

CIPPEC ^{PP}

metropolis 

DÍA MUNDIAL METROPOLITANO 2019



LA ERA DE LAS METRÓPOLIS

En 2018, alrededor del 55% de la población mundial vivía en asentamientos urbanos, y un 23% lo hacía en metrópolis de más de un millón de habitantes (ONU, 2018). Se espera que, en los próximos quince años, veamos levantarse tantas áreas urbanas como en toda la historia (Lanfranchi & Contin, 2017), y que la cantidad de personas que viven en ciudades alcance al 70% de la humanidad para el 2050.

Al mismo tiempo, el flujo incesante de individuos hacia y dentro de las urbes ha provocado que se expandan más allá de las fronteras de una única jurisdicción, constituyendo grandes sistemas urbanos complejos y fragmentados. Ante ello, la OCDE (2015) ha definido nuestra época como el “siglo metropolitano”. En este sentido, según Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), existían 503 áreas metropolitanas con más de un millón de habitantes en el 2015, empero, dicha cifra aumentaba a razón de diez áreas por año.

Los grandes desafíos actuales que se ciernen sobre las urbes, tales como la inequidad creciente y el cambio climático, no reconocen frontera alguna y la fragmentación de las áreas urbanas se ha vuelto un gran obstáculo para superarlos. La acción aislada de una sola gestión se vuelve insuficiente, ineficaz e incluso contraproducente a la hora de afrontar los problemas que son comunes a toda una zona y que exceden los límites de una ciudad.

A su vez, si bien la urbanización ha ayudado elevar los estándares de vida de millones de personas, la distribución de las oportunidades entre y al interior de las metrópolis continúa siendo dispar. A este respecto, según el *Siglo Metropolitano* de la OCDE (2015), la fragmentación administrativa de un área metropolitana no solo refuerza la inequidad, sino que también limita su productividad.

La situación actual requiere consensuar políticas públicas integrales entre distintos actores y niveles de gobierno que actúen sobre un mismo aglomerado urbano desde un enfoque metropolitano. En este aspecto, los mecanismos de gobernanza metropolitana efectivos pueden mejorar la gestión y disminuir las disparidades, en base a una provisión más equitativa de servicios públicos y los usos de suelo (OCDE, 2015).

Existen numerosos antecedentes de gobernanza metropolitana alrededor del mundo que pueden guiarnos como ejemplo. Como muestra de ello, en el año 2015, el 51% de las áreas metropolitanas de la OCDE poseían algún tipo de ente metropolitano (sin capacidad de regulación), y el 18% tenía autoridades metropolitanas con poderes. Al mismo tiempo, en Latinoamérica y el Caribe, el 50% de los aglomerados de más de un millón de habitantes ya contaba con algún tipo de organismo de coordinación metropolitana (Lanfranchi & Bidart, 2016).

LA AGENDA INTERNACIONAL DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS

Las ciudades tienen hoy una relevancia crucial como nunca antes en la historia. Cada vez con mayor frecuencia, procesos que ocurren a nivel regional y/o nacional se ven afectados por sucesos cuyo origen se encuentra a nivel local, lo que convierte a las metrópolis en centros privilegiados para la toma de decisiones públicas y privadas. Como correlato de este fenómeno, las agendas internacionales se muestran cada vez más ligadas al desarrollo sostenible de las aglomeraciones urbanas, y varios han sido los esfuerzos por destacar el liderazgo de las metrópolis en este contexto.

La Declaración de Montreal sobre Áreas Metropolitanas, promulgada el 7 de octubre de 2015, es un hito en ese sentido. La proclama marcó un antes y un después al reconocer el rol crucial que cumplen las áreas metropolitanas en la lucha frente a los desafíos globales que afectan a la humanidad. Al mismo tiempo, la declaración subrayó la importancia de proveer a los aglomerados urbanos con mecanismos necesarios para responder a mencionados retos globales y la necesidad de otorgar a la gobernanza metropolitana un marco legal e institucional basado en principios democráticos.

Ese mismo año, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, compuesta por 17 objetivos que guían a los países hacia el crecimiento sustentable para todos. Allí, la temática metropolitana se encuentra contenida dentro del objetivo N° 11, “Ciudades y asentamientos sostenibles”, el cual brega por urbes inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles para sus habitantes, y se reconoce el rol crítico que cumplen las áreas metropolitanas para articular y ligar diferentes actores al proceso de desarrollo compartido.

Otro hito fue el Acuerdo de París del 2015, producto de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio climático (COP 21), el cual comprometió a las naciones en la lucha contra el cambio climático a través de la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. Por su parte, el Acuerdo de París distinguió el papel crucial que juegan las ciudades en la transición hacia fuentes de energía renovables y en la promoción de acciones hacia la neutralidad de carbono para el año 2050.

Por último, en 2016, en un intento por establecer las normas hacia un desarrollo urbano sostenible, se aprobó la Nueva Agenda Urbana en la Cumbre de HÁBITAT III. Esta propuso un nuevo modelo de planificación, construcción, desarrollo, gestión y mejora de áreas urbanas de acuerdo con seis principios rectores: la equidad, la seguridad, la salud, la asequibilidad, la resiliencia y la sostenibilidad. No obstante, el mayor legado de la Nueva Agenda Urbana es haber puesto en el centro de la escena al “derecho a la ciudad”: el derecho a una metrópolis que pueda ser aprovechada y disfrutada por todos y cada uno de sus habitantes.

¿QUÉ ES EL DÍA MUNDIAL METROPOLITANO?

Avanzar hacia la gestión y planificación equitativa en los aglomerados urbanos demanda, ante todo, articular las visiones de los distintos actores pertenecientes al sector público, privado, académico, organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil y, a su vez, las miradas de las diversas jurisdicciones. Para que ello suceda, es menester la existencia de espacios de diálogo y coordinación entre representantes.

En este contexto, y por segundo año consecutivo, CIPPEC y Metrópolis promovieron la campaña internacional del Día Mundial Metropolitano, en conmemoración de la Declaración de Montréal sobre Áreas Metropolitanas del 2015, y en oportunidad “Octubre Urbano” de ONU-Hábitat, mes en el que se celebran el Día Mundial del Hábitat y el Día Mundial de las Ciudades. A su vez, esta iniciativa contó con el apoyo de distintas instituciones de investigación en temas urbanos, tales como el *NYU Marron Institute of Urban Management*, MetroHub de ONU-Hábitat, la Facultad de Economía, Administración y Contabilidad de Ribeirão Preto y la Universidad de Buenos Aires.

La iniciativa invitó a las ciudades metropolitanas del mundo a realizar un evento de un día de trabajo durante octubre del 2019. Allí, las principales personalidades políticas de las diversas localidades y niveles de gobierno de un mismo territorio metropolitano – alcaldes(as), gobernadores/as, presidentes metropolitanos/as, etc. - se reuniesen a debatir sobre los desafíos más acuciantes que enfrentan sus territorios metropolitanos, así como también, la manera de aplicar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU en mencionados contextos.

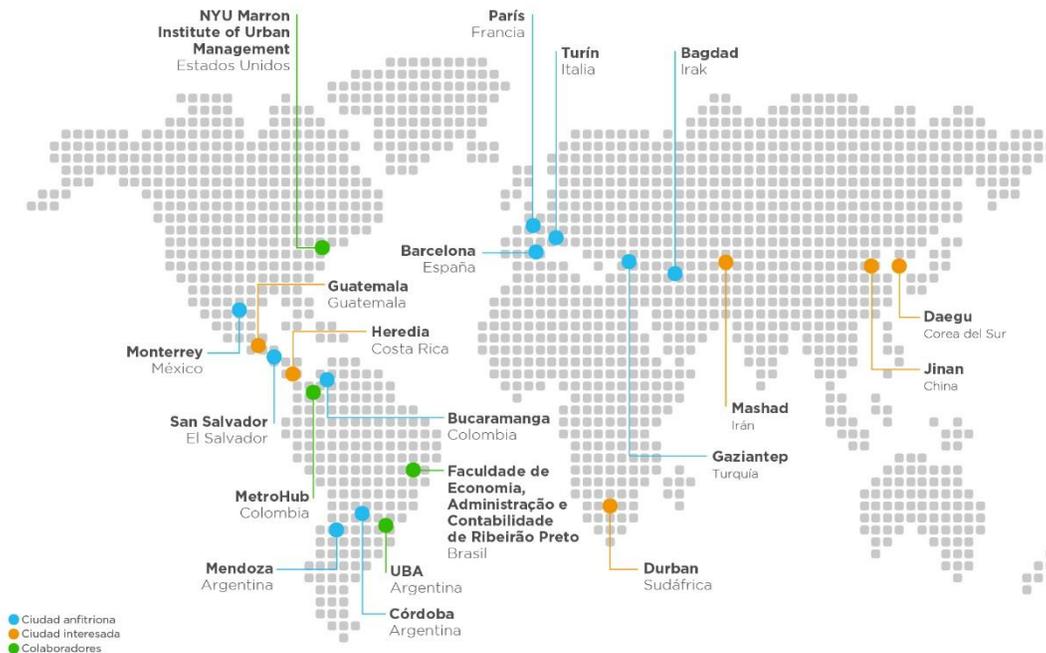
El objetivo principal de la campaña internacional del Día Mundial Metropolitano es promover el desarrollo integral y sostenible de las aglomeraciones urbanas mediante la consolidación de un espacio de intercambio y aprendizaje entre líderes locales de una misma área metropolitana, que fortalezca e instale capacidades para abordar los desafíos más urgentes que deben enfrentar.



ÁREAS METROPOLITANAS QUE SE SUMARON A LA CAMPAÑA

Entre agosto y octubre de 2019, se convocó a todas las ciudades del mundo a participar del Día Mundial Metropolitano como anfitrionas de sus respectivas áreas metropolitanas. En este marco, se postularon 10 administraciones participaron y llevaron a cabo el encuentro. Ellas fueron el Área Metropolitana de Bucaramanga (Colombia), el Gran Córdoba, el Gran Mendoza (Argentina), el Área Metropolitana de San Salvador (El Salvador), el Área Metropolitana de Monterrey (México), el Área Metropolitana de Bagdad (Irak), el Área Metropolitana de Gaziantep (Turquía), el Área Metropolitana de Barcelona (España), la Ciudad Metropolitana de Turín (Italia) y la Metrópolis del Gran París (Francia).

La novedad de esta edición resultó que, además de los gobiernos locales, distintas instituciones comprometidas con una mejor gestión de las áreas urbanas adhirieron a la iniciativa y celebraron sus eventos del Día Mundial Metropolitano. Entre ellas se encontraron ONU-Hábitat, la Facultad de Economía, Administración y Contabilidad de Ribeirão Preto y la Universidad de Buenos Aires.



¿CÓMO SE CELEBRÓ EL DÍA METROPOLITANO 2019 ALREDEDOR DEL MUNDO?

Gran París

La metrópolis del Gran París (Francia) fue la primera en celebrar su evento del Día Mundial Metropolitano. El día 3 de octubre, el ente regional organizó el *Grand Paris Circulaire*, un encuentro sobre economía circular y sus desafíos metropolitanos, que abordó los SGD 8 y 11, del que participaron distintos funcionarios, empresas, asociaciones y expertos del Gran París.



Grand Paris Circulaire (Foto: Metrópolis del Gran Paris)

Gran Mendoza

El 7 de octubre, la municipalidad de Godoy Cruz (Argentina) fue la anfitriona del Día Mundial Metropolitano en el Gran Mendoza. El evento, que reunió a distintos representantes políticos de los diferentes municipios que componen el aglomerado urbano, se focalizó en los ODS 7, 11, 13 y 16. Este sirvió para discutir el progreso de las obras públicas el territorio, la importancia de las autonomías municipales, la necesidad de un marco legal para integrar la gestión de residuos en el área metropolitana y las acciones que se deben tomar en conjunto para alcanzar los ODS.



Día Mundial Metropolitano en el Gran Mendoza (foto: Municipalidad de Godoy Cruz)

Ciudad Metropolitana de Turín

El 7 de octubre, la Ciudad Metropolitana de Turín (Italia), compuesta por 312 municipios, celebró su evento del Día Metropolitano con la presencia de varios representantes políticos, autoridades locales, académicos y profesionales. En el encuentro, que se enfocó en los ODS 12 y 15, se discutió sobre infraestructuras verdes, conectividad ecológica, preservación y especies protegidas, y políticas urbanas-rurales-montañosas para preservar los bienes ambientales y comunes.



Reunión de líderes de la Ciudad Metropolitana de Turín (foto: Ciudad Metropolitana de Turín)

Área Metropolitana de Barcelona

En Barcelona (España), Metrópolis y el Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona (PEMB) organizaron el curso "El futuro de la gobernanza metropolitana: políticas, asociaciones y coproducción", con el apoyo del Área Metropolitana de Barcelona (AMB). El evento transcurrió durante los días 7 y 8 de octubre, y trató sobre el estado actual y el futuro de la gobernanza metropolitana en relación con la implementación de los ODS a través de alianzas plurisectoriales clave (ODS 17).



"El futuro de la gobernanza metropolitana: políticas, asociaciones y coproducción" (Foto: Metropolis)

Área Metropolitana de Gaziantep

El Municipio Metropolitano de Gaziantep (Turquía) celebró el Día Mundial Metropolitano el 7 de octubre. En el encuentro, centrado en los ODS 7 y 11, contó con la participación de principales figuras políticas. En el mismo, se presentaron las iniciativas de sostenibilidad de la metrópoli, especialmente en materia de transporte, vivienda, energía y ecología, y se reconoció la importancia de contar con información metropolitana del aglomerado urbano durante la toma de decisiones políticas.



Día Mundial Metropolitano de Gaziantep (foto: Municipio Metropolitano de Gaziantep)

Región Metropolitana de Ribeirão Preto

El primer evento convocado por una institución académica tuvo lugar en Ribeirão Preto (Brasil). Durante el 7 de octubre, expertos de la Facultad de Economía, Administración de Empresas y Contabilidad de la Universidad de São Paulo (FEARP-USP) analizaron las decisiones e iniciativas tomadas por el Consejo de Desarrollo de la Región Metropolitana de Ribeirão Preto - instancia de gobernanza del área metropolitana - en base a los ODS 3, 4 y 11.



"Desafios e perspectivas no cumprimento dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)" (Foto: FEARP-USP)

Área Metropolitana de Buenos Aires

En la Ciudad de Buenos Aires (Argentina), el evento del Día Mundial Metropolitano fue iniciativa del sector académico. El día 8 de octubre, la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de la Universidad de Buenos Aires organizó una conferencia, vinculada al ODS 11, para crear conciencia sobre cómo la planificación metropolitana juega un papel fundamental en la construcción de ciudades seguras, inclusivas, sostenibles y resilientes. Allí, distintos académicos concluyeron que las herramientas de manejo del suelo pueden generar grandes externalidades positivas al promover una urbanización ordenada, inclusive en contextos de bajos ingresos. Además, destacaron el rol clave que cumplen los mecanismos de coordinación y los espacios para el diálogo interjurisdiccional a la hora de gestionar los servicios metropolitanos comunes.



“Innovación en la gestión de suelo urbano y planificación territorial” (Foto: Posgrado de Urbanismo Metropolitano)

Gran Córdoba

El 11 de octubre se celebró el Día Mundial Metropolitano en el Gran Córdoba (Argentina). El evento organizado por la municipalidad homónima consistió en un taller centrado en la implementación de los ODS 16 y 17 a escala metropolitana, que reunió a representantes de distintos sectores de la sociedad y la política. En total, se organizaron cuatro mesas redondas con distintos ejes temáticos, donde los partícipes debatieron las acciones ya realizadas sobre cada tema, los problemas respectivos que aún persisten y las potenciales de soluciones creativas para ellos.



Evento del Gran Córdoba (Foto: Municipalidad de Córdoba)

Otras ciudades que se sumaron a la campaña

Dentro del marco del Día Mundial Metropolitano, ONU-Hábitat celebró la primera “Reunión de Expertos del Reporte Global de las Metrópolis” en la sede del **Área Metropolitana Del Valle de Aburrá** de la ciudad de Medellín (Colombia). El encuentro reunió a más de 40 expertos de áreas metropolitanas de Latinoamérica, Norteamericana, Europa y África, con el objetivo de generar un balance sobre la nueva realidad metropolitana en todo el mundo, y sentar las bases sobre cómo abordar los grandes desafíos de la gestión y el desarrollo metropolitano en términos de políticas, legislación, planificación gobernanza, y finanzas y economía metropolitanas.

Por otro parte, **Monterrey** (México) y **San Salvador** (El Salvador) celebraron dos tipos distintos de eventos, centrados en el ODS 11. Desde Monterrey, el Secretario de Desarrollo Sostenible del Estado de Nuevo León organizó una video conferencia, durante la cual se presentó y comparó el plan " Monterrey Metropolitano 2040" a la luz de varios modelos de gobernanza metropolitana en diferentes contextos locales e internacionales. Por su lado, en San Salvador, el Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador (COAMSS) reunió a los 14 alcaldes de los municipios que constituyen el espacio metropolitano, para animar una sesión de intercambio sobre sus prioridades para el fortalecimiento de la cooperación metropolitana.

Por último, para celebrar el Día Mundial Metropolitano, el **Área Metropolitana de Bucaramanga (AMB)** (Colombia) realizó un debate sobre los progresos alcanzados en torno a los ODS 11, 12, 13 y 15 en el aglomerado urbano y una actividad lúdico cultural para interiorizar las acciones y proyectos realizados por el AMB en aquella dirección.

REPERCUSIÓN EN LAS REDES

Para la Campaña del Día Mundial Metropolitano 2019, se propusieron los *hashtags* #DíaMundialMetropolitano (#WorldMetropolitanDay) y #GobernazaMetro (#MetroGovernance) para la difusión del mensaje metropolitano a través de las redes sociales. Ello permitió que aquellas instituciones que no organizaran sus encuentros pudiesen, no obstante, compartir su apoyo y/o mensaje. Entre ellas, se encontraron la Unión Internacional de Transporte Público (UITP), *Chicago Council on Global Affairs*, *Cities Alliance*, *Barcelona Centre for International Affairs* (CIDOB), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU).

PRÓXIMOS PASOS

Por segundo año consecutivo, los resultados de la campaña del Día Mundial Metropolitano, nos motivan a celebrar la fecha anualmente. Aspiramos a sumar cada vez más metrópolis del mundo en las próximas ediciones, y, de esta manera, promover la importancia de la gobernanza metropolitana en las agendas globales.

Para conocer más sobre la edición 2020 del Día Metropolitano, escriba a metropolitanday@gmail.com o visite los siguientes portales:

<https://www.metropolis.org/>

<https://www.cippecc.org/>

BIBLIOGRAFÍA

Lanfranchi, G., y Bidart, M. (2016). Gobernanza metropolitana en América Latina y el Caribe. Documento de Trabajo N°151. Buenos Aires: CIPPEC. Disponible en: <https://www.cippec.org/wpcontent/uploads/2017/03/1069.pdf>

Lanfranchi, G., & Contin, A. (2017). El surgimiento de una nueva disciplina para gestionar los sistemas urbanos metropolitanos. En Gómez Álvarez, D., Rajack, R., López Moreno, E., & Lanfranchi, G. "Gobernanza Metropolitana: el gobierno de las metrópolis para el desarrollo urbano sostenible". Washington: BID

OECD. (2015). *The Metropolitan century: Understanding urbanisation and its consequences*. París: OCDE.

ONU, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Población (2018). *The World's Cities in 2018 – Data Booklet (ST/ESA/SER.A/417)*.

AGRADECIMIENTOS

La campaña del Día Metropolitano 2019 se realizó gracias al trabajo conjunto entre los equipos del Programa de Ciudades de CIPPEC y Metrópolis. Por ello, se extiende un especial agradecimiento a Gabriel Lanfranchi, Sol Rodríguez, Santiago Soubie, Matthew Toland, Victoria Frascarelli, Lia Brum, H  l  ne Jourdan, Guillaume Berret y Xavi Bermejo.

