MONITOREO Y EVALUACIÓN

PLAN DEL NORTE

de la Provincia de Santa Fe

Informe de evaluación final 2016-2019

Línea estratégica Economía para el desarrollo

Síntesis de resultados | Noviembre 2019

CFI CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

SANTA FE PRESENTE

CIPPEC

SANTA FE PLAN DEL NORTE

CFI CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES

CIPPEC

SANTA FE PRESENTE

SANTA FE PLAN DEL NORTE

Plan del Norte de Santa Fe

INFORME DE EVALUACIÓN FINAL

4 Resumen ejecutivo

6 Introducción

8 Avances en el logro de los objetivos de desarrollo del Plan del Norte

13 Resultados del Plan del Norte en el departamento 9 de Julio

16 Resultados del Plan del Norte en el departamento General Obligado

19 Resultados del Plan del Norte en el departamento Vera

22 Cuestiones metodológicas

Monitoreo y evaluación
PLAN DEL NORTE de la Provincia de Santa Fe
RESUMEN EJECUTIVO

El Plan del Norte es una iniciativa estratégica del gobierno de Santa Fe para mejorar las condiciones de vida en el territorio más postergado de la provincia.

A casi cuatro años del comienzo de su implementación, sus objetivos de desarrollo muestran distintos niveles de avance, con un mejor desempeño en los objetivos de proveer servicios públicos de calidad, consolidar una infraestructura de conectividad, la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación y el establecimiento de políticas de preservación ambiental y uso responsable de los recursos naturales. Entre los progresos obtenidos se destaca el aumento en 10 puntos porcentuales de la cobertura poblacional de la red de agua potable y en 8 puntos porcentuales de la proporción de rutas con pavimento o mejorado. Además, el incremento en un 4% de la cantidad de empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos, y la ampliación de la superficie de bosques nativos con planes de manejo y conservación a un 3%.

La línea estratégica **Integración territorial** obtuvo progresos predominantemente significativos, distinguiéndose los avances obtenidos en los ejes Conectividad, Acceso al agua, la energía y cloacas y Protección del medioambiente y tratamiento de residuos. En la línea estratégica **Arraigo regional** se observa la preeminencia del alcance de progresos en general leves y discontinuos, mientras que en la línea estratégica **Economía para el Desarrollo** hubo una preeminencia de resultados sin avances.

La percepción imperante es que trata de un Plan valorado, que aporta esperanza a la región y que conlleva la voluntad de propiciar un cambio histórico. Los aportes reconocidos se repiten en deudas, dado que se estima que hay temas tan fundamentales para la región que se valora el avance con la misma fuerza con la que se espera su continuación y finalización.

Los proyectos del Plan son valorados por las instituciones participantes en función de su temática y modo de ejecución como **proyectos movilizadores de confianza** sobre el avance del Plan, **proyectos difusos** sobre los cuales no se tiene certeza acerca de su pertenencia al Plan y proyectos considerados como **pendientes** y que deben ser atendidos con prioridad. Además, encontramos que las opiniones se dividen en tres tipos: perfiles **embajadores, escépticos** y **expectantes**. La pertenencia a uno u otro perfil se explica por la evidencia personal, la propia participación en la planificación del Plan, el conocimiento sobre el avance de las obras y el alcance del Plan, la percepción sobre los tiempos de acción, como así también la idea base sobre el Plan del Norte.

Con respecto a los resultados del Plan del Norte en cada departamento, en **9 de Julio** se destacan los progresos significativos hacia el logro de los objetivos enfocados en garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo; en profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva; y en Consolidar una infraestructura de conectividad.

En el departamento **General Obligado** se lograron primordialmente progresos significativos vinculados a los objetivos de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad, de consolidar una infraestructura de conectividad y de establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales.

En el departamento **Vera** se observan progresos significativos para la consecución de los objetivos de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad y de consolidad una infraestructura de conectividad. Asimismo, se obtuvieron progresos significativos vinculados a establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales y a garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.

Los desafíos más sobresalientes que quedan pendientes, desde la perspectiva de los participantes de los grupos de seguimiento del Plan del Norte, radican en la ampliación de infraestructura vial y de energía eléctrica que posibilite conectar a las zonas rurales y a los departamentos 9 de Julio, General Obligado y Vera entre sí. Del mismo modo, se demanda promover la instalación efectiva de industrias que derive en el arraigo de los jóvenes, brindar formación en oficios en forma constante y mejorar la calidad y control de las obras viales.

INTRODUCCIÓN

Una gestión pública de calidad necesita desarrollar políticas basadas en evidencia. Las políticas basadas en evidencia recurren a un conjunto de métodos que informan al proceso de toma de decisiones de política y abogan por un enfoque más riguroso y sistemático, en lugar de un enfoque impulsado por preconceptos, modas y/o intuiciones.

La evidencia sobre el desempeño de la acción estatal es un insumo para fortalecer los procesos de decisión dentro del gobierno, en tanto permite comprender el entorno de las políticas públicas y cómo se va modificando dicho contexto, y rediseñar y mejorar las políticas públicas sobre la base del monitoreo y la evaluación de la implementación y los resultados. En definitiva, dicha evidencia permite valorar el vínculo entre los objetivos de gestión con las acciones realizadas.

La evidencia generada a través del monitoreo y la evaluación de las intervenciones también facilita la construcción de legitimidad con actores externos al gobierno, permite influir a otros para que nos ayuden a alcanzar nuestros objetivos de política, rendir cuentas a la sociedad sobre las acciones de gobierno y generar transparencia y visibilidad de las acciones realizadas.

Este documento elaborado en el marco del Proyecto Monitoreo y Evaluación del Plan del Norte implementado por CIPPEC, con el apoyo del Consejo Federal de Inversiones, tiene el propósito de informar al Gobierno de Santa Fe acerca de los avances en el logro de los efectos esperados. **Contiene información estratégica para el Comité Ejecutivo del Plan, orientada a promover la adopción de decisiones basadas en evidencia y posibilitar la mejora de la rendición de cuentas ante la ciudadanía**.

El presente informe de evaluación final analiza los avances y resultados del Plan del Norte en sus 4 años de ejecución. Contiene datos cuantitativos provenientes de la medición de 13 indicadores de resultados que fueron priorizados por el Comité Ejecutivo: 6 indicadores para la línea estratégica Integración territorial, 3 indicadores para la línea Arraigo regional y de 4 indicadores para la línea Economía para el desarrollo. También se incluyen 8 indicadores de producto, referidos a la provisión de bienes y servicios a la población.

Asimismo, el presente informe contiene datos cualitativos surgidos de la realización de 18 grupos focales distribuidos en 6 olas en las ciudades de Tostado, Vera y Reconquista, cabeceras de los Departamentos 9 de Julio, Vera y General Obligado respectivamente.

En primer lugar, se presentan los avances del Plan del Norte en relación al logro de los objetivos de desarrollo para toda la región

del norte de la provincia de Santa Fe, analizando desde una perspectiva integral los resultados alcanzados en las tres líneas estratégicas del Plan.

Seguidamente, en forma particular se analizan los resultados alcanzados en cada uno de los departamentos de la región, 9 de Julio, General Obligado y Vera. Luego se exponen los avances referidos a la provisión de bienes y servicios previstos en los proyectos que integran el Plan del Norte, los cuales contribuyen al logro de los resultados esperados.

Por último, se incluyen recomendaciones relativas tanto a la gestión de la información a nivel general en el Gobierno de Santa Fe, como a la gestión y comunicación del Plan.

Avances en el logro de los objetivos de desarrollo del PLAN DEL NORTE

El Plan del Norte es una iniciativa estratégica del gobierno de Santa Fe para mejorar las condiciones de vida en el territorio más postergado de la provincia. Su objetivo último es transformar la región promoviendo el arraigo de sus habitantes y el fortalecimiento económico-productivo.

Con este propósito se han definido 6 objetivos de desarrollo, relacionados a 3 líneas estratégicas de intervención: integración territorial, arraigo regional y economía para el desarrollo.

A continuación, se detallan los objetivos de desarrollo con sus correspondientes líneas estratégicas de intervención dando cuenta del grado de alcance de los resultados esperados. En este trabajo se distinguen cuatro niveles de alcance que contribuyen al logro de estos objetivos de desarrollo, a los cuales denominamos progresos "significativos", "moderados" o "leves" y "sin avances"[1].

1 Los criterios utilizados para clasificar los valores obtenidos en cada indicador se explicitan en el anexo Cuestiones metodológicas.

TABLERO 1

Progresos alcanzados según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas

Objetivo de desarrollo	Línea Estratégica	Progresos alcanzados	Indicador	Línea de base	Último valor
Garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.	Integración territorial Economía para el desarrollo	Significativo	Porcentaje de la población servida por la red de agua potable	62,33% (2015)	71,33% (2019)
Consolidar una infraestructura de conectividad para el desarrollo productivo y social, ampliando el acceso a los servicios de comunicación.	Integración territorial	Significativo	Rutas provinciales con mejorado o pavimento	17,30% (2015)	25,50% (2019)
Garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.	Arraigo regional	Moderado	Puestos de trabajo	+0,92% (2015)	+2,29% (2018)
Potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora.	Economía para el desarrollo	Sin avances	Micro, pequeñas y medianas empresas	-1,71% (2015)	-2,00% (2018)
Profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva.	Economía para el desarrollo	Significativos	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos	-0,94% (2015)	+2,67% (2018)
Establecer políticas estrictas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales	Integración territorial Economía para el desarrollo	Significativos	Bosques nativos con planes de manejo y conservación	0,98% (2015)	3,41% (2018)

El Plan del Norte ha logrado avanzar mayormente en el logro de objetivos de desarrollo vinculados a la línea estratégica Integración territorial.

Se destacan los progresos significativos obtenidos en garantizar la provisión de servicios públicos de calidad, particularmente el acceso al agua potable.

Del mismo modo, se obtuvieron progresos significativos en consolidar una infraestructura de conectividad, establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales, y en profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva.

Un desempeño relativamente menor se obtuvo para el objetivo de garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo. En este caso los progresos moderados fueron el mejor resultado alcanzado.

Por su parte, para los objetivos de potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora y ampliar el acceso a los servicios de comunicación no se lograron resultados a destacar.

PROGRESOS EN ECONOMÍA PARA EL DESARROLLO

La línea estratégica Economía para el Desarrollo tiene como finalidad el fortalecimiento del entramado económico-productivo, mejorar la competitividad territorial, dinamizar y afianzar las producciones regionales, brindar apoyo a emprendedores y promover la diversificación productiva para un creciente sostenido y sustentable.

Esta línea se presenta como la posibilidad para modificar la vida de las personas y volver a considerar a la región como "tierra de oportunidades". Existe consenso en señalar que las obras de infraestructura que se están realizando como parte de la línea estratégica Integración territorial resultan claves para avanzar en el desarrollo económico y productivo planteados.

Desarrollo industrial

Los parques industriales emergen como temática activa. Se resalta como principal dificultad la gestión de la propiedad de la tierra en los predios, que genera conflictos e impide poder avanzar con la actividad productiva.

Al analizarse la variación en la cantidad de empresas privadas registradas en general no se observan avances, a excepción del año 2017 cuando la cantidad de empresas aumentó un 3% en relación al año anterior.

Indicador	Empresas manufactureras				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior*				
Proyectos	• Plan de industrialización para el norte • Industrialización de la Micro-Región 9 de Julio				
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	+0,42%	-3,00%	+3,09%	-7,35%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Economías regionales y agregado de valor

Este eje se incluye entre las posibilidades de solucionar el desarraigo de los jóvenes, junto a los servicios públicos y obras de infraestructura que ofrecen calidad de vida.

Considerando la variación en la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en la región no se observan avances, a excepción del año 2016 cuando la cantidad de empresas aumentó un 2,5% en relación al año anterior.

Indicador	Micro, pequeñas y medianas empresas				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior*				
Proyectos	• Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino • Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial • Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodonero santafesino • Desarrollo de cuencas lecheras noreste y Pozo Borrado • Polo florícola del norte santafesino • Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. • Plan de agricultura familiar y desarrollo rural • Desarrollo del sector sucro-alcoholero: Plan Zafra				
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2018
	-1,71%	2,46%	-6,00%	-2,00%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Investigación e innovación tecnológica

Tomando en consideración la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en la región vemos que se han obtenido progresos significativos. En 2018 la cantidad de empresas aumentó un 3% en relación al año anterior, alcanzado un total de 164 empresas registradas.

Indicador	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior*				
Proyectos	• Polo Bioenergético Santafesino • Polo Tecnológico Regional del Norte Santafesino • Santa Felicia: Centro Operativo Forestal y planta piloto de generación de energía renovable • Restauración y puesta en valor Estancia Las Gamas				
Organismo ejecutor	Ministerio de Ciencia y Tecnología				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	-0,94%	3,42%	-4,05%	+2,67%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Infraestructura y energías para la producción

Los proyectos de desarrollo de la red de energía eléctrica lograron progresos leves, con un mejor desempeño durante el primer año de ejecución del Plan y sin avances en 2017.

Indicador	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior				
Proyectos	• Fondo para la electrificación rural • Planta de energía fotovoltaica para el norte provincial • Ampliación Estación Transformadora Romang • Nueva Estación Transformadora Las Toscas • Nueva Estación Transformadora en Vera • Nueva Línea de Alta Tensión 132 kV ET Romang - ET Chapero • Nueva Estación Transformadora Avellaneda • Nueva Línea de Media Tensión Vera – Fortín Olmos • Nueva Línea de Media Tensión Villa Ocampo - Villa Ana - Los Tábanos • Línea de Media Tensión Villa Minetti – El Nochero • Nueva Línea de Media Tensión Tostado – Bandera • Nuevos Distribuidores de Media Tensión de la Estación Transformadora Chapero • Nueva Sub Estación Transformadora Pozo Borrado				
Organismo ejecutor	Secretaría de Estado de la Energía				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	+2,14%	+0,29%	-0,23%	Sin datos	Sin datos
Fuente	Empresa Provincial de la Energía				

Mejoras en la prestación de bienes y servicios

A través de la línea de Inversión Productiva, que prevé la asistencia financiera a pequeñas y medianas empresas productivas, industriales, agropecuarias y de servicios relacionados a la producción, se otorgó subsidios a 31 empresas en 2016 y a 5 empresas en 2017, lo cual equivale al 29% y al 13% de las empresas solicitantes respectivamente.

Indicador	Subsidios otorgados a empresas pymes			
Descripción	Porcentaje de subsidios otorgados sobre el total de solicitudes en Línea Inversión Productiva			
Organismo ejecutor	Ministerio de Producción			
Mediciones	2016	2017	2018	2019
	28,91%	13,16%	Sin datos	Sin datos
Fuente	Secretaria de Industria, Agregado de Valor e Innovación			

Resultados del PLAN DEL NORTE en el Departamento 9 de Julio

El Plan del Norte en el departamento 9 de Julio ha logrado avanzar mayormente en el logro de objetivos de desarrollo vinculados a las líneas estratégicas Arraigo regional e Integración territorial.

Se destacan los progresos significativos obtenidos en pos de avanzar hacia el objetivo de garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo y de profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva.

Aunque en medida, también se hallaron avances significativos para los objetivos de consolidar una infraestructura de conectividad y profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva.

Los progresos moderados fueron el mejor resultado alcanzado en las políticas de preservación ambiental y uso responsable de los recursos naturales. Por su parte, se registraron leves avances en los objetivos de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.

Para el objetivo de potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora no se lograron resultados a destacar, al igual que a nivel regional.

TABLERO 2

Progresos alcanzados en 9 de Julio, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas

Objetivo de desarrollo	Líneas Estratégicas	Progresos alcanzados	Cantidad de indicadores
Garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.	Integración territorial Economía para el desarrollo	Sin avances	3
Consolidar una infraestructura de conectividad para el desarrollo productivo y social, ampliando el acceso a los servicios de comunicación.	Integración territorial	Significativos	3
Garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.	Arraigo regional	Significativos	3
Potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora	Economía para el desarrollo	Sin avances	2
Profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva	Economía para el desarrollo	Significativos	1
Establecer políticas estrictas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales	Integración territorial Economía para el desarrollo	Moderados	1

PROGRESOS EN ECONOMÍA PARA EL DESARROLLO

Desarrollo industrial

Al analizarse la variación en la cantidad de empresas del sector manufacturero registradas en la región no se observan avances en esta materia, a excepción del año 2017 cuando hubo un incremento del 13%, pasando de 15 empresas registradas en 2016 a 17 empresas en 2017.

Indicador	Empresas manufactureras				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior*				
Proyectos	• Plan de industrialización para el norte • Industrialización de la Micro-Región 9 de Julio				
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	+7,14%	0,00%	13,33%	-11,76%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Economías regionales y agregado de valor

El eje Economías regionales y agregado de valor en 9 de Julio no presenta avances a destacar al observarse las variaciones en la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas radicadas en el departamento. En 2017 la cantidad de empresas pymes disminuye, mientras que luego en 2018 no se observa una reversión de la misma.

Indicador	Micro, pequeñas y medianas empresas				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior*				
Proyectos	• Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino • Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial • Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodonero santafesino • Desarrollo de cuencas lecheras noreste y Pozo Borrado • Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. • Plan de agricultura familiar y desarrollo rural				
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	1,95%	4,47%	-6,73%	0,00%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Investigación e innovación tecnológica

En investigación e innovación tecnológica se obtuvieron progresos en general significativos. En 2018 la cantidad de empresas privadas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos registradas en el departamento 9 de Julio se elevó a un total de 28 empresas, representando un incremento del 12% en relación a 2017.

Indicador	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior*				
Organismo ejecutor	Ministerio de Ciencia y Tecnología				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	-10,71%	8,00%	-7,41%	12,00%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Infraestructura y energías para la producción

Los proyectos de desarrollo de la red de energía eléctrica muestran progresos leves en 9 de Julio, con un incremento sostenido en la cantidad de usuarios rurales. En 2016 el número de usuarios rurales aumentó en un 2%, llegando a 807 usuarios, luego en 2017 se registró un nuevo aumento al registrarse 814 usuarios.

Indicador	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior				
Proyectos	• Fondo para la electrificación rural • Planta de energía fotovoltaica para el norte provincial • Línea de Media Tensión Villa Minetti – El Nochero • Nueva Línea de Media Tensión Tostado – Bandera • Nueva Sub Estación Transformadora Pozo Borrado				
Organismo ejecutor	Secretaría de Estado de la Energía				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	3,131%	2,15%	0,87%	Sin datos	Sin datos
Fuente	Empresa Provincial de la Energía				

Resultados del Plan del Norte en el Departamento General Obligado

El Plan del Norte en el departamento General Obligado ha logrado avanzar mayormente en el logro de objetivos de desarrollo vinculados a las líneas estratégicas Integración territorial y Economía para el desarrollo.

Se destacan los progresos significativos obtenidos en los objetivos de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad, de consolidar una infraestructura de conectividad y de establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales.

Un menor desempeño se obtuvo para el objetivo de garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo. En este caso los progresos moderados fueron el mejor resultado alcanzado.

Por su parte, para los objetivos de potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora y de profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva no se lograron resultados a destacar.

TABLERO 3

Progresos alcanzados en General Obligado, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas

Objetivo de desarrollo	Líneas Estratégicas	Progresos alcanzados	Cantidad de indicadores
Garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.	Integración territorial Economía para el desarrollo	Significativos	3
Consolidar una infraestructura de conectividad para el desarrollo productivo y social, ampliando el acceso a los servicios de comunicación.	Integración territorial	Significativos	3
Garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.	Arraigo regional	Moderados	3
Potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora	Economía para el desarrollo	Sin avances	2
Profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva	Economía para el desarrollo	Sin avances	1
Establecer políticas estrictas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales	Integración territorial Economía para el desarrollo	Significativos	1

PROGRESOS EN ECONOMÍA PARA EL DESARROLLO

Desarrollo industrial

Contrario a lo manifestado a nivel regional, al analizarse la cantidad de empresas manufactureras registradas en el departamento no se observan avances relacionados a los proyectos de apoyo a parques y áreas industriales en el departamento, evidenciándose disminuciones consecutivas en el número de empresas.

Indicador	Empresas manufactureras				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior*				
Proyectos	• Plan de industrialización para el norte				
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	1,53%	-1,01%	-4,06%	-4,00%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Economías regionales y agregado de valor

Los proyectos destinados a impulsar y fortalecer las economías regionales, la agroindustria y el agregado de valor no muestran progresos en el departamento al considerarse la variación en la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas.

Indicador	Micro, pequeñas y medianas empresas				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior*				
Proyectos	• Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino • Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial • Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodonero santafesino • Desarrollo de cuencas lecheras noreste y Pozo Borrado • Polo florícola del norte santafesino • Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. • Plan de agricultura familiar y desarrollo rural • Desarrollo del sector sucro-alcoholero: Plan Zafra				
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	-0,36%	0,80%	-4,43%	-3,00%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Investigación e innovación tecnológica

Este eje evidencia leves progresos en General Obligado, teniendo en cuenta que la disminución en el número de empresas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos progresivamente va siendo menor en 2016 y 2017 respecto a 2015. En 2018 la cantidad de empresas permaneció invariable, revirtiendo las variaciones negativas registradas en años anteriores.

Indicador	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior*				
Proyectos	• Polo bioenergético santafesino • Polo tecnológico regional del norte santafesino				
Organismo ejecutor	Ministerio de Ciencia y Tecnología				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	-5,74%	-1,74%	-0,88%	0%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Infraestructura y energías para la producción

Los proyectos de desarrollo de la red de energía eléctrica no muestran progresos al analizarse la cantidad de usuarios rurales de la red de energía eléctrica en General Obligado. En efecto, se registraron disminuciones consecutivas en un 1% aproximadamente tanto en 2016 y como en 2017 respecto al año anterior.

Indicador	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior				
Proyectos	• Fondo para la electrificación rural • Planta de energía fotovoltaica para el norte provincial • Ampliación Estación Transformadora Romang • Nueva Estación Transformadora Las Toscas • Nueva Línea de Alta Tensión 132 kV ET Romang - ET Chapero • Nueva Estación Transformadora Avellaneda • Nuevos Distribuidores de Media Tensión de la Estación Transformadora Chapero				
Organismo ejecutor	Secretaría de Estado de la Energía				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	1,07%	-1,27%	-1,00%	Sin datos	Sin datos
Fuente	Empresa Provincial de la Energía				

Resultados del Plan del Norte en el Departamento Vera

El Plan del Norte en el departamento Vera ha logrado avanzar mayormente en el logro de objetivos de desarrollo vinculados a las 3 líneas estratégicas Integración territorial, Arraigo regional y Economía para el desarrollo.

Se destacan los progresos significativos obtenidos en la consecución de los objetivos de garantizar la provisión de servicios públicos de calidad y de consolidar una infraestructura de conectividad. Asimismo, se obtuvieron progresos significativos vinculados a establecer políticas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales, y a garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.

Por su parte, para los objetivos de potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora y de profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la actividad productiva no se lograron resultados a destacar.

TABLERO 4

Progresos alcanzados en Vera, según objetivos de desarrollo y líneas estratégicas

Objetivo de desarrollo	Líneas Estratégicas	Progresos alcanzados	Cantidad de indicadores
Garantizar la provisión de servicios públicos de calidad: agua, energía, gas, cloacas.	Integración territorial Economía para el desarrollo	Significativos	3
Consolidar una infraestructura de conectividad para el desarrollo productivo y social, ampliando el acceso a los servicios de comunicación.	Integración territorial	Significativos	3
Garantizar el acceso a la educación, la salud, la cultura, la vivienda, la seguridad y el trabajo.	Arraigo regional	Significativos	3
Potenciar las economías regionales, la economía social y la capacidad emprendedora	Economía para el desarrollo	Sin avances	2
Profundizar la incorporación de la ciencia, la tecnología y la innovación en la vida cotidiana y en la actividad productiva	Economía para el desarrollo	Sin avances	1
Establecer políticas estrictas de preservación de la calidad ambiental y uso responsable de los recursos naturales uso responsable de los recursos naturales	Integración territorial Economía para el desarrollo	Significativos	1

PROGRESOS EN ECONOMÍA PARA EL DESARROLLO

Desarrollo industrial

En este eje no se observan progresos vinculados a los proyectos de apoyo a parques y áreas industriales. La cantidad de empresas manufactureras registradas en el departamento disminuye progresivamente, a excepción del año 2017 cuando no se registran variaciones con respecto al año anterior.

Indicador	Empresas manufactureras				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior*				
Proyectos	• Plan de industrialización para el norte				
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	-7,41%	-8,00%	-0,00%	-9,00%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Economías regionales y agregado de valor

Los proyectos que tienen como fin impulsar y fortalecer las economías regionales, la agroindustria y el agregado de valor, no registran avances al analizar la variación en la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas. En 2017 y 2018 se obtuvo un desempeño decreciente, a excepción del año 2016 cuando tuvo lugar un leve aumento en el número de empresas pymes en comparación con 2015.

Indicador	Micro, pequeñas y medianas empresas				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de micro, pequeñas y medianas empresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior*				
Proyectos	• Programa de apoyo a la agricultura familiar en el norte santafesino • Agregado de valor a las carnes autóctonas del norte provincial • Fortalecimiento y desarrollo del clúster algodonero santafesino • Promoción del turismo en el norte santafesino: forestal, rural, cultural, etc. • Plan de agricultura familiar y desarrollo rural				
Organismo ejecutor	Ministerio de la Producción				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	-6,72%	2,09%	-6,83%	-3,00%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

* Se toma como referencia el valor correspondiente al mes de enero.

Investigación e innovación tecnológica

Analizando la variación en la cantidad de empresas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos no se registran avances al respecto, habiéndose obtenido en los años 2017 y 2018 una disminución en el número de empresas mayor al aumento ocurrido en 2016.

Indicador	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior*				
Proyectos	• Santa Felicia: centro operativo forestal y planta piloto de generación de energía renovable • Restauración y puesta en valor Estancia Las Gamas				
Organismo ejecutor	Ministerio de Ciencia y Tecnología				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	13,64%	4,00%	-3,85%	-4,00%	Sin datos
Fuente	Observatorio laboral de Santa Fe				

Infraestructura y energías para la producción

Los proyectos de desarrollo de la red de energía eléctrica no muestran avances en el departamento, dado que no se evidencia un aumento en la cantidad de usuarios rurales.

Indicador	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica				
Descripción	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior				
Proyectos	• Fondo para la electrificación rural • Ampliación Estación Transformadora Romang • Nueva Estación Transformadora en Vera • Nueva Línea de Media Tensión Vera – Fortín Olmos				
Organismo ejecutor	Secretaría de Estado de la Energía				
Mediciones	2015 (LB)	2016	2017	2018	2019
	13,64%	0,00%	-0,54%	Sin datos	Sin datos
Fuente	Empresa Provincial de la Energía				

Cuestiones metodológicas

CIPPEC fue seleccionado como el responsable del diseño e implementación de la estrategia participativa de monitoreo y evaluación del Plan del Norte, la cual contempla fuentes de información primarias y secundarias.

FUENTES DE DATOS CUALITATIVOS

Para la obtención de la información primaria, se ha desarrollado un esquema de investigación cualitativa con la realización de grupos focales en los departamentos del norte de la provincia de Santa Fe (General Obligado, Vera y 9 de Julio). Esta técnica permitió enfocar el objeto de estudio desde la perspectiva de los actores, lo que constituye una valiosa herramienta para la obtención de conocimiento sobre la temática focalizada previamente definida.

La dinámica de trabajo propició la exploración mediante la interacción entre los participantes, a partir de la propuesta de un moderador. Se trabajó con una guía de pautas previamente consensuada con la Coordinación del Plan del Norte, y se brindó espacio para la expresión de diferentes puntos de vista.

En el diseño de la investigación se contempló la realización de 18 grupos focales de duración prolongada (2 horas) entre el mes de octubre de 2017 y julio de 2019. Los grupos fueron divididos en 6 olas en las ciudades de Tostado, Vera y Reconquista, cabeceras de los Departamentos 9 de Julio, Vera y General Obligado respectivamente.

El reclutamiento de los participantes para los grupos focales estuvo a cargo de CIPPEC, a partir del listado de organizaciones provisto por la Coordinación del Plan del Norte. Asimismo, se realizaron convocatorias a través de las redes sociales.

FUENTES DE DATOS CUANTITATIVOS

Con el objetivo de valorar el avance en el cumplimiento de los objetivos del Plan se diseñaron y validaron 13 indicadores de resultado (ver tabla 1) y 8 indicadores de producto (ver tabla 2).

La medición de los indicadores se realizó a partir de los registros administrativos de organismos públicos provinciales. Los resultados obtenidos de la medición de los indicadores fueron clasificados en cuatro categorías con el objetivo de poder dar cuenta del grado de progreso obtenido: i) progreso significativo, ii) progreso moderado, iii) progreso leve y iv) sin avances.

En la tabla siguiente se describen los criterios utilizados para clasificar a los distintos indicadores en las cuatros categorías utilizadas:

Progresos SIGNIFICATIVOS	Indicadores con variación porcentual positiva mayor a la línea de base, desde +1,50%[2].
Progresos MODERADOS	Indicadores con variación porcentual positiva mayor a la línea de base, hasta +1,49%.
Progresos LEVES	Indicadores con variación porcentual positiva o negativa, pero menor a la línea de base.
SIN AVANCES	Indicadores con variación porcentual igual a 0%, o con variación porcentual negativa mayor a la línea de base.

2 Este valor fue establecido obteniendo la media entre los valores correspondientes a variaciones porcentuales positivas en el año 2017 con respecto a la línea de base.

TABLA 1

Indicadores de resultado

Línea Estratégica	Eje	Nombre del Indicador	Descripción del indicador	Método de cálculo
Integración territorial	Conectividad	Rutas provinciales con mejorado o pavimento	Porcentaje de kilómetros de rutas provinciales con mejorado y pavimentado sobre el total de kilómetros de rutas provinciales en la región	(Cantidad de kilómetros de rutas provinciales mejorados o pavimentados/ Cantidad de kilómetros de rutas provinciales en la región)*100
Integración territorial	Comunicaciones, transporte y equipamiento	Cobertura territorial de la red de telefonía móvil	Porcentaje de municipios, comunas y parajes con cobertura de la red de telefonía móvil sobre el total de municipios, comunas y parajes	(Cantidad de municipios, comunas y parajes con cobertura de la red de telefonía móvil/ Cantidad total de municipios, comunas y parajes)*100
Integración territorial	Comunicaciones, transporte y equipamiento	Servicios interurbanos de transporte público de pasajeros entre localidades de la región	Variación porcentual de la cantidad de servicios entrados y salidos de las estaciones terminales de ómnibus de las ciudades cabeceras con origen y destino en localidades de la región en el año actual respecto al año anterior	[(Cantidad de servicios entrados y salidos de las estaciones terminales de ómnibus de Reconquista, Vera y Tostado con origen y destino en localidades de la región en el año actual/ Cantidad de servicios entrados y salidos de las estaciones terminales de ómnibus de Reconquista, Vera y Tostado con origen y destino en localidades de la región en el año anterior)-1]*100
Integración territorial	Protección del medioambiente y tratamiento de residuos	Bosques nativos con planes de manejo y conservación	Porcentaje de la superficie de bosques nativos con planes de manejo y conservación sobre la superficie total de bosques nativos	(Cantidad de hectáreas de superficie de bosques nativos con planes de manejo y conservación acumuladas/ Cantidad de hectáreas totales de superficie de bosques nativos)*100

Línea Estratégica	Eje	Nombre del Indicador	Descripción del indicador	Método de cálculo
Integración territorial	Acceso al agua, la energía y cloacas	Cobertura poblacional de la red de agua potable	Porcentaje de la población servida por la red de agua potable	(Cantidad de habitantes servidos por la red de agua potable/ Cantidad total de habitantes)*100
Integración territorial	Acceso al agua, la energía y cloacas	Usuarios de la red de energía eléctrica	Variación porcentual de la cantidad de usuarios de la red de energía eléctrica en el año actual respecto al año anterior	[(Porcentaje de la cantidad de usuarios de la red de energía eléctrica en el año actual/ Porcentaje de la cantidad de usuarios de la red de energía eléctrica en el año anterior)-1]*100
Arraigo regional	Trabajo	Puestos de trabajo	Variación porcentual de la cantidad de puestos de trabajo en el año actual respecto al año anterior	[(Cantidad de puestos de trabajo en el mes de enero del año actual/ Cantidad de puestos de trabajo en el mes de enero del año anterior)-1]*100
Arraigo regional	Educación	Establecimientos educativos con servicios básicos	Porcentaje de establecimientos educativos con servicios de agua, luz y gas sobre el total de establecimientos educativos	(Cantidad de establecimientos educativos con servicios de agua, luz y gas/ Cantidad total de establecimientos educativos)*100
Arraigo regional	Salud	Atención ambulatoria	Variación porcentual de la cantidad de atenciones ambulatorias en el primer y segundo nivel de atención	[(Cantidad de atenciones ambulatorias en el año actual/ Cantidad de atenciones ambulatorias en el año anterior)-1]*100
Economía para el desarrollo	Desarrollo industrial	Empresas manufactureras	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero respecto al año anterior	[(Cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero con domicilio fiscal en la región en el primer semestre del año actual/ Cantidad de empresas privadas registradas del sector manufacturero con domicilio fiscal en la región en el primer semestre del año anterior)-1]*100
Economía para el desarrollo	Asociativismo y comercialización	Microempresas	Variación porcentual de la cantidad de microempresas privadas registradas en el año actual respecto al año anterior	[(Cantidad de microempresas en el mes de enero del año actual/ Cantidad de microempresas en el mes de enero del año anterior)-1]*100

Línea Estratégica	Eje	Nombre del Indicador	Descripción del indicador	Método de cálculo
Economía para el desarrollo	Investigación e innovación tecnológica	Empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos	Variación porcentual de la cantidad de empresas privadas registradas del sector servicios profesionales, científicos y técnicos en el año actual respecto al año anterior	[(Cantidad de empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos en el mes de enero del año actual/ Cantidad de empresas de servicios profesionales, científicos y técnicos en el mes de enero del año anterior)-1]*100
Economía para el desarrollo	Infraestructura y energías para la producción	Usuarios rurales de la red de energía eléctrica	Variación porcentual de la cantidad de usuarios rurales en el año actual respecto al año anterior	[(Cantidad de usuarios rurales en el año actual/ Cantidad de usuarios rurales el año anterior)-1]*100

TABLA 2

Indicadores de producto

Línea Estratégica	Eje	Nombre del Indicador	Descripción del indicador	Método de cálculo
Integración territorial	Protección del medioambiente y tratamiento de residuos	Localidades que integran un consorcio ambiental	Porcentaje de localidades que integran un consorcio ambiental sobre el total de localidades de la región	(Cantidad de localidades que integran un consorcio ambiental acumuladas/ Cantidad total de localidades)*100
Arraigo regional	Hábitat y acceso al suelo	Familias postulantes con vivienda en ejecución	Porcentaje de familias postulantes con vivienda familiar en ejecución sobre el total de familias postulantes	(Cantidad de viviendas familiares con inicio o reinicio de ejecución en el año actual/ Cantidad de familias postulantes)*100
Arraigo regional	Educación	Establecimientos educativos con mejoras edilicias	Porcentaje de establecimientos educativos con mejoras edilicias sobre el total de establecimientos educativos	(Cantidad de establecimientos educativos con mejoras edilicias/ Cantidad total de establecimientos educativos)*100
Arraigo regional	Educación	Cobertura del Plan Vuelvo a Estudiar	Variación porcentual de la cantidad de estudiantes incluidos en el Plan Vuelvo a Estudiar	[(Cantidad de estudiantes incluidos en el Plan Vuelvo a Estudiar en el año actual/ Cantidad de estudiantes incluidos en el Plan Vuelvo a Estudiar el año anterior)-1]*100
Arraigo regional	Niñez, juventud, adultos mayores, pueblos originarios y género	Niñas, niños y adolescentes en Centros de Día	Variación porcentual de la cantidad de niñas, niños y adolescentes que asisten a Centros de Día	[(Cantidad de niñas, niños y adolescentes que asisten a Centros de Día en el año actual/ Cantidad de niñas, niños y adolescentes que asistieron a Centros de Día el año anterior)-1]*100

Línea Estratégica	Eje	Nombre del Indicador	Descripción del indicador	Método de cálculo
Arraigo regional	Infraestructura y políticas deportivas	Jóvenes participantes de Santa Fe Juega	Variación porcentual de la cantidad de jóvenes participantes del Programa Santa Fe Juega	[(Cantidad de jóvenes participantes de Santa Fe Juega en el año actual/ Cantidad de jóvenes participantes de Santa Fe Juega en el año anterior)-1]*100
Arraigo regional	Niñez, juventud, adultos mayores, pueblos originarios y género	Vacantes en Centros de Cuidado	Proporción de vacantes en Centros de Cuidado cada 1.000 niños de 0 a 4 años	(Cantidad de vacantes en Centros de Cuidado/ Población total de 0 a 4 años)*1000
Economía para el desarrollo	Economías regionales y agregado de valor	Subsidios otorgados a empresas pymes	Porcentaje de subsidios otorgados sobre el total de solicitudes en Línea Inversión Productiva	(Cantidad de subsidios otorgados/ Cantidad de solicitudes)*100

Acerca de los autores

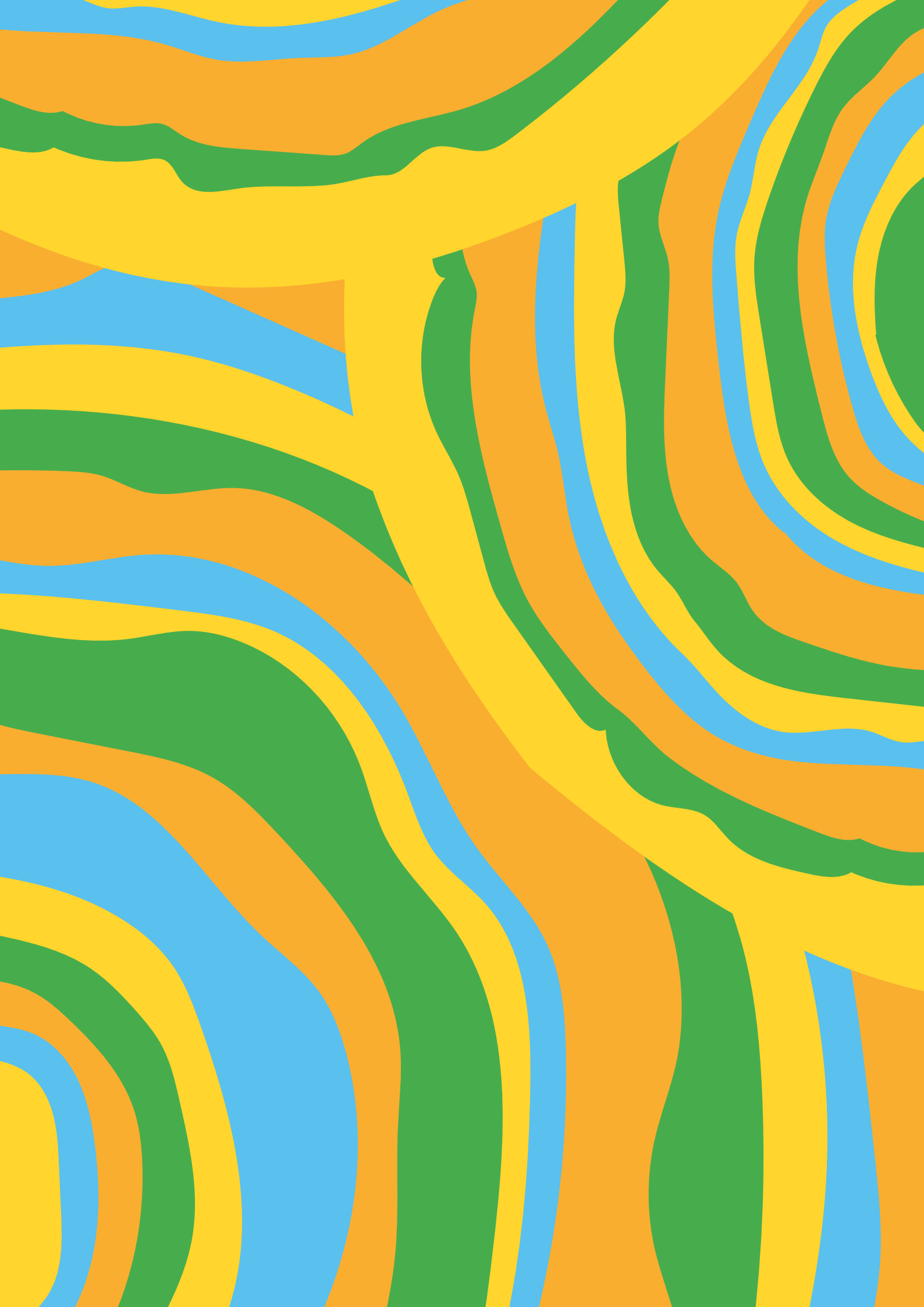
Natalia Aquilino: Directora del programa de Monitoreo y Evaluación de CIPPEC. Licenciada en Ciencia Política y posgraduada en Políticas Públicas y Desarrollo Local de la Universidad Nacional de Rosario.

Emanuel López Méndez: consultor del programa de Monitoreo y Evaluación de CIPPEC. Estudiante avanzado de la Licenciatura en Administración Pública y la Licenciatura en Estudios Políticos de la Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS).

Mariángeles Gutiérrez Bode: Analista del programa de Monitoreo y Evaluación de CIPPEC. Licenciada en Ciencia Política (UCSF). Candidata a Magíster en Políticas Públicas y Gerenciamiento del Desarrollo (UNSAM).

Para citar este documento: Aquilino, N., López Méndez, E. & Gutiérrez Bode, M. (noviembre de 2019). Informe de evaluación final: Plan del Norte de la provincia de Santa Fe, 2016-2019. Arraigo regional. Buenos Aires: CIPPEC.

Para uso online agradecemos usar el hipervínculo al documento original en la web de CIPPEC.

CIPPEC alienta el uso y divulgación de sus producciones sin fines comerciales. Las publicaciones de CIPPEC son gratuitas y se pueden descargar en www.cippec.org

La opinión de los autores no refleja necesariamente la posición institucional de CIPPEC en el tema analizado.