta el Plan del Norte. La participación ciudadana como modo instalado de hacer gobierno. Se pide continuidad de este formato en todas las etapas de avance. 	<ul style="list-style-type: none"> La infraestructura vial y de energía eléctrica que conecte a las zonas rurales y a los tres departamentos entre sí. La calidad y control de las obras viales que se están realizando. La instalación efectiva de industrias que derive en el arraigo de los jóvenes. La visión a largo plazo y constante de la formación en oficios y capacitaciones varias, a diferencia de la sensación existente de "iniciativas esporádicas e inconexas". La coordinación de los distintos actores políticos intervinientes para garantizar compromiso con el avance y transparencia en el uso de los recursos. La información sobre el alcance y avance de las acciones del Plan del Norte, a fin de difundir masivamente la sensación de reivindicación y el aprovechamiento de opciones. Así también, que la participación inicial continúe como metodología instalada para las mejoras en la implementación de los proyectos. En General Obligado se agrega el puente Reconquista-Goya. En 9 de Julio y Vera aparece sostenidamente el pedido de un lugar físico, una ventanilla única para el Plan del Norte que permita la utilización de las propuestas y la participación ciudadana. Particularmente en 9 de Julio se demanda atención a las problemáticas sociales que existen por la migración del campo a la ciudad.

VALORACIONES SOBRE LOS PROYECTOS EN EJECUCIÓN

Transversalmente vemos tres formas en las que se valora a los distintos planes, programas y proyectos del Plan del Norte, según la opinión que se tenga sobre su temática y modo de ejecución:

- **Proyectos MOVILIZADORES de confianza:** son aquellos valorados positivamente y que están funcionando actualmente como evidencia de acción del Plan del Norte.
- **Proyectos DIFUSOS:** no se tiene certeza

acerca de su pertenencia o no al Plan del Norte.

- **Proyectos PENDIENTES:** aquellos que se considera que deben ser atendidos con prioridad. Refiere a obras cuyo impacto está relacionado con la posibilidad de mejorar la calidad de vida de los más vulnerables. A continuación se presentan los planes, programas y proyectos del Plan del Norte en la mencionada clasificación.

Desarrollo industrial

Hay un esfuerzo por recordar acciones en marcha orientadas a este punto. No se logran evidencias espontáneas.

Movilizadores	Difusos	Pendientes
		<ul style="list-style-type: none"> • Plan de industrialización para el norte • Industrialización de la Micro-Región 9 de Julio Se nombra como esperado y necesario. Se plantea la preocupación de que la industrialización esté planificada de tal forma que no afecte las fuentes de trabajo.

Economías regionales y agregado de valor

Este eje presenta grandes **controversias** sobre su implementación: si es acertada o desacertada, si la planificación de estas mejoras acompañan los cambios de la matriz productiva o responden a un modelo que

estuvo vigente en el pasado pero ya no, si las características sociales de las poblaciones son acordes o no a las propuestas. Se demanda la participación de los ciudadanos en las definiciones sobre la implementación.

Movilizadores	Difusos	Pendientes
		<ul style="list-style-type: none"> • Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino. • Plan de agricultura familiar y desarrollo rural. Se reconoce que la desatención de la agricultura familiar es parte causante de los problemas

Movilizadores	Difusos	Pendientes
		<p>de desarraigo rural y de los problemas sociales que esto trae.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial No se conocen acciones sobre este tema. Se evocan tiempos donde este tema significaba una economía próspera. • Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodónero santafesino Existen dudas sobre la visión estratégica necesaria para que sea rentable y sostenible. • Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. Este punto despierta polémicas, temores y controversias sobre experiencias de turismo extranjero. Se reivindican las iniciativas relacionadas con la puesta en valor de lo local y se pide mayor trabajo sobre el orgullo local sobre las riquezas de la propia región. • Desarrollo del sector sucro-alcoholero: Plan Zafra • Desarrollo cuencas lecheras Noreste y Pozo Borrado • Polo Florícola del Norte Santafesino Se relacionan con la posibilidad de recuperar espacios productivos culturalmente propios, aunque se cuestiona si sigue sentido la matriz productiva que necesita la región.

Asociativismo y comercialización

Este eje presenta grandes **controversias** sobre su implementación: si es acertada o desacertada, si la planificación de estas mejoras acompañan los cambios de la matriz productiva o responden a un modelo que estuvo vigente en el pasado pero ya no, si las características sociales de las poblaciones son acordes o no a las propuestas. Se demanda la participación de los ciudadanos en las definiciones sobre la implementación.

Movilizadores	Difusos	Pendientes
		<ul style="list-style-type: none"> • Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino. • Plan de agricultura familiar y desarrollo rural. Se reconoce que la desatención de la agricultura familiar es parte causante de los problemas

Niñez, juventud, adultos mayores, pueblos originarios y género

Este eje es visto como uno de los más urgentes. Se conoce y valora lo que da el Estado y se percibe también muy buena predisposición de los docentes para “hacer su parte”.

Movilizadores	Difusos	Pendientes
<ul style="list-style-type: none"> • Ingenia “Bancamos tus Ideas”. Fondo para el desarrollo de iniciativas juveniles • RAICES: Red de Arraigo, Inclusión y Cooperación en Santa Fe Aparecen espontáneamente como positivas y movilizadoras del Plan del Norte. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de servicios locales de promoción y protección de derechos de niños, niñas y adolescentes • Sistema de protección integral de mujeres víctimas de violencia • Centros de Cuidados • Diversidad sexual en el Plan del Norte • Programa de fortalecimiento a Centros de Día • Inclusión con bienestar para adultos mayores • Políticas de desarrollo para comunidades indígenas Ante todos estos temas no hay certeza sobre la participación del Plan del Norte, sólo parcialmente se nombran algunas iniciativas que llegan a asignarse al Plan del Norte. 	<ul style="list-style-type: none"> • La red de casas de amparo Se manifiesta como un tema urgente que tiene algunas acciones e inauguraciones llevadas adelante, aunque la insuficiencia y la deuda se manifiestan como mayor a lo dado. Las instituciones físicas de acogida que se piden son para las mujeres, pero también para otras situaciones que se van presentando (ej. drogas). Los docentes, policías y médicos responden a lo inmediato, pero para mantener a las personas en un lugar deben optar por el hospital o la cárcel.

Infraestructura y políticas deportivas

Se considera de modo generalizado que la situación en este tema es mejor que años anteriores.

Movilizadores	Difusos	Pendientes
	<ul style="list-style-type: none"> • Polo Bioenergético Santafesino • Polo Tecnológico Regional del Norte Santafesino • Santa Felicia: Centro Operativo Forestal y planta piloto de generación de energía renovable • Restauración y puesta en valor Estancia Las Gamas Se intenta dilucidar quiénes son los intervinientes en cada caso y su rol. No se conoce el rol del Plan del Norte. 	

Infraestructura y energías para la producción

Sobre este tema se considera que responde a tener una fuerza movilizadora, dado que a una deuda de la provincia con el norte. Sin embargo, las acciones particulares no llegan no se aducen al Plan del Norte.

Movilizadores	Difusos	Pendientes
	<ul style="list-style-type: none"> • Riego Distrito Avellaneda • Riego Distritos Villa Ocampo y Las Toscas -Polo Sucro- Alcohólico • Submeridionales: Readecuamiento Canal Interprovincial RP 35 Las acciones se conocen a partir de "conversaciones" y "discusiones" donde se mencionó el tema, con controversias sobre los modos de realización y sobre los referentes que intervienen. • Ampliación Estación Transformadora Romang • Nueva Estación Transformadora Las Toscas • Nueva Estación Transformadora en Vera • Nueva Línea de Alta Tensión 132 kV ET Romang - ET Chaperó • Nueva Estación Transformadora Avellaneda • Nueva Línea de Media Tensión Vera – Fortín Olmos • Nueva Línea de Media Tensión Villa Ocampo - Villa Ana - Los Tábanos • Línea de Media Tensión Villa Minetti – El Nochero • Nueva Línea de Media Tensión Tostado - Bandera • Nuevos Distribuidores de Media Tensión de la Estación Transformadora Chaperó • Nueva Sub Estación Transformadora Pozo Borrado Lo relacionado con obras de energía eléctrica en este eje es exigido y atribuido a la EPE. Existen muchos cuestionamientos sobre los modos de implementación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de Gas por redes - Gasoducto del NEA Se estima que la obra se encuentra paralizada. También se cuestiona su utilidad final, dado que se comenta la imposibilidad técnica de que el gas llegue a todos los hogares donde pasa, debido a que existe aún infraestructura pendiente en cada localidad que no está incluida en el Plan del Norte.

Producción sostenible

Las acciones puntuales que se conocen no se relacionan directamente con el Plan del Norte y existen cuestionamientos sobre el alcance, estado y referentes de las iniciativas.

Movilizadores	Difusos	Pendientes
	<ul style="list-style-type: none">• Programa Línea Verde de créditos para Pymes Como la mayoría de las propuestas que implican trámites administrativos, se pide la simplificación de los procedimientos necesarios para evitar depender de la predisposición de personas puntuales.• Unidades Locales de Producción más Limpia y Eficiencia Ambiental Se presentan muchas dudas sobre su real implementación.• Plan de manejo bajos submeridionales Este tema aparece necesario, aunque especialmente controvertido, discutido en varias épocas, con dudas sobre la posibilidad real de llevarlo a acciones.	

CAPÍTULO III

Resultados del PLAN DEL NORTE en el Departamento 9 de Julio

El Plan del Norte en el departamento 9 de Julio ha logrado avanzar mayormente en el logro de objetivos de desarrollo vinculados a las líneas estratégicas Arraigo regional y Economía para el desarrollo.









Se destacan los progresos significativos obtenidos en pos de avanzar hacia el objetivo de garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo y de profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva.

Un desempeño relativamente menor se obtuvo para los objetivos de consolidar una infraestructura de conectividad y de establecer políticas de preservación ambiental y uso responsable de los recursos naturales, para los cuales los progresos moderados fueron el mejor resultado alcanzado.

Para el objetivo de potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora no se lograron resultados a destacar, al igual que a nivel regional.

TABLERO 2

Progresos alcanzados en 9 de Julio, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas

Objetivo de desarrollo	Líneas Estratégicas	Progresos alcanzados	Cantidad de indicadores
Garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.	 Integración territorial	Leves	3
	 Economía para el desarrollo		
Consolidar una infraestructura de conectividad para el desarrollo productivo y social, ampliando el acceso a los servicios de comunicación.	 Integración territorial	Moderados	3
Garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.	 Arraigo regional	Significativos	3
Potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora	 Economía para el desarrollo	Sin avances	2
Profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva	 Economía para el desarrollo	Significativos	1
Establecer políticas estrictas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales	 Integración territorial	Moderados	1
	 Economía para el desarrollo		

PROGRESOS EN ECONOMÍA PARA EL DESARROLLO

Desarrollo industrial

Al analizarse la variación en la cantidad de empresas del sector manufacturero registradas en la región no se observan avances en esta materia, a excepción del año 2017 cuando hubo un incremento del 13%, pasando de 15 empresas registradas en 2016 a 17 empresas en 2017.

Indicador	Empresas manufactureras			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Plan de industrialización para el norte Industrialización de la Micro-Región 9 de Julio 			
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	+7,14%	0,00%	13,33%	-12,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Economías regionales y agregado de valor

El eje Economías regionales y agregado de valor en 9 de Julio no presenta avances a destacar al observarse las variaciones en la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas radicadas en el departamento. En 2017 la cantidad de empresas pymes disminuye, mientras que luego en 2018 no se observa una reversión de la misma.

Indicador	Micro, pequeñas y medianas empresas			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodonero santafesino Desarrollo de cuencas lecheras noreste y Pozo Borrado Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. Plan de agricultura familiar y desarrollo rural 			
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	1,95%	4,47%	-6,73%	0,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Investigación e innovación tecnológica

En investigación e innovación tecnológica se obtuvieron progresos en general significativos. En 2018 la cantidad de empresas privadas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos registradas en el departamento 9 de Julio se elevó a un total de 28 empresas, representando un incremento del 12% en relación a 2017.

Indicador	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior*			
Organismo ejecutor	Ministerio de Ciencia y Tecnología			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	-10,71%	8,00%	-7,41%	12,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Infraestructura y energías para la producción

Los proyectos de desarrollo de la red de energía eléctrica muestran progresos leves en 9 de Julio, con un incremento sostenido en la cantidad de usuarios rurales. En 2016 el número de usuarios rurales aumentó en un 2%, llegando a 807 usuarios, luego en 2017 se registró un nuevo aumento al registrarse 814 usuarios.

Indicador	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Fondo para la electrificación rural Planta de energía fotovoltaica para el norte provincial Línea de Media Tensión Villa Minetti – El Nochero Nueva Línea de Media Tensión Tostado – Bandera Nueva Sub Estación Transformadora Pozo Borrado 			
Organismo ejecutor	Secretaría de Estado de la Energía			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	3,131%	2,15%	0,87%	Sin datos
Fuente	Empresa Provincial de la Energía			

CAPÍTULO IV

Resultados del Plan del Norte en el Departamento General Obligado

El Plan del Norte en el departamento General Obligado ha logrado avanzar mayormente en el logro de objetivos de desarrollo vinculados a las líneas estratégicas Integración territorial y Economía para el desarrollo.

Se destacan los progresos significativos obtenidos en pos del objetivo de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad y de establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales.







Un menor desempeño se obtuvo para los objetivos de consolidar una infraestructura de conectividad y de garantizar el acceso a

la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo. En estos casos los progresos moderados fueron el mejor resultado alcanzado. Con respecto al objetivo de profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva en el departamento se alcanzaron progresos leves, a diferencia de lo sucedido a nivel regional.

Por su parte, para el objetivo de potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora no se lograron resultados a destacar.

TABLERO 3

Progresos alcanzados en General Obligado, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas

Objetivo de desarrollo	Líneas Estratégicas	Progresos alcanzados	Cantidad de indicadores
Garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.	 Integración territorial  Economía para el desarrollo	Significativos	3
Consolidar una infraestructura de conectividad para el desarrollo productivo y social, ampliando el acceso a los servicios de comunicación.	 Integración territorial	Moderados	3
Garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.	 Arraigo regional	Moderados	3
Potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora	 Economía para el desarrollo	Sin avances	2
Profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva	 Economía para el desarrollo	Leves	1

Establecer políticas estrictas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales	 Integración territorial  Economía para el desarrollo	Significativos	1
--	--	----------------	---

PROGRESOS EN ECONOMÍA PARA EL DESARROLLO

Desarrollo industrial

Contrario a lo manifestado a nivel regional, al analizarse la cantidad de empresas manufactureras registradas en el departamento no se observan avances relacionados a los proyectos de apoyo a parques y áreas industriales en el departamento, evidenciándose disminuciones consecutivas en el número de empresas.

Indicador	Puestos de trabajo			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Plan de industrialización para el norte 			
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	1,53%	-1,01%	-4,06%	-4,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Economías regionales y agregado de valor

Los proyectos destinados a impulsar y fortalecer las economías regionales, la agroindustria y el agregado de valor no muestran progresos en el departamento al considerarse la variación en la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas.

Indicador	Micro, pequeñas y medianas empresas
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior*
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodonero santafesino Desarrollo de cuencas lecheras noreste y Pozo Borrado Polo florícola del norte santafesino Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. Plan de agricultura familiar y desarrollo rural Desarrollo del sector sucro-alcoholero: Plan Zafra
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción

Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	-0,36%	0,80%	-4,43%	-3,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Investigación e innovación tecnológica

Este eje evidencia leves progresos en General Obligado, teniendo en cuenta que la disminución en el número de empresas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos progresivamente va siendo menor en 2016 y 2017 respecto a 2015. En 2018 la cantidad de empresas permaneció invariable, revirtiendo las variaciones negativas registradas en años anteriores.

Indicador	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> • Polo bioenergético santafesino • Polo tecnológico regional del norte santafesino 			
Organismo ejecutor	Ministerio de Ciencia y Tecnología			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	-5,74%	-1,74%	-0,88%	0%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Infraestructura y energías para la producción

Los proyectos de desarrollo de la red de energía eléctrica no muestran progresos al analizarse la cantidad de usuarios rurales de la red de energía eléctrica en General Obligado. En efecto, se registraron disminuciones consecutivas en un 1% aproximadamente tanto en 2016 y como en 2017 respecto al año anterior.

Indicador	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> • Fondo para la electrificación rural • Planta de energía fotovoltaica para el norte provincial • Ampliación Estación Transformadora Romang • Nueva Estación Transformadora Las Toscas • Nueva Línea de Alta Tensión 132 kV ET Romang - ET Chaperó • Nueva Estación Transformadora Avellaneda • Nuevos Distribuidores de Media Tensión de la Estación Transformadora Chaperó 			

Organismo ejecutor	Secretaría de Estado de la Energía			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	1,07%	-1,27%	-1,00%	Sin datos
Fuente	Empresa Provincial de la Energía			

CAPÍTULO V

Resultados del Plan del Norte en el Departamento Vera

El Plan del Norte en el departamento Vera ha logrado avanzar mayormente en el logro de objetivos de desarrollo vinculados a las 3 líneas estratégicas Integración territorial, Arraigo regional y Economía para el desarrollo.

Se destacan los progresos significativos obtenidos en la consecución del objetivo de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad. Asimismo, se obtuvieron progresos significativos vinculados a establecer políticas de preservación de la

calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales y a garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.

Por su parte, para los objetivos de consolidar una infraestructura de conectividad, de potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora y de profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva no se lograron resultados a destacar.

TABLERO 4

Progresos alcanzados en Vera, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas

Objetivo de desarrollo	Líneas Estratégicas	Progresos alcanzados	Cantidad de indicadores
Garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.	 Integración territorial	Significativos	3
	 Economía para el desarrollo		
Consolidar una infraestructura de conectividad para el desarrollo productivo y social, ampliando el acceso a los servicios de comunicación.	 Integración territorial	Sin avances	3
Garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.	 Arraigo regional	Significativos	3
Potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora	 Economía para el desarrollo	Sin avances	2
Profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva	 Economía para el desarrollo	Sin avances	1
Establecer políticas estrictas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales	 Integración territorial	Significativos	1
	 Economía para el desarrollo		

PROGRESOS EN ECONOMÍA PARA EL DESARROLLO

Desarrollo industrial

En este eje no se observan progresos vinculados a los proyectos de apoyo a parques y áreas industriales. La cantidad de empresas manufactureras registradas en el departamento disminuye progresivamente, a excepción del año 2017 cuando no se registran variaciones con respecto al año anterior.

Indicador	Empresas manufactureras			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Plan de industrialización para el norte 			
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	-7,41%	-8,00%	-0,00%	-9,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Economías regionales y agregado de valor

Los proyectos que tienen como fin impulsar y fortalecer las economías regionales, la agroindustria y el agregado de valor, no registran avances al analizar la variación en la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas. En 2017 y 2018 se obtuvo un desempeño decreciente, a excepción del año 2016 cuando tuvo lugar un leve aumento en el número de empresas pymes en comparación con 2015.

Indicador	Micro, pequeñas y medianas empresas			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodonero santafesino Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. Plan de agricultura familiar y desarrollo rural 			
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	-6,72%	2,09%	-6,83%	-3,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Investigación e innovación tecnológica

Analizando la variación en la cantidad de empresas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos no se registran avances al respecto, habiéndose obtenido en los años 2017 y 2018 una disminución en el número de empresas mayor al aumento ocurrido en 2016.

Indicador	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior*			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Santa Felicia: centro operativo forestal y planta piloto de generación de energía renovable Restauración y puesta en valor Estancia Las Gamas 			
Organismo ejecutor	Ministerio de Ciencia y Tecnología			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	13,64%	4,00%	-3,85%	-4,00%
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe			

Infraestructura y energías para la producción

Los proyectos de desarrollo de la red de energía eléctrica no muestran avances en el departamento, dado que no se evidencia un aumento en la cantidad de usuarios rurales.

Indicador	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica			
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior			
Proyectos	<ul style="list-style-type: none"> Fondo para la electrificación rural Ampliación Estación Transformadora Romang Nueva Estación Transformadora en Vera Nueva Línea de Media Tensión Vera – Fortín Olmos 			
Organismo ejecutor	Secretaría de Estado de la Energía			
Mediciones	2015/2014 (LB)	2016/2015	2017/2016	2018/2017
	13,64%	0,00%	-0,54%	Sin datos
Fuente	Empresa Provincial de la Energía			

ANEXO

Consideraciones metodológicas

CIPPEC fue seleccionado como el responsable del diseño e implementación de la estrategia participativa de monitoreo y evaluación del Plan del Norte, la cual contempla fuentes de información primarias y secundarias.

FUENTES DE DATOS CUALITATIVOS

Para la obtención de la información primaria, se ha desarrollado un esquema de investigación cualitativa con la realización de grupos focales en los departamentos del norte de la provincia de Santa Fe (General Obligado, Vera y 9 de Julio). Esta técnica permitió enfocar el objeto de estudio desde la perspectiva de los actores, lo que constituye una valiosa herramienta para la obtención de conocimiento sobre la temática focalizada previamente definida.

La dinámica de trabajo propició la exploración mediante la interacción entre los participantes, a partir de la propuesta de un moderador. Se trabajó con una guía de pautas previamente consensuada con la Coordinación del Plan del Norte, y se brindó espacio para la expresión de diferentes puntos de vista.

En el diseño de la investigación se contempló la realización de 12 grupos focales de duración prolongada (2 horas) entre el mes de octubre de 2017 y mayo de 2018. Los grupos fueron divididos en 4 olas en Tostado, Vera y Reconquista, ciudades cabeceras de los Departamentos 9 de Julio, Vera y Ge-

neral Obligado respectivamente.

El reclutamiento de los participantes para los grupos focales estuvo a cargo de CIPPEC, a partir del listado de organizaciones provisto por la Coordinación del Plan del Norte. Asimismo, se realizaron convocatorias a través de las redes sociales.

FUENTES DE DATOS CUANTITATIVOS

Con el objetivo de valorar el avance en el cumplimiento de los objetivos del Plan se diseñaron y validaron 3 indicadores de resultado (ver tabla 1) y 6 indicadores de producto (ver tabla 2) para línea estratégica Arraigo regional.

La medición de los indicadores se realizó a partir de los registros administrativos de organismos públicos provinciales. Los resultados obtenidos de la medición de los indicadores fueron clasificados en cuatro categorías con el objetivo de poder dar cuenta del grado de progreso obtenido: i) progreso significativo, ii) progreso moderado, iii) progreso leve y iv) sin avances.

En la tabla siguiente se describen los criterios utilizados para clasificar a los distintos indicadores en las cuatro categorías utilizadas:

Progresos SIGNIFICATIVOS	Indicadores con variación porcentual positiva mayor a la línea de base, desde +1,50% ² .
Progresos MODERADOS	Indicadores con variación porcentual positiva mayor a la línea de base, hasta +1,49%.
Progresos LEVES	Indicadores con variación porcentual positiva o negativa, pero menor a la línea de base.
SIN AVANCES	Indicadores con variación porcentual igual a 0%, o con variación porcentual negativa mayor a la línea de base.

² Este valor fue establecido obteniendo la media entre los valores correspondientes a variaciones porcentuales positivas en el año 2017 con respecto a la línea de base.

TABLA 1

Indicadores de resultado






Línea Estratégica	Eje	Nombre del Indicador	Descripción del indicador	Método de cálculo
 Economía para el desarrollo	Desarrollo industrial	Empresas manufactureras	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior	$[(\text{Cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero con domicilio fiscal en la región en el primer semestre del año actual} / \text{Cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero con domicilio fiscal en la región en el primer semestre del año anterior}) - 1] * 100$
 Economía para el desarrollo	Asociativismo y comercialización	Microempresas	Variación porcentual de la cantidad de microempresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior	$[(\text{Cantidad de microempresas en el mes de enero del año actual} / \text{Cantidad de microempresas en el mes de enero del año anterior}) - 1] * 100$
 Economía para el desarrollo	Investigación e innovación tecnológica	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior	$[(\text{Cantidad de empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos en el mes de enero del año actual} / \text{Cantidad de empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos en el mes de enero del año anterior}) - 1] * 100$
 Economía para el desarrollo	Infraestructura y energías para la producción	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior	$[(\text{Cantidad de usuarios rurales en el año actual} / \text{Cantidad de usuarios rurales en el año anterior}) - 1] * 100$

TABLA 2

Indicadores de producto

Línea Estratégica	Eje	Nombre del Indicador	Descripción del indicador	Método de cálculo
 Arraigo regional	Economías regionales y agregado de valor	Subsidios otorgados a empresas pymes	Porcentaje de subsidios otorgados sobre el total de solicitudes en Línea Inversión Productiva	$(\text{Cantidad de subsidios otorgados} / \text{Cantidad de solicitudes}) * 100$

